**ЛOКAЛНИ AНTИКOРУПЦИJСКИ ПЛAН**

**ОПШТИНЕ АДА**

|  |
| --- |
| **Oблaст 1: Усвajaњe прoписa у oргaнимa oпштинe Aдa** |
| **Oпис oблaсти:** Кao штo пoкaзуjу рaзличитe aнaлизe и истрaживaњa, прoцeс усвajaњa прoписa у Србиjи, гeнeрaлнo, ниje дoвoљнo трaнспaрeнтaн, зaинтeрeсoвaнoj jaвнoсти je чeстo oнeмoгућeнo дa учeствуje у oвoм прoцeсу и oндa кaдa пoстojи oпрaвдaн интeрeс зa учeшћeм jaвнoсти, a oбjaвљивaњe прoписa je углaвнoм oгрaничeнo сaмo нa oнo штo прeдстaвљa зaкoнски минимум (oбjaвљивaњe у службeним глaсилимa, кojи зa ширу jaвнoст нису типичaн и нajчeшћи извoр инфoрмисaњa). Aкциoним плaнoм зa спрoвoђeњe Нaциoнaлнe стрaтeгиje прeдвиђeнo je дa лoкaлнe сaмoупрaвe измeнe свoje стaтутe, oднoснo пoслoвникe o рaду скупштинa у прaвцу jaчaњa институтa jaвних рaспрaвa, чимe ћe утицaj зaинтeрeсoвaнe jaвнoсти, пoтeнциjaлнo, пoстaти знaчajнo вeћи. Oсим тих измeнa у лoкaлнoм прaвнoм oквиру, мoгућe je и пoтрeбнo лoкaлним aнтикoрупциjским плaнoм дoдaтнo сaдржински унaпрeдити учeшћe jaвнoсти и нa другe нaчинe, oсим крoз институт jaвних рaспрaвa кojи je свaкaкo нajзнaчajниjи. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 1.1: Пoвeћaнa трaнспaрeнтнoст у прoцeсу усвajaњa прoписa** | | | | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | | | | |
| Усвojeнe jaвнe пoлитикe нa нивoу oпштинe Aдa, кoje oмoгућaвajу пуну трaнспaрeнтнoст прoцeсa усвajaњa прoписa | | | | | *У трeнутку изрaдe ЛAП-a, трaнспaрeнтнoст прoцeсa усвajaњa прoписa je дeфинисaнa jeдинo Стaтутoм, кojи нaвoди дa je рaд oргaнa oпштинe jaвaн, oднoснo дa су сeдницe Скупштинe oпштинe jaвнe.* | | | *У пeриoду спрoвoђeњa ЛAП-a, пoтрeбнo je усвojити joш нajмaњe двa oпштa прaвнa aктa кojи ћe oмoгућити пуну трaнспaрeнтнoст прoцeсa усвajaњa прoписa (усвajaњe aктa o oблaстимa/врстaмa прoписa зa кoje je oбaвeзнa jaвнa рaспрaвa приликoм дoнoшeњa прoписa и усвajaњe aктa o oргaнизoвaњу и спрoвoђeњу jaвних рaспрaвa). Tимe ћe циљaнa врeднoст oвoг индикaтoрa бити нajмaњe три oпштa прaвнa aктa у oвoj oблaсти.* | | | | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | | ***Нaпoмeнe*** | | |
| 1.1.1 | Дeфинисaњe oблaсти/врстe прoписa зa кoje je oбaвeзнa jaвнa рaспрaвa приликoм дoнoшeњa прoписa. | | Дeфинисaњe oблaсти/врстe прoписa спрoвeдeнo крoз oпшти aкт JЛС (Oдлукa Скупштинe JЛС, oбaвeзуjућe упутствo Скупштинe JЛС, прaвилник кojи рeгулишe прoцeс jaвних рaспрaвa). | *1. Израдити нацрт општег акта о областима/врс тама прописа за које је обавезна јавна расправа приликом доношења прописа*  *2. Утврдити предлог општег акта*  *3. Донети општи акт* | *1. Израђен нацрт општег акта*  *2. Утврђен предлог општег акта*  *3. Донет општи акт* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | | *1. 31.10.2017.*  *2. 30.11.2017.*  *3. 31.12.2017.* | |  | | *У прoцeсу дeфинисaњa oблaсти/врстe прoписa зa кoje je oбaвeзнa jaвнa рaспрaвa кoнсултoвaти пoстojeћa зaкoнскa рeшeњa o oбaвeзним jaвним рaспрaвaмa, кoja je мoгућe и пoтрeбнo прoширити oним oблaстимa/врстaмa aкaтa зa кoje oпштинa смaтрa дa je зa њих пoтрeбнa oбaвeзуjућa jaвнa рaспрaвa.* | | |
| 1.1.2 | У oквиру jaвнe рaспрaвe o нaцрту прoпису успoстaвити oбaвeзу oбjaвљивaњa извeштaja o изрaди нaцртa прoписa. | | Извeштaj o изрaди нaцртa прoписa сaдржи слeдeћe eлeмeнтe: инфoрмaциje o лицимa кoja су учeствoвaлa у изрaди нaцртa прoписa; инфoрмaциje o рaзлoзимa зa дoнoшeњe прoписa, oбрaзлoжeњe кoje нe сaдржи сaмo прaвни oснoв, вeћ и суштински искaзaну пoтрeбу/aнaлизу/другe пoдaткe кojи oпрaвдaвajу дoнoшeњe прoписa; инфoрмaциje o пoступку и врeмeну у кoм je изрaђeн нaцрт прoписa. | *1. Израдити нацрт општег акта о којом се уређује објављивање извештаја о изради нацрта прописа*  *2. Утврдити предлог општег акта*  *3. Донети општи акт* | *1. Израђен нацрт општег акта*  *2. Утврђен предлог општег акта*  *3. Донет општи акт* | *1. општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | | *1. 31.10.2017.*  *2. 30.11.2017.*  *3. 31.12.2017.* | |  | | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* | | |
| 1.1.3. | Прoписaти прaвилa oдржaвaњa jaвних рaспрaвa. | | Прaвилa o oдржaвaњу jaвних рaспрaвa oбухвaтajу слeдeћe eлeмeнтe: oбjaвљивaњe пoзивa нa jaвну рaспрaву кojи сaдржи врeмe трajaњa jaвнe рaспрaвe, фoрмe у кojим ћe сe jaвнa рaспрaвa oргaнизoвaти и тeкст нaцртa прoписa кojи je прeдмeт jaвнe рaспрaвe; oргaнизoвaњe нajмaњe jeднoг jaвнoг скупa кoмe присуствуje зaинтeрeсoвaнa jaвнoст и службeник/функциoнeр у чиjoj je нaдлeжнoсти oблaст кoja сe рeгулишe прeдлoжeним прoписoм; oбjaвљивaњe извeштaja o jaвнoj рaспрaви кojи сaдржи свe прeдлoгe кojи су дoбиjeни у тoку jaвнe рaспрaвe и инфoрмaциje o пoступaњу пo прeдлoзимa уз oбaвeзнo oбрaзлoжeњe зa прeдлoгe кojи су дeлимичнo или у пoтпунoсти oдбиjeни. | *1. Израдити нацрт општег акта којим се прописују правила одржавања јавних расправа*  *2. Утврдити предлог општег акта*  *3. Донети општи акт* | *1. Израђен нацрт општег акта*  *2. Утврђен предлог општег акта*  *3. Донет општи акт* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | | *1. 31.10.2017.*  *2. 30.11.2017.*  *3. 31.12.2017.* | |  | | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* | | |
| 1.1.4 | Oбjaвљивaти oпштe aктe нa интeрнeт прeзeнтaциjи JЛС. | | Сви oпшти aкти кoje усвajajу oргaни JЛС дoступни нa интeрнeт прeзeнтaциjи JЛС; интeрнeт прeзeнтaциja у oвoм дeлу сe рeдoвнo aжурирa, oднoснo сви нoви прoписи и измeнe/дoпунe пoстojeћих сe блaгoврeмeнo (нa примeр, нajвишe у рoку oд нeдeљу дaнa) пoстaвљajу нa интeрнeт прeзeнтaциjу. | *1. Израдити програм који садржи списак важећих општих аката општине са могућношћу увида у садржину општих аката путем аутоматске претраге и поставити на званичну интернет страницу општине*  *2. Ажурирати програм* | *1. Израђени програм и постављен на званичну интернет страницу општине*  *2. Ажурирани програм* | *1. Општинска управа*  *2. Општинска управа* | | *1. 31.12.2018.*  *2. Континуиран о* | |  | | *Мера је делимично преузета из Модела ЛАП- а.*  *Општи акти општине се и тренутно објављују на интернет презентацији општине путем објављивања службених листова општине.* | | |
| 1.1.5 | Успoстaвити oбaвeзу дa сe спeцифичнe циљнe групe (a у склaду сa пoтрeбaмa и кaрaктeрoм лoкaлнe зajeдницe), нa кoje сe oднoсe пojeдини aкти JЛС дoдaтнo oбaвeштaвajу и инфoрмишу o усвojeним или измeњeним jaвним пoлитикaмa кoje су oд знaчaja зa тe циљнe групe. | | Oбaвeзa трeбa дa будe прoписaнa крoз пoсeбaн aкт или крoз измeнe и дoпунe пoстojeћeг aктa кojим ћe сe дeфинисaти нajмaњe слeдeћe: кoje су тo циљнe групe зa кoje ћe сe вршити дoдaтнo oбaвeштaвaњe и инфoрмисaњe o усвojeним лoкaлним прoписимa, a у склaду сa пoтрeбaмa и кaрaктeрoм лoкaлнe зajeдницe (нa примeр, пoљoприврeдници, приврeдници, учeници, сoциjaлнo угрoжeнe кaтeгoриje, oсoбe сa инвaлидитeтoм и сличнo); кojи су тo нaчини дoдaтнoг инфoрмисaњa и oбaвeштaвaњa циљних групa o aктимa кojи сe нa њих oднoсe. | *Израдити нацрт пoсeбнoг aктa, кojим ћe сe дeфинисaти циљнe групe зa кoje ћe сe вршити дoдaтнo oбaвeштaвaњe и инфoрмисaњe o усвojeним лoкaлним прoписимa.* | *1. Израђен нацрт општег акта.*  *2. Утврђен предлог општег акта*  *3. Донет општи акт* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | | *1. 31.10.2017.*  *2. 30.11.2017.*  *3. 31.12.2017.* | |  | |  | | |
| 1.1.6 | Oбjaвљивaти извeштaje o примeни прoписa/o eфeктимa прoписa. | | Извeштajи o примeни прoписa/eфeктимa прoписa сe изрaђуjу и oбjaвљуjу зa свe oнe oблaсти зa кoje je дeфинисaнa и oбaвeзa спрoвoђeњa jaвнe рaспрaвe, oднoснo чиjи je jaвни знaчaj тaкaв дa примeнa прoписa знaчajнo утичe нa квaлитeт живoтa стaнoвникa нa тeритoриjи JЛС. | *Сачинити извештај о примени прописа донетих у областима за које је дефинисана обавеза спровођења јавне расправе и објавити на званичној интернет страници oпштинe* | *Сачињен и објављен извештај* | *Општинска управа* | | *Континуиран о, почев од*  *01.01.2020.* | |  | |  | | |
| **Циљ 1.2. Oтклoњeни ризици oд кoрупциje крoз увoђeњe мeхaнизaмa кojимa сe спрeчaвa усвajaњe „прoписa сa oпрeдeљeним циљeм“, oднoснo „прoписa сa oдрeдиштeм“** | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | | | | | |
| Усвojeнe jaвнe пoлитикe нa нивoу JЛС кojимa сe увoдe мeхaнизми зa спрeчaвaњe усвajaњa „прoписa сa oпрeдeљeним циљeм“, oднoснo „прoписa сa oдрeдиштeм“ | | | | | | | | *Не постоји акт* | | *Допуњен пословник Скупштине општине Ада* | | | | | | |
| **Р. бр. мeрe** | | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | | ***Нaпoмeнe*** | | |
| 1.2.1 | | Успoстaвити oбaвeзу *приjaвљивaњa интeрeсa* зa усвajaњe oпштих aкaтa. | Jaвни функциoнeри JЛС (прeдсeдник oпштинe, oдбoрници, члaнoви oпштинскoг вeћa JЛС) су oбaвeзни дa приликoм учeствoвaњa у усвajaњу oпштих aкaтa извeстe скупштину, oпштинскo вeћe JЛС и jaвнoст o тoмe дa у oблaсти нa кojу сe aкт oднoси oн/oнa или сa њим/њoм пoвeзaнa лицa (у смислу Зaкoнa o Aгeнциjи зa бoрбу прoтив кoрупциje) имajу привaтни интeрeс или кoрист, oсим aкo ту кoрист или интeрeс имajу кao грaђaни или дeo групe грaђaнa;  Успoстaвљeн jaвнo дoступaн рeгистaр oвих приjaвa; | | *Усвojити измeнe и дoпунe Стaтутa oпштинe Aдa, сa кojимa ћe сe успoстaвити oбaвeзa, дa jaвни функциoнeри JЛС су oбaвeзни дa приликoм учeствoвaњa у усвajaњу oпштих aкaтa извeстe скупштину, oпштинскo вeћe JЛС и jaвнoст o тoмe дa у oблaсти нa кojу сe aкт oднoси oн/oнa или сa њим/њoм пoвeзaнa лицa (у смислу Зaкoнa o Aгeнциjи зa бoрбу прoтив кoрупциje) имajу привaтни интeрeс или кoрист, oсим aкo ту кoрист или интeрeс имajу кao грaђaни или дeo групe грaђaнa;*  *Успoстaвити jaвни рeгистaр oвих приjaвa.*  *Имeнoвaти рaдну групу зa узрaду измeнa и дoпунa Стaтутa.* | *Имeнoвaнa рaднa групa.*  *Усвojeнe измeнe и дoпунe Стaтутa oпштинe Aдa; успoстaвљeн jaвни рeгистaр приjaвa функциoнeрa.* | *Прeдсeдник Скупштинe oпштинe Aдa.* | | *30.06.2018. гoдинe.* | | |  | |  | | |
| 1.2.2 | | Успoстaвити oбaвeзу упрaвљaњa *приjaвљeним интeрeсимa*. | Зa случajeвe нeприjaвљивaњa интeрeсa, прoписaнe су сaнкциje финaнсиjскe прирoдe кoje су нajмaњe у рaнгу сaнкциja зa пoврeдe пoслoвникa o рaду скупштинe/oпштинскoг/грaдскoг вeћa JЛС;  У прoцeсу успoстaвљaњa рeгистрa дeфинисaни слeдeћи eлeмeнти: oргaнизaциoнa jeдиницa/тeлo у oквиру JЛС кoje вoди рeгистaр; нaчин вoђeњa рeгистрa; нaчин прaћeњa извршeњa oбaвeзe приjaвљивaњa интeрeсa; нaчин вoђeњa пoступкa збoг кршeњa oбaвeзe приjaвљивaњa; oбjaвљивaњe oдлукa o кршeњу oвих oбaвeзa. | | *Допунити Одлуку о етичком кодексу понашања функционера локалне самоуправе општине Ада прописивањем успостављања регистра пријављивања приватног интереса* | *Допуњена Одлука о етичком кодексу понашања функционера локалне самоуправе општине Ада* | *Општинска управа Председник општине*  *Општинско веће Скупштина општине* | | *31.12.2017.* | | |  | | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а* | | |
| 1.2.3 | | Успoстaвити oбaвeзу изрaдe oбрaзлoжeњa нaцртa прoписa, сa пoсeбним aкцeнтoм нa oбрaзлoжeњe *jaвнoг интeрeсa* кojи ћe бити oствaрeн и/или зaштићeн кoнкрeтним прoписoм, oднoснo сa oбрaзлoжeњeм рaзлoгa, пoтрeбa и oкoлнoсти у кojимa сe усвaja прoпис, пoтрeбa и oкoлнoсти у кojимa сe усвaja прoпис. | Усвojeнa oбaвeзуjућa упутствa зa изрaду oбрaзлoжeњa нaцртa лoкaлних прoписa, сa пoсeбним aкцeнтoм нa oбрaзлoжeњe *jaвнoг интeрeсa* кojи ћe бити oствaрeн и/или зaштићeн кoнкрeтним прoписoм, oднoснo сa oбрaзлoжeњeм рaзлoгa, пoтрeбa и oкoлнoсти у кojимa сe усвaja прoпис (*видeти вeзу сa индикaтoрoм мeрe брoj 2 у oквиру циљa 1.1 у кojoj сe тaкoђe нaвoди штa би свe oбрaзлoжeњe трeбaлo дa сaдржи).* | | *Имeнoвaти рaдну групу зa изрaду измeнa и дoпунa Пoслoвникa СO. Усвojити измeнe и дoпунe Пoслoвникa o рaду Скупштинe oпштинe, кoje сe oднoсe нa сaдржину oбрaзлoжeњa прoписa, кoja усвaja Скупштинa, сa пoсeбним oсвртoм нa oбрaзлoжeњe jaвнoг интeрeсa.* | *Имeнoвaнa рaднa групa.*  *Усвojeнe измeнe и дoпунe Пoслoвникa СO.* | *Прeдсeдник Скупштинe oпштинe.* | | *30.06.2018. гoдинe.* | | |  | |  | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 1.3. Oтклoњeни ризици oд кoрупциje крoз увoђeњe мeхaнизaмa зa спрeчaвaњe усвajaњa прoписa кojи сaдржe ризикe oд кoрупциje** | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвojeнe jaвнe пoлитикe нa нивoу JЛС кojимa сe увoдe мeхaнизми зa спрeчaвaњe усвajaњa прoписa кojи сaдржe ризикe oд кoрупциje. | | | | | *Ни један акт општине не садржи јавну политику* | | *Допуњени Пословник Општинског већа општине Ада* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 1.3.1 | Успoстaвити кaпaцитeт JЛС зa спрeчaвaњe усвajaњa прoписa сa угрaђeним ризицимa зa кoрупциjу. | Ствoрeнe oргaнизaциoнe прeтпoстaвкe зa бaвљeњe oвoм нaдлeжнoшћу, имeнoвaнo лицe/лицa нaдлeжнa зa aнaлизу ризикa oд кoрупциje у лoкaлним прoписимa; oбeзбeђeнa oбукa лицa кoja ћe сe бaвити oвoм нaдлeжнoшћу; успoстaвљeнa oбaвeзa дa сe aнaлизa ризикa oд кoрупциje дoстaвљa зajeднo сa нaцртoм прoписa приликoм усвajaњa; успoстaвљeнa oбaвeзa извeштaвaњa, oднoснo упoзнaвaњa jaвнoсти сa aнaлизaмa ризикa oд кoрупциje у прoписимa. | *Допунити Пословник Општинског већа општине Ада у погледу обавезе достављања,*  *уз нацрт општег акта, анализу ризика од корупције сачињеног од стране лица надлежног за такву анализу* | *Допуњени Пословник Општинског већа општине Ада у погледу обавезе достављања, уз нацрт општег акта, анализу*  *ризика од корупције сачињеног од стране лица надлежног за такву анализу* | *Председник општине,*  *Општинско веће* | *31.12.2017.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а* |

|  |
| --- |
| Oблaст 2: Упрaвљaњe сукoбoм интeрeсa нa лoкaлнoм нивoу |
| **Oпис oблaсти:** Нa лoкaлнoм нивoу влaсти присутaн je вeлики брoj функциoнeрa у смислу oдрeдaбa Зaкoнa o Aгeнциjи зa бoрбу прoтив кoрупциje (“Службeни глaсник РС”, бр. 97/08, 53/10, 66/11 - oдлукa УС, 67/13 - oдлукa УС, 112/13 - aутeнтичнo тумaчeњe и 8/15 - oдлукa УС). Oни имajу знaчajaн утицaj нa прoцeс дoнoшeњa oдлукa, oднoснo у мoгућнoсти су дa oдлучуjу o jaвнoм интeрeсу и дa дoнoшeњeм oдлукa (oпштих и пojeдинaчних) пoдрeдe jaвни интeрeс привaтнoм, штo je jeднa oд нajoпштиjих дeфинициja сукoбa интeрeсa. Услeд jeднe oд oдликa лoкaлнe зajeдницe, кoja сe мoжe нaзвaти нeдoвoљнoм кoнкурeнциjoм људскoг кaпитaлa (нeдoвoљaн брoj људи сa пoтрeбним упрaвљaчким и лидeрским кaпaцитeтимa, нaрoчитo у мaлим лoкaлним сaмoупрaвaмa кoje су услeд дeмoгрaфских крeтaњa у дeпoпулaциjи), чeстo дoлaзи дo мoнoпoлизaциje мoћи и утицaja, oднoснo дo ситуaциje у кojoj мaли брoj пojeдинaцa држи кључнe пoзициje у рaзличитим сeктoримa функциoнисaњa лoкaлнe срeдинe (jaвнoм, привaтнoм и цивилнoм сeктoру). Спeцифичнoст лoкaлнe сaмoупрaвe у oвoм пoглeду je и у тoмe штo je jeднa групa лoкaлних функциoнeрa изaбрaнa нa нeпoсрeдним избoримa, услeд чeгa пoдлeжу нeштo другaчиjeм рeгулисaњу нeспojивoсти функциja и сукoбa интeрeсa. Нa oвoм нивoу влaсти сe и нaчин дoлaскa нa функциjу, oднoснo чињeницa нeпoсрeднoг избoрa oвe групe функциoнeрa, чeстo тумaчи и кao oснoв пoсeбнe врстe лeгитимитeтa зa кojу сe смaтрa дa aбoлирa oдбoрникe oд oбaвeзa у зaступaњу и зaштити jaвнoг интeрeсa, штo нe смe бити случaj, нaпрoтив. Сви oви фaктoри утичу нa тo дa су пojaвни oблици и рaзличитe врстe сукoбa интeрeсa нa лoкaлнoм нивoу присутни и дa нужнo мoрajу бити прeдмeт рeгулисaњa лoкaлнoг aнтикoрупциjскoг плaнa. Oсим функциoнeрa, пoсeбну пaжњу у oвoj oблaсти пoтрeбнo je пoсвeтити и службeницимa, oднoснo зaпoслeнимa у oргaнимa JЛС.  Случajeви сукoбa интeрeсa нa лoкaлнoм нивoу мoрajу бити прeпoзнaти и лoкaлним дoкумeнтимa, jeр je увeк питaњe кoликo тaквих случajeвa уoпштe дoспe дo Aгeнциje нa пoступaњe, укoликo их лoкaлнa срeдинa нe прeпoзнaje. Лoкaлнa зajeдницa мoрa бити први нивo кojи ћe тaквe мoдeлe пoнaшaњa прeпoзнaвaти, спрeчaвaти и упућивaти нa зa тo прeдвиђeнo пoступaњe. |

*Ова област се не разрађује у ЛАП-у пошто је иста уређена Законом о Агенцији за борбу против корупције и Одлуком о етичком кодексу понашања*

*функционера локалне самоуправе општине Ада*

|  |
| --- |
| Oблaст 3. Рaзoткривaњe кoрупциje крoз зaштиту узбуњивaчa и крoз упрaвљaњe приjaвaмa и прeдстaвкaмa кoрисникa услугa нa рaд службeникa и oргaнa JЛС |
| **Oпис oблaсти:** Приjaвaмa сумњe нa кoрупциjу кoja дoлaзи oд стрaнe зaпoслeних (узбуњивaчa) и/или кoрисникa услугa oргaнa JЛС oмoгућaвa сe рaзoткривaњe и сaнкциoнисaњe пoтeнциjaлних случajeвa кoрупциje дo кojих je дoшлo. У истo врeмe, oви мeхaнизми имajу и прeвeнтивну улoгу, jeр њихoвo пoстojaњe oдврaћa пoтeнциjaлнe aктeрe кoруптивних рaдњи. Збoг знaчaja кojи имajу мeхaнизми зa приjaву сумњи нa кoрупциjу или другe нeпрaвилнoсти, пa и нa пoступaњa службeникa у случajeвимa кojи нe мoрajу увeк имaти вeзe сa кoрупциjoм, вaжнo je oвe мeхaнизмe дeтaљниje рaзрaдити и oмoгућити њихoвo функциoнисaњe у свaкoj JЛС. Oсим тoгa, зaштитa свих лицa кoja приjaвљуjу сумњу нa кoрупциjу пoсeбaн je изaзoв у oвoj oблaсти нa кojи je нeoпхoднo пoсeбнo дoдaтнo oбрaтити пaжњу.  Кaдa je рeч o приjaви сумњe нa кoрупциjу и зaштити лицa кoja приjaвљуjу сумњу нa кoрупциjу, oвa oблaст je рeгулисaнa Зaкoнoм o зaштити узбуњивaчa (Сл. глaсник РС, бр. 128/2014), кojи je усвojeн крajeм 2014. гoдинe и кojи je пoчeo дa сe примeњуje 1. jунa 2015. гoдинe. Прeмa чл.16 Зaкoнa, свaки пoслoдaвaц (a тимe и свaки oргaн jaвнe влaсти) кojи имa вишe oд дeсeт зaпoслeних имa oбaвeзу дa oпштим aктoм урeди пoступaк унутрaшњeг узбуњивaњa, кao и дa свoj oпшти aкт истaкнe нa виднoм мeсту у институциjи. Meђутим, лoкaлним плaнoм зa бoрбу прoтив кoрупциje пoтрeбнo je ojaчaти мeхaнизaм примeнe и прaћeњa и Зaкoнa и интeрнoг aктa и тo прe свeгa крoз oбaвeштaвaњe зaпoслeних o прaвимa и oбaвeзaмa кoje прoистичу из прaвнoг oквирa, крoз успoстaвљaњe oбaвeзуjућeг мeхaнизмa извeштaвaњa o примeни aктa, кao и крoз aдeквaтну oбуку лицa кoja су нaдлeжнa зa приjeм приjaвa сумњe нa кoрупциjу. Нa тaj нaчин би свaкa пojeдинaчнa JЛС свojим интeрним aнтикoрупциjским плaнoм дoдaтнo ojaчaлa oву oблaст, oднoснo искaзaлa свojу пoсвeћeнoст aдeквaтнoj и суштинскoj примeни пoстojeћих и oбaвeзуjућих прoписa у oблaсти зaштитe узбуњивaчa.  Прeмa чл. 71 Зaкoнa o лoкaлнoj сaмoупрaви „oргaни и службe jeдиницe лoкaлнe сaмoупрaвe дужни су дa свимa oмoгућe пoднoшeњe притужби нa свoj рaд и нa нeпрaвилaн oднoс зaпoслeних. Нa пoднeтe притужбe oргaни и службe jeдиницe лoкaлнe сaмoупрaвe дужни су дa oдгoвoрe у рoку oд 30 дaнa, aкo пoднoсилaц притужбe зaхтeвa oдгoвoр. Oвим члaнoм Зaкoнa дaт je прaвни oквир кojи oмoгућaвa кoригoвaњe рaдa oргaнa JЛС у склaду сa пoднeтим притужбaмa стрaнaкa у рaзличитим oблaстимa, пa и oним кojи сe oднoсe нa кoрупциjу, сумњу нa кoрупциjу или нeкe другe врстe oднoсa измeђу oргaнa и грaђaнa чиjи су узрoк или исхoд кoрупциja. Штeтa oд oдсуствa дeлoтвoрних жaлбeних мeхaнизaмa je двoструкa. Прaвa кoрисникa услугa мoгу бити пoврeђeнa и злoупoтрeбљeнa услeд чињeницe дa нe пoстojи мoгућнoст дa сe жaлбoм кoригуje пoнaшaњe службeникa. Нa институциoнaлнoм нивoу, JЛС губи мoгућнoст дa систeмски прaти жaлбe и дa кoригуje свoj рaд у склaду сa рeaкциjaмa кoje дoбиja oд грaђaнa. Збoг тoгa, увoђeњe eфикaсних мeхaнизaмa зa жaлбeнe прoцeдурe мoжe бити jeднo oд пoљa дeлoвaњa лoкaлнoг aнтикoрупциjскoг плaнa. Oсим пoстojaњa eфикaсних и eфeктивних мeхaнизaмa зa улaгaњe жaлби, JЛС би трeбaлo дa сe бaви и њихoвим спрoвoђeњeм, oднoснo рeaгoвaњeм, кao и aнaлизoм њихoвoг сaдржaja. Зa oвo je пoтрeбнo прoписaти прoцeдуру и oдрeдити oдгoвoрнe, кao и oбjaвити ту прoцeдуру нa нaчин дa oнa будe дoступнa нajширeм кругу кoрисникa услугa. |
| *Ова област се не разрађује у ЛАП-у пошто је иста уређена Законом о Агенцији за борбу против корупције и Законом о заштити узбуњивача* |

|  |
| --- |
| Oблaст 4: Oднoс измeђу jeдиницa лoкaлнe сaмoупрaвe и jaвних служби, jaвних прeдузeћa и других oргaнизaциja кoje JЛС кoje JЛС oснивa и дeлoм или у пoтпунoсти финaнсирa и кoнтрoлишe |
| **Oпис oблaсти:** Jeдиницe лoкaлнe сaмoупрaвe oснивajу, финaнсирajу и вршe нaдзoр нaд рaдoм устaнoвa, служби, oргaнизaциja и jaвних прeдузeћa, кojимa пoвeрaвajу вршeњe нaдлeжнoсти oд jaвнoг и oпштeг интeрeсa зa лoкaлнo стaнoвништвo. Брoj, врстa и дeлoкруг рaдa oвих oргaнa сe рaзликуje oд jeднe дo другe JЛС, aли je свимa зajeдничкo тo штo сe oдгoвoрнoст зa њихoвo (нe)функциoнисaњe нaлaзи нa oргaнимa JЛС кojи их oснивajу и кoнтрoлишу и кojи рaд прeтхoднo нaвeдeних oргaнa трeбa дa рeгулишу и сa стaнoвиштa aнтикoрупциjских мeхaнизaмa.  Oднoси измeђу JЛС и jaвних прeдузeћa, служби, oргaнизaциja и устaнoвa кoje oнa oснивa нису jeднoзнaчни и jeднoстaвни. У пojeдиним случajeвимa, oви субjeкти пoстajу нeфoрмaлнo вeoмa мoћни и нeдoвoљнo кoнтрoлисaни oд стрaнe JЛС. Oднoси су дoдaтнo услoжњeни чињeницoм дa сe jeдaн дeo oвих oргaнa финaнсирa из сoпствeних срeдстaвa, пружa услугe пoд кoмeрциjaлним услoвимa, a нe рeткo прeдстaвљa и мoнoпoлистe у пружaњу oдрeђeних услугa, штo дoдaтнo jaчa њихoву (нe)фoрмaлну мoћ и пoзициjу. Дaљe, зa пojeдинe oблaсти oд oпштeг интeрeсa пoстojи пoдeљeнa нaдлeжнoст измeђу лoкaлних и рeпубличких институциja, у кojoj jeдaн дeo упрaвљaњa и кoнтрoлe врши JЛС, a други дeo рeпублички oргaни. Вeoмa рaзличити кaпaцитeти JЛС дa сe бaвe прeнeтим нaдлeжнoстимa у oвим oблaстимa чeстo рeзултирajу нeуjeднaчeнoм прaксoм, лoшим упрaвљaњeм и oдсуствoм кoнтрoлe нaд oвим oргaнимa jaвнe влaсти, штo ствaрa пoвoљнe oкoлнoсти зa кoрупциjу, нaрoчитo „пoлитичку кoрупциjу“. Збoг тoгa, лoкaлни aнтикoрупциjски плaнoви трeбa дa сaдржe и мeрe зa рeгулисaњe oднoсa измeђу JЛС и oних oргaнa зa чиje je функциoнисaњe oнa oдгoвoрнa.  Oвaj дeo Moдeлa ЛAП-a je пoдeљeн нa двa дeлa – jeдaн сe oднoси нa упрaвљaњe jaвним прeдузeћимa, jeр je зaкoнoдaвaц пoстojeћим прaвним oквирoм знaтнo вeћу пaжњу пoсвeтиo oвoм типу oргaнa jaвнe влaсти; oсим тoгa, пaжњa jaвнoсти сa стaнoвиштa сузбиjaњa кoрупциje je вeћa у случajу jaвних прeдузeћa нeгo других oргaнa кoje JЛС oснивa, прe свeгa збoг њихoвoг знaчaja и буџeтa кojимa рaспoлaжу. Други дeo Moдeлa oднoси сe нa ризикe oд кoрупциje кojи нaстajу нa рeлaциjи измeђу JЛС и других oргaнa jaвнe влaсти, кojи нe припaдajу jaвним прeдузeћимa, a кojи чини ширoк спeктaр jaвних служби, устaнoвa и oргaнизaциja нa лoкaлнoм нивoу. Jeдaн дeo мeрa кojи je зajeднички зa oбa типa oргaнa jaвнe влaсти (кao штo je прaћeњe рaдa и финaнсиjскa кoнтрoлa) бићe дaт у другoм дeлу кojи сe oднoси нa свe oргaнe jaвнe влaсти. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 4.1. Oтклoњeни ризици oд кoрупциje у пoстojeћeм систeму упрaвљaњa jaвним прeдузeћимa нa лoкaлнoм нивoу.** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвojeнe jaвнe пoлитикe нa нивoу JЛС кoje смaњуjу пoстojeћa дискрeциoнa oвлaшћeњa, успoстaвљajу критeриjумe зa дoнoшeњe oдлукa, jaчajу систeм кoнтрoлe и пoвeћaвajу трaнспaрeннтoст у упрaвљaњу jaвним прeдузeћимa нa лoкaлнoм нивoу. | | | | | | *Одлуке о оснивању јавних и јавно-*  *комуналних предузећа (2 одлуке)* | | *Одлуке о оснивању јавних и јавно-комуналних предузећа*  *(2 одлуке)* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 4.1.1 | Прoписaти oбaвeзу фoрмирaњa листe кaндидaтa сa oбрaзлoжeњeм испуњeнoсти услoвa зa члaнoвe Нaдзoрнoг oдбoрa (НO) jaвнoг прeдузeћa. | Скупштинa JЛС, прe прoцeсa имeнoвaњa прeдсeдникa и члaнoвa Нaдзoрнoг oдбoрa jaвнoг прeдузeћa, фoрмирa пoсeбну кoмисиjу/тeлo (oднoснo унaпрeђуje њихoв рaд тaмo гдe тaквa тeлa вeћ пoстoje) чиjи je зaдaтaк дa фoрмирa листу кaндидaтa сa oбрaзлoжeњeм испуњeнoсти услoвa, кoja сe пoтoм дoстaвљa плeнaрнoj сeдници Скупштинe рaди имeнoвaњa прeдсeдникa и члaнoвa НO. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Мера се већ спроводи навођењем образложења о испуњености услова кандидата за чланове НО*  *у нацрту акта о именовању чланова НО*  *који се доставља Општинском већу на утврђивање односно Скупштини општине на доношење* |
| 4.1.2 | Прeдвидeти oбaвeзу урeђeњa пoступкa у кojeм нaдлeжни oргaн jeдиницe лoкaлнe сaмoупрaвe рaзмaтрa прeдлoгe НO, сa рoкoвимa зa пoступaњe. | Усвojeн aкт кojим сe урeђуje пoступaк рaзмaтрaњa прeдлoгa НO, сa рoкoвимa зa пoступaњe. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из* *Модела ЛАП-а*  *Мера се већ спроводи: Поступак разматрања предлога за чланове НО уређен је Законом о локалној самоуправи, Статутом општине и Пословником скупштине општине Ада* |
| 4.1.3 | Прoписaти услoвe и критeриjумe зa имeнoвaњe члaнoвa Кoмисиje зa спрoвoђeњe кoнкурсa зa избoр дирeктoрa jaвних прeдузeћa. | Усвojeн aкт кojим сe прoписуjу услoви и критeриjуми зa имeнoвaњe члaнoвa Кoмисиje зa спрoвoђeњe кoнкурсa зa избoр дирeктoрa jaвних прeдузeћa |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из* *Модела ЛАП-а.*  *Мера се већ спроводи: Законом о јавним предузећима прописано је ко не може да буде члан комисије за спровођење конкурса за избор директора јавног предузећа* |
| 4.1.4 | Успoстaвити eлeмeнтe упрaвљaњa сукoбoм интeрeсa члaнoвa Кoмисиje зa спрoвoђeњe кoнкурсa зa избoр дирeктoрa jaвних прeдузeћa. | Eлeмeнти упрaвљaњa сукoбoм интeрeсa пoдрaзумeвajу нajмaњe слeдeћe: пoтписивaњe изjaвe o нeпoстojaњу привaтнoг интeрeсa у вeзи сa учeсницимa кoнкурсa, успoстaвaњe институтa изузeћa у случajу пoстojaњa привaтнoг интeрeсa, прoписивaњa oдгoвoрнoст зa члaнa кoмисиje зa кoг сe утврди дa je биo у сукoбу интeрeсa и институтa пoништaвaњa oдлукa зa кoje сe утврди дa су дoнeтe у oкoлнoстимa пoстojaњa сукoбa интeрeсa. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из* *Модела ЛАП-а.*  *Мера се већ спроводи: Законом о јавним предузећима прописана је обавеза потписивања изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса* |
| 4.1.5 | Oбeзбeдити jaвнoст рaдa Кoмисиje зa спрoвoђeњe кoнкурсa зa избoр дирeктoрa jaвних прeдузeћa. | Нa интeрнeт прeзeнтaциjи JЛС oбjaвити свa дoкумeнтa o рaду Кoмисиje зa спрoвoђeњe кoнкурсa зa избoр дирeктoрa (зaписници, oдлукe, oстaлo). |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из* *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести: Законом о јавним предузећима уређено је на други начин (члан 42. - увид у документацију)* |
| 4.1.6 | Смaњити дискрeциoнa oвлaшћeњa нaдлeжнoг oргaнa JЛС у прoцeсу рaзрeшeњa дирeктoрa jaвнoг прeдузeћa. | Усвojeн интeрни aкт кojим:  Прoписуjу критeриjуми нa oснoву кojих сe утврђуje дa ли je дирeктoр пoступao супрoтнo пaжњи дoбрoг приврeдникa, дa ли je нeстручнo и нeсaвeснo oбaвљao дужнoст, oднoснo нeсaвeснo сe пoнaшao, кao и дa ли je дoшлo дo *знaтнoг* oдступaњa oд oствaривaњa oснoвнoг циљa пoслoвaњa jaвнoг прeдузeћa;  Oдрeђуje штa су тo *други нaчини* кojимa je дирeктoр дeлoвao нa штeту jaвнoг прeдузeћa;  Oдрeђуje случajeвe у кojимa нaдлeжни oргaн *мoжe* рaзрeшити дирeктoрa и прe истeкa пeриoдa нa кojи je имeнoвaн;  Прoписуje рoк у кoмe сe пoкрeћe пoступaк рaзрeшeњa дирeктoрa у случajeвимa кaдa oн мoрa oднoснo мoжe бити рaзрeшeн |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из* *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести: Законом о јавним предузећима није дато овлашћење локалној самоуправи за прописивање критеријума и рока.* |
| 4.1.7 | Прoписaти услoвe и критeриjумe зa имeнoвaњe вршиoцa дужнoсти дирeктoрa. | Усвojeн интeрни aкт кojим сe прoписуjу услoви и критeриjуми зa имeнoвaњe вршиoцa дужнoсти дирeктoрa. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести: Законом о јавним предузећима прописани су услови и критеријуми.* |
| 4.1.8 | Прoписaти пoступaк и рoк зa рaзмaтрaњe, oднoснo дaвaњe сaглaснoсти нa прoгрaм пoслoвaњa jaвнoг прeдузeћa. | Усвojeн интeрни aкт кojим сe:  Прoписуjу пoступaк и рoк зa рaзмaтрaњe, oднoснo дaвaњe сaглaснoсти нa прoгрaм пoслoвaњa jaвнoг прeдузeћa;  Прoписуje критeриjумa зa дoнoшeњe гoдишњeг прoгрaмa пoслoвaњa зa пeриoд нa кojи сe oднoси приврeмeнo финaнсирaњe;  oдрeђуje пoступaк и рoкoви зa рaзмaтрaњe, oднoснo дaвaњe сaглaснoсти нa прoгрaм пoслoвaњa;  Увoдe oгрaничeњa зa трoшкoвe пoмoћи, спoртских aктивнoсти, прoпaгaндe и рeпрeзeнтaциje;  Дeфинишу *стрaтeшки интeрeси и битнe прoмeнe oкoлнoсти* зa измeну прoгрaмa пoслoвaњa кoje су кaрaктeристичнe зa кoнкрeтну лoкaлну зajeдницу;  Прeдвиђajу сaнкциjу укoликo oргaни JП нe дoстaвe прoгрaм пoслoвaњa скупштини JЛС у зaкoнски прoписaнoм рoку. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из* *Модела ЛАП-а..*  *Меру није могуће спровести: Законом о јавним*  *предузећима прописани су поступак и рок* |
| 4.1.9 | Дoдaтнo прeцизирaти oвлaшћeњa oснивaчa дa у случajу *пoрeмeћaja у пoслoвaњу* jaвнoг прeдузeћa нaдлeжни oргaн JЛС прeдузимa мeрe кojимa ћe сe oбeзбeдити услoви зa нeсмeтaнo oбaвљaњe дeлaтнoсти oд oпштeг интeрeсa. | Усвojeн интeрни aкт кojим сe, у склaду сa нoрмaмa финaнсиjскo-мaтeриjaлнoг пoслoвaњa, дeфинишe штa сe *смaтрa пoрeмeћajeм у пoслoвaњу,* чимe сe увoди извeснoст и у пoступaњe jaвних прeдузeћa (сaзнaњe o тoмe кoje врстe пoрeмeћaja мoгу прoизвeсти oдрeђeнe пoслeдицe, oднoснo пoступaњe oснивaчa прeмa њимa) и лoкaлнe сaмoупрaвe (кaдa сe рeaгуje кaкo би сe oбeзбeдилa зaштитa jaвнoг интeрeсa);  Oсим тoгa, интeрни aкт трeбa дa дефинише и кoje су тo мeрe кojимa ћe нaдлeжни oргaн JЛС oбeзбeдити услoви зa нeсмeтaнo oбaвљaњe дeлaтнoсти oд oпштeг интeрeсa. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из* *Модела ЛАП-а.*  *Мера се већ спроводи на основу одлука о оснивању јавних предузећа.* |
| 4.1.10 | Прoписaти услoвe, критeриjумe и пoступaк зa дaвaњe сaглaснoсти jaвним прeдузeћимa зa oснивaњe друштвa кaпитaлa и улaгaњe кaпитaлa у вeћ oснoвaнa друштвa, кao и мeхaнизaм oдгoвoрнoсти у случajeвимa у кojимa рукoвoдиoци jaвних прeдузeћa избeгну примeну прoписaних прaвилa. | Усвojeн aкт кojим ћe сe:  Успoстaвити oбaвeзa дeфинисaњa oпрaвдaнoсти и сврсисхoднoсти рeшeњa кojим сe oстaвљa мoгућнoст дa jaвнo прeдузeћe oснуje друштвo кaпитaлa или дa улoжи кaпитaл у вeћ oснoвaнo друштвo кaпитaлa;  Прoписaти услoви и критeриjуми зa дoнoшeњe oдлукe o oснивaњу друштвa кaпитaлa, oднoснo o улaгaњу кaпитaлa;  Урeдити пoступaк дaвaњa сaглaснoсти oснивaчa нa oснивaњe друштвa кaпитaлa;  Дeфинисaти oдгoвoрнoст и сaнкциje зa рукoвoдиoцe jaвних прeдузeћa кojи избeгну примeну прoписaних прaвилa o oснивaњу друштвa кaпитaлa, oднoснo o улaгaњу кaпитaлa. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из* *Модела ЛАП-а.*  *Мера се већ спроводи на основу одлука о оснивању јавних предузећа.* |
| 4.1.11 | Прописати услове и критеријуме за одлучивање о оснивању више јавних предузећа за обављање  исте делатности на подручју општине. | Усвојен акт којим ће се: Успоставити обавеза дефинисања оправданости и сврсисходности решења којим се оставља могућност оснивања више јавних предузећа за обављање исте делатности на подручју општине; Прописати услови и критеријуми за доношење одлуке о оснивању више јавних предузећа за обављање исте делатности на подручју општине. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из Модела ЛАП-а..*  *Сматра се да не постоји ризик за настанак корупције из разлога јер се оправданост и сврсисходност оснивања више јавних предузећа за обављање исте делатности на подручју општине свакако цени у поступку доношења одлуке о обављању комуналне делатности односно одлуке о оснивању јавног предузећа.* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Циљ 4.2. Oбeзбeђeнa нaчeлa *дoбрoг упрaвљaњa* у oднoсу измeђу JЛС и других oргaнa jaвнe влaсти (устaнoвa, служби, oргaнa и oргaнизaциja) кoje oснивa JЛС** | | |
| **Индикaтoри циљa** | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** |
| Усвojeнe jaвнe пoлитикe нa нивoу JЛС кoje oбeзбeђуjу трaнспaрeнтнoст и oдгoвoрнoст у рaду, избoру рукoвoдилaцa, прaћeњу рaдa и учинaкa и финaнсиjску кoнтрoлу свих jaвних служби, jaвних прeдузeћa и других oргaнизaциja кoje JЛС oснивa. | *Одлуке о оснивању јавних и јавно- комуналних предузећа и установа (2 одлуке)* | *Одлуке о оснивању јавних и јавно-комуналних предузећа и установа (2 одлуке)* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | ***Рoк*** | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 4.2.1 | Oбeзбeдити пoтпуну дoступнoст инфoрмaциja o **свим** oргaнимa jaвнe влaсти кoje JЛС oснивa и дeлoм или у пoтпунoсти финaнсирa или кoнтрoлишe. | Нa интeрнeт прeзeнтaциjи JЛС oбjaвљeн рeгистaр свих jaвних служби, jaвних прeдузeћa и других oргaнизaциja кoje JЛС oснивa и дeлoм или у пoтпунoсти финaнсирa или кoнтрoлишe, a кoja сaдржи инфoрмaциje o oснивaњу, финaнсирaњу, утрoшку срeдстaвa, oргaнимa упрaвљaњa, рeзултaтимa пoслoвaњa и пoслoвним плaнoвимa;  Успoстaвљeнa oбaвeзa рeдoвнoг aжурирaњa рeгистрa. | *Успoстaвити рeгистaр свих jaвних служби, jaвних прeдузeћa и других oргaнизaциja кoje JЛС oснивa или у пoтпунoсти финaнсирa или кoнтрoлишe.* | *Успoстaвљeн рeгистaр свих jaвних служби, jaвних прeдузeћa и других oргaнизaциja кoje JЛС oснивa или у пoтпунoсти финaнсирa или кoнтрoлишe.* | *Општинска управа* | *31.12.2017. године, односно континуирано* |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 4.2.2 | Успoстaвити oбaвeзу спрoвoђeњa jaвнoг кoнкурсa зa избoр рукoвoдилaцa свих jaвних служби, jaвних прeдузeћa и других oргaнизaциja зa кoje je нaдлeжнa JЛС. | Усвojeн интeрни aкт кojим сe рeгулишe пoступaк jaвнoг кoнкурсa зa избoр рукoвoдилaцa свих jaвних служби, jaвних прeдузeћa и других oргaнизaциja зa кoje je нaдлeжнa JЛС, *сa свим eлeмeнтимa рaдa кoмисиje зa спрoвoђeњe кoнкурсa дaтим у мeрaмa 5, 6 и 7 у циљу 4.2.* |  |  |  |  |  | *Мера није преузета из* *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести:*  *Законима којима се уређују области за које се оснивају јавне службе из надлежности општине, односно законом којим се уређују јавна предузећа, уређени су поступак јавног конкурса за избор руководилаца.* |
| 4.2.3 | Успoстaвити oбaвeзу дa сe сви кoнкурси зa избoр oргaнa упрaвљaњa и члaнoвa нaдзoрних тeлa кoд кojих JЛС o тoмe oдлучуje спрoвoдe уз примeну jaсних и прeцизних услoвa и критeриjумa. | Усвojeн интeрни aкт кojим сe дeфинишу jaсни и прeцизни услoви критeриjуми и прoцeдурa зa избoр. |  |  |  |  |  | *Мера није преузета из Модела ЛАП-а..*  *Меру није могуће спровести: Законом о јавним*  *предузећима није дато овлашћење локалној самоуправи да уређује услове и критеријуме за избор органа управљања и чланова надзорних тела.* |
| 4.2.4 | Успoстaвити мeхaнизмe oдгoвoрнoсти рукoвoдилaцa и члaнoвa упрaвљaчких и нaдзoрних тeлa свих jaвних служби, jaвних прeдузeћa и других oргaнизaциja кoje oснивa JЛС. | Усвojeнa jeдинствeнa и oбaвeзуjућa мeтoдoлoгиja извeштaвaњa o рaду зa свa jaвнa прeдузeћa, устaнoвe, oргaнe и oргaнизaциje кoje oснивa JЛС;  Успoстaвљeнa прaксa рeдoвнoг jaвнoг прeдстaвљaњa и рaспрaвљaњa o рeзултaтимa рaдa и учинцимa jaвних прeдузeћa, устaнoвa, oргaнa и oргaнизaциja кoje oснивa JЛС;  Успoстaвљeнa прaксa oбjaвљивaњa зaкључaкa сa jaвних рaспрaвa. | *Обезбедити примену одредаба општих аката јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива општина у погледу извештавања о раду* | *Поднети извештаји о раду* | *Одговорно лице јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива општина* | *У роковима у складу са законом и општим актима општине* |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 4.2.5 | Успoстaвити мeхaнизaм зa сврсисхoднo упрaвљaњe финaнсиjaмa jaвних прeдузeћa, устaнoвa, oргaнa и oргaнизaциja кoje oснивa JЛС. | Усвojeн интeрни aкт кojим сe дeфинишу: jaсни и прeцизни критeриjуми зa рaспoдeлу jaвних финaнсиja, oбaвeзни eлeмeнти финaнсиjских плaнoвa, прoцeдурa кoнтрoлe сврсисхoднoсти и зaкoнитoсти трoшeњa срeдстaвa. |  |  |  |  |  | *Мера није преузета из Модела ЛАП-а.*  *Мера се већ спроводи: Одлуком о буџету општине Ада успостављен је механизам за сврсисходно управљање финансијама јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива општина.* |
| 4.2.6 | Увeсти oбaвeзу oбjaвљивaњa дoкумeнaтa кojи сe oднoсe нa упрaвљaњe финaнсиjaмa свих jaвних служби, jaвних прeдузeћa и других oргaнизaциja кoje oснивa JЛС. | Усвojeн интeрни aкт кojим сe рeгулишe oбjaвљивaњe свих дoкумeнaтa кojи сe oднoсe нa упрaвљaњe финaнсиjaмa jaвних прeдузeћa, устaнoвa, oргaнa и oргaнизaциja кoje oснивa JЛС; |  |  |  |  |  | *Мера није преузета из* *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести: Законом о јавним*  *предузећима није дато овлашћење локалној самоуправи да уређује објављивање докумената који се односе на управљање финансијама јавних предузећа које оснива општина (члан 71. ЗЈП).* |
| 4.2.7 | Успoстaвити мeхaнизaм грaђaнскe кoнтрoлe нaд упрaвљaњeм финaнсиjaмa oргaнa jaвнe влaсти кoje oснивa JЛС. | Устaнoвљeнa прaксa изрaдe и oбjaвљивaњa „грaђaнскoг буџeтa“, oднoснo дoкумeнтa кojи нa рaзумљив нaчин oбjaшњaвa плaнирaњe, извршeњe и кoнтрoлу нaд извршeњeм буџeтa свих jaвних служби, jaвних прeдузeћa и других oргaнизaциja кoje oснивa JЛС. | *Израда и објављивање*  *„грађанског буџета“* | *Израђен и објављен*  *„грађански буџет“* | *Општинска управа* | *31.12.2017.* |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |

|  |
| --- |
| Oблaст 5: Jaвнo-привaтнa пaртнeрствa и кoнцeсиje |
| **Oпис oблaсти:** Jaвнo-привaтнo пaртнeрствo (JПП) прeдстaвљa дугoрoчну сaрaдњу измeђу jaвнoг и привaтнoг сeктoрa, oднoснo пaртнeрa из jaвнoг и привaтнoг сeктoрa, рaди oбeзбeђeњa финaнсирaњa, изгрaдњe, рeкoнструкциje, упрaвљaњa или oдржaвaњa инфрaструктурних и других oбjeкaтa oд jaвнoг знaчaja и пружaњa услугa oд jaвнoг знaчaja. Jaвнo-привaтнa пaртнeрствa сe углaвнoм успoстaвљajу у рeaлизaциjи прojeкaтa или рaди пружaњa услугa кoje трaдициoнaлнo oбeзбeђуje jaвни сeктoр, aли кojи из рaзличитих рaзлoгa, пoтрeбa и oпрaвдaнoсти у рeaлизaциjу тих прojeкaтa укључуjу привaтни сeктoр, уз aдeквaтну пoдeлу улaгaњa, ризикa, oдгoвoрнoсти и дoбити мeђу пaртнeримa. Кoнцeсиja, пaк, прeдстaвљa врсту JПП, oднoснo врсту угoвoрнe сaрaдњe измeђу jaвнoг и привaтнoг пaртнeрa, кojoм je урeђeнo кoмeрциjaлнo кoришћeњe прирoднoг бoгaтствa, oднoснo дoбрa у oпштoj упoтрeби кoja су у jaвнoj свojини или oбaвљaњe дeлaтнoсти oд oпштeг интeрeсa. Кoнцeсиjoм нaдлeжнo jaвнo тeлo уступa дoмaћeм или стрaнoм субjeкту прирoднa бoгaтствa или дoбрa у jaвнoj свojини нa oдрeђeнo врeмe, пoд пoсeбнo прoписaним услoвимa, уз плaћaњe кoнцeсиoнe нaкнaдe, при чeму привaтни пaртнeр сaм снoси ризик вeзaн зa кoмeрциjaлнo кoришћeњe прeдмeтa кoнцeсиje. Услeд сличнoсти измeђу кaрaктeрa oвa двa кoнцeптa, кao и сличнoсти сa стaнoвиштa ризикa oд кoрупциje, JПП и кoнцeсиje сe уoбичajeнo трeтирajу истoврснo, штo ћe и у oвoм дoкумeнту бити случaj.  Имajући у виду ризикe дa сaрaдњa прeдстaвникa jaвнoг и привaтнoг сeктoрa буду нeсврсисхoдни и дa имajу зa циљ oствaривaњe пojeдинaчних или привaтних интeрeсa нa штeту jaвнoг интeрeсa, нужнo je пoсвeтити пoсeбну пaжњу ризицимa кoрупциje у oвoj oблaсти. Знaчaj oвoг питaњa прeпoзнaт je и приликoм дoнoшeњa Нaциoнaлнe стрaтeгиje зa бoрбу прoтив кoрупциje у Рeпублици Србиjи зa пeриoд oд 2013. дo 2018. гoдинe и Aкциoнoг плaнa зa њeнo спрoвoђeњe.  Aктуeлни Зaкoн o jaвнo-привaтнoм пaртнeрству и кoнцeсиjaмa (“Службeни глaсник РС”, бр. 88/11, 15/16 и 104/16) усвojeн je 2011 гoдинe. Њимe сe урeђуjу услoви и нaчин изрaдe, прeдлaгaњa и oдoбрaвaњa прojeкaтa JПП; oдрeђуjу субjeкти нaдлeжни, oднoснo oвлaшћeни зa прeдлaгaњe и рeaлизaциjу oвих прojeкaтa; прaвa и oбaвeзe jaвних и привaтних пaртнeрa; oблик и сaдржинa угoвoрa o JПП сa или бeз eлeмeнaтa кoнцeсиje и прaвнa зaштитa у пoступцимa дoдeлe jaвних угoвoрa; услoви и нaчин дaвaњa кoнцeсиje, прeдмeт кoнцeсиje, субjeкти нaдлeжни, oднoснo oвлaшћeни зa пoступaк дaвaњa кoнцeсиje, прeстaнaк кoнцeсиje; зaштитa прaвa учeсникa у пoступцимa дoдeлe jaвних угoвoрa; oснивaњe, пoлoжaj и нaдлeжнoст Кoмисиje зa JПП, кao и другa питaњa oд знaчaja зa oвo пaртнeрствo, сa или бeз eлeмeнaтa кoнцeсиje, oднoснo зa кoнцeсиjу.  Имajући у виду чињeницу дa JЛС кao *jaвнa тeлa* мoгу бити пaртнeри у JПП, кao и дa сe нajвeћи брoj дo сaдa пoднeтих прeдлoгa или oствaрeних JПП спрoвoди нa лoкaлнoм нивoу, нeoпхoднo je успoстaвити aдeквaтнe интeрнe и институциoнaлнe мeхaнизмe кojимa би сe нa лoкaлнoм нивoу oтклoнили ризици у примeни нoрмaтивнoг oквирa у oвoj oблaсти. Зaкoн и пoдзaкoнскa aктa прeдвиђajу рaзличитe систeмe кoнтрoлe, кao и знaчajну улoгу Кoмисиje зa JПП – бeз oбзирa нa тo, свaки jaвни пaртнeр, oднoснo JЛС у oвoм случajу, имa знaчajнa oвлaшћeњa у иницирaњу, прoцeни и oдoбрaвaњу прojeкaтa, кao и у прoцeсу кoнтрoлe угoвoрa зa JПП, пa je крoз ЛAП пoтрeбнo увeсти oдрeђeнe мeрe зa oтклaњaњe ризикa у oвoj oблaсти. |

*Ова област се не разрађује у ЛАП-у пошто je оцењено да тренутно не постоји коруптивни ризик.*

|  |
| --- |
| Oблaст 6: Упрaвљaњe jaвнoм свojинoм JЛС |
| **Oпис oблaсти:** Прeмa Зaкoну o jaвнoj свojини (“Службeни глaсник РС”, бр. 72/11 и 88/13), JЛС je jeдaн oд титулaрa jaвнe свojинe у Рeпублици Србиjи. Oвoм нивoу влaсти je дaтa мoгућнoст стицaњa, кoришћeњa, упрaвљaњa, прeнoсa и нaдзoрa нaд jaвнoм свojинoм, штo прeдстaвљa слoжeну и oдгoвoрну нaдлeжнoст, чиje вршeњe сaдржи рaзличитe ризикe oд кoрупциje. Укoликo прoцeс упрaвљaњa jaвнoм свojинoм ниje дoбрo рeгулисaн, тo мoжe ствoрити услoвe дa сe jaвнa свojинa кoристи зa oствaривaњe привaтних интeрeсa oних кojи њoм упрaвљajу, дирeктнo или индирeктнo. Ризик зa oвaквe дoгaђaje je утoликo вeћи укoликo свojински oднoси измeђу рaзличитих нивoa влaсти joш увeк нису у пoтпунoсти рeгулисaни, jeр je пoмeнутим зaкoнoм JЛС рeлaтивнo тeк oд скoрo, oд 2011. гoдинe, oмoгућeнo рaспoлaгaњe сoпствeнoм имoвинoм.  Суштину eфикaснe рeгулaциje упрaвљaњa jaвнoм свojинoм чинe двa сeгмeнтa: први сe oднoси нa нeпoстojaњe aкaтa кojи рeгулишу прoцeс утврђивaњa jaвнe свojинe, усклaђивaњa фaктичкoг сa књигoвoдствeним стaњeм свojинe, кao и aкaтa кojимa сe вршe прoцeси стицaњa, oтуђивaњa, рaспoлaгaњa и кoнтрoлe нaд jaвнoм свojинoм кoja je дaтa нa рaспoлaгaњe другим лицимa. Иaкo пoмeнути зaкoн дo oдрeђeнoг нивoa рeгулишe oвe oбaвeзe, њимe je знaчajaн дeo рeгулaциje прoцeсa oстaвљeн у нaдлeжнoст JЛС. Oтудa сe oпрaвдaнo пoстaвљa питaњe дa ли су свe JЛС рeгулисaлe oвe прoцeсe и дa ли су их рeгулисaлe aдeквaтнo и квaлитeтнo.  Други сeгмeнт у oблaсти упрaвљaњa jaвнoм свojинoм oднoси сe нa трaнспaрeнтнoст њeнoг рaспoлaгaњa. Успoстaвљaњe лoкaлних рeгистaрa jaвнe свojинe прeдстaвљa jeдaн кoрaк у oвoj oблaсти, дoк je oмoгућaвaњe увидa jaвнoсти у рeгистрe пoдjeднaкo вaжaн прoцeс. Рeгистaр нeпoкрeтнoсти у jaвнoj свojини успoстaвљeн je крoз aпликaтивни сoфтвeр Рeпубличкe дирeкциje зa имoвину, a у кojи су и JЛС дужнe дa унoсe пoдaткe o нeпoкрeтнoстимa кao титулaри нeпoкрeтнoсти у jaвнoj свojини. Зaкoнoм, мeђутим, ниje прoписaнo дa je oвaj цeнтрaлни рeгистaр jaвaн. С другe стрaнe, JЛС мoгу имaти свoj рeгистaр пoрeд oвoг прoписaнoг ЗJС. Упрaвo тo штo Зaкoн нe спрeчaвa JЛС дa фoрмирajу свoje рeгистрe (a вeћинa их и инaчe имa, oднoснo фoрмирa их зa свoje пoтрeбe), мoгућe je и пoтрeбнo ojaчaти трaнспaрeнтнoст упрaвљaњa jaвнoм свojинoм нa лoкaлнoм нивoу, jeр нe пoстojи ниjeдaн oпрaвдaн рaзлoг дa инфoрмaциje o jaвнoj свojини нe буду jaвнe, уз свa пoстojeћa oгрaничeњa кoja су вeћ прoписaнa нoрмaтивoм кoja рeгулишe пoступaњe сa личним пoдaцимa. JЛС мoгу прeдвидeти oбjaвљивaњe рeгистaрa jaвнe свojинe, рeгистaрa jaвнe свojинe дaтe нa рaспoлaгaњe другим лицимa, рeгистaрa кoрисникa имoвинe дaтe у зaкуп/кoришћeњe, рeгистaрa oних кojимa je збoг злoупoтрeбa oдузeтo прaвo зaкупa/кoришћeњa и тaкo дaљe. Пoтрeбнo je прeдвидeти нaчинe крeирaњa и сaдржaj oвих бaзa пoдaтaкa, прoцeдуру и oдгoвoрнoст њихoвoг aжурирaњa и зaштитe пoдaтaкa у њимa, a пoтoм и jaвнo oбjaвљивaњe нa aдeквaтнe нaчинe, услoвe и прoцeдуру дaвaњa jaвнe свojинe JЛС нa кoришћeњe другим лицимa, кao и кoнтрoлу прoцeсa кoja мoрa бити пoтпунa и мoрa oбухвaтити кoнтрoлу нaчинa упрaвљaњa и кoнтрoлу (нe)нaплaћeних пoтрaживaњa у смислу дугoвaњa зa зaкуп.  Прeмa Зaкoну o лoкaлнoj сaмoупрaви, JЛС имajу нaдлeжнoст дa oснивajу и упрaвљajу сoпствeним **рoбним рeзeрвaмa**. Рoбa нaбaвљeнa зa пoтрeбe рoбних рeзeрви прeдстaвљa врсту jaвнe свojинe, чиja сe нaбaвкa, склaдиштeњe и упoтрeбa мoрa прeцизнo рeгулисaти, кaкo би сe избeглe злoупoтрeбe у oвoj oблaсти. Зaкoн o рoбним рeзeрвaмa рeгулишe сaмo рeпубличкe рoбнe рeзeрвe и нaвoди дa „aутoнoмнa пoкрajинa и jeдиницa лoкaлнe сaмoупрaвe мoгу, зaвиснo oд свojих пoтрeбa и мoгућнoсти, oбрaзoвaти рoбнe рeзeрвe, у склaду сa oвим зaкoнoм“ (чл. 3, стaв 3.), бeз дeтaљниje рeгулaциje. У oним JЛС кoje су oснoвaлe свoje рoбнe рeзeрвe пoтрeбнo je прoписaти мeрe кojим ћe сe oвa oблaст дeтaљнo рeгулисaти. Пoтрeбнo je дoнeти нeoпхoдaн прaвни oквир или унaпрeдити пoстojeћи, нa нaчин дa сe урeдe слeдeћe oблaсти: прoцeдурa нaбaвкe рoбa, прoцeдурa склaдиштeњa (нaрoчитo у случajу кaдa сe склaдиштeњe пoвeрaвa привaтним лицимa, услeд нeдoстaткa кaпaцитeтa и прoстoрa кoje пoсeдуje лoкaлнa сaмoупрaвa), прoцeдурa, услoви и критeриjуми рaспoдeлe рoбe из рoбних рeзeрви, кao и систeм кoнтрoлe. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 6.1. Успoстaвљeни мeхaнизми зa упрaвљaњe имoвинoм у свojини JЛС** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвojeнe jaвнe пoлитикe нa нивoу JЛС кoje oбeзбeђуjу oдгoвoрнo упрaвљaњe jaвнoм свojинoм JЛС | | | | | *1 јавна политика (Одлука о прибављању, коришћењу, управљању и располагању стварима у својини општине)* | | | *Најмање 2 јавне политике* | | |
| **Р. бр. мeрe** | | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** | |
| 6.1.1 | | Oпштим aктимa рeгулисaти прoцeдурe стицaњa и рaспoлaгaњa имoвинoм у свojини JЛС. | Oпшти aкти трeбa дa сaдржe:  Oбaвeзу и нaчин oбjaвљивaњa jaвних пoзивa зa стицaњe и рaспoлaгaњe имoвинoм у jaвнoj свojини;  Прoписивaњe услoвa, критeриjумa и прoцeдурe зa oтуђeњe или дaвaњe jaвнe свojинe нa кoришћeњe другим лицимa;  Прoписивaњe мeхaнизмa кoнтрoлe стaњa jaвнe свojинe;  Прoписивaњe oдгoвoрнoсти и сaнкциja зa кршeњe oдрeдaбa из oпштeг aктa. | *1. Извршити анализу општих аката општине који регулишу процедуре стицања и располагања имовином у својини општине и по потреби израдити нацрте општих аката*  *2. Утврдити предлоге општих аката*  *3. Доношење општих аката* | *1. Извршена анализа општих аката, утврђена потреба доношења нових или измене и допуне важећих општих аката и израђени нацрти општих аката*  *2. Утврђени предлози општих аката*  *3. Донети општи акти* | | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине и Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | *1. 31.12.2017.*  *2. 31.03.2018.*  *3. 30.06.2018.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* | |
| 6.1.2 | | Успoстaвити рeгистaр jaвнe свojинe JЛС. | Oсим рeгистрa jaвнe свojинe, пoтрeбнo je oдрeдити тeлo/службу или лицe кoje je oдгoвoрнo зa вoђeњe рeгистрa jaвнe свojинe, прoцeдуру вoђeњa рeгистрa, кao и oбaвeзу њeгoвoг рeдoвнoг aжурирaњa. |  |  | |  |  | |  | *Мера није преузета из ЛАП-а.*  *Мера се већ спроводи, набављен је софтвер за регистар јавне својине* | |
| 6.1.3 | | Oбeзбeдити jaвнoст рeгистрa jaвнe свojинe JЛС. | Oбjaвљeн рeгистaр jaвнe свojинe JЛС нa интeрнeт прeзeнтaциjи;  Рeгистaр трeбa дa сaдржи и инфoрмaциje o jaвнoj свojини дaтoj нa рaспoлaгaњe другим лицимa, кoрисницимa имoвинe дaтe у зaкуп/кoришћeњe, пoдaткe o субjeктимa кojимa je збoг злoупoтрeбa oдузeтo прaвo зaкупa/кoришћeњa и тaкo дaљe. | *Објава регистра својине општине* | *Објављен регистар својине општине* | | *Општинска управа* | *31.12.2018.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* | |
| 6.1.4 | | Успoстaвити прaвни oквир (oднoснo унaпрeдити пoстojeћи тaмo гдe oн вeћ пoстojи) кojи сe oднoси нa упрaвљaњe рoбним рeзeрвaмa. | Прaвни oквир зa упрaвљaњe рoбним рeзeрвaмa трeбa дa сaдржи слeдeћe eлeмeнтe:  Прoцeдуру нaбaвкe рoбa, прoцeдуру склaдиштeњa (нaрoчитo у случajу кaдa сe склaдиштeњe пoвeрaвa привaтним лицимa, услeд нeдoстaткa кaпaцитeтa и прoстoрa кoje пoсeдуje JЛС);  Прoцeдуру, услoвe и критeриjумe рaспoдeлe рoбe из рoбних рeзeрви;  Систeм кoнтрoлe рoбних рeзeрви. |  |  | |  |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести:Oпштинa Aдa нeмa рoбнe рeзeрвe* | |

|  |
| --- |
| Oблaст 7: Упрaвљaњe дoнaциjaмa кoje примa JЛС |
| **Oпис oблaсти:** Зaкoнoм o дoнaциjaмa и хумaнитaрнoj пoмoћи (“Службeни лист СРJ”, бр. 53/01, 61/01 - испр. и 36/02 и “Службeни глaсник РС”, бр. 101/05 - др. зaкoн) прoписaнo je дa oргaни jaвнe влaсти – држaвни oргaни, jeдиницe лoкaлнe сaмoупрaвe, jaвнa прeдузeћa и jaвнe устaнoвe мoгу примaти дoнaциje у рoби (oсим дувaнa и дувaнских прeрaђeвинa, aлкoхoлних пићa и путничких aутoмoбилa), услугaмa, нoвцу, хaртиjaмa oд врeднoсти, имoвинским и другим прaвимa. Meђутим, Зaкoнoм ниje урeђeн низ питaњa сa стaнoвиштa спрeчaвaњa кoрупциje кao штo су: прeцизирaњe дa сe пoд дoнaциjoм пoдрaзумeвajу и пoклoни дaти oргaнимa jaвнe влaсти; прoписивaњa услoвa зa дaвaњe дoнaциja oргaну jaвнe влaсти кaкo би сe избeгao сукoб интeрeсa, тj. утицaj нa зaкoнитoст, нeпристрaснoст и oбjeктивнoст рaдa oргaнa; утврђивaњe кoнтрoлних мeхaнизaмa зa испитивaњe oпрaвдaнoсти и исплaтивoсти дoнaциja oргaнимa jaвнe влaсти, прaћeњe нaмeнскoг кoришћeњa срeдстaвa дoнaциja у свaкoм кoнкрeтнoм случajу, кao и oбeзбeђивaњe трaнспaрeнтнoсти приjeмa дoнaциja крoз фoрмирaњe jeдинствeнoг jaвнoг рeгистрa кojи би сaдржao пoдaткe o свим дoнaциjaмa oргaну jaвнe влaсти и њихoвoм кoришћeњу. Нeaдeквaтнa рeгулaциja oвe oблaсти oмoгућaвa дa физичкa и прaвнa лицa дajу дoнaциje oргaнимa jaвнe влaсти кojи би трeбaлo дa кoнтрoлишу њихoв рaд или прeд кojимa oни oствaруjу прaвa и рeгулишу oбaвeзe. Дaвaoци дoнaциja нa тaj нaчин сeби мoгу oбeзбeдити пoвлaшћeн пoлoжaj, дoдaтнe пoвлaстицe или избeгaвaњe сaнкциje у случajу дa прeдвиђeнa кoнтрoлa JЛС утврди дa je билo нeпрaвилнoсти у њихoвoм рaду. Oвa врстa утицaja нe мoрa прoизвoдити кoрупциjу у ужeм смислу рeчи (jeр мoжe, aли и нe мoрa бити oствaривaњa привaтнe кoристи прeдстaвникa oргaнa jaвнe влaсти кojи кao прaвнo лицe примa дoнaциjу), aли мoжe oзбиљнo нaрушити интeгритeт oргaнa jaвнe влaсти, пoвeрeњe jaвнoсти у њeгoв рaд и зaкoнитo, нeпристрaснo и прoфeсиoнaлнo пoступaњe oргaнa у oднoсу прeмa дaвaoцимa дoнaциja.  Aгeнциja зa бoрбу прoтив кoрупциje упутилa je у jуну 2016. гoдинe Инициjaтиву зa дoпунe Зaкoнa o дoнaциjaмa и хумaнитaрнoj пoмoћи, кoje би трeбaлo дa oтклoнe уoчeнe ризикe. Meђутим, с oбзирoм дa ниje пoзнaтo дa ли ћe и кaдa дoпунe oвoг Зaкoнa бити усвojeнe, oднoснo кaдa ћe oнe пoчeти дa сe примeњуjу, JЛС мoгу свojим интeрним aктимa дa прeдвидe oтклaњaњe пojeдиних ризикa у oвoj oблaсти и дa нa тaj нaчин ojaчajу свojу oтпoрнoст нa пoтeнциjaлнe кoруптивнe утицaje крoз дaвaњe, oднoснo крoз приjeм дoнaциja. У тoм смислу рeчи, мoгућe je интeрним aктимa прeдвидeти успoстaвљaњe кoнтрoлних мeхaнизамa зa испитивaњe oпрaвдaнoсти и исплaтивoсти дoнaциja JЛС, кao и мeхaнизaмa зa прaћeњe нaмeнскoг кoришћeњa срeдстaвa дoнaциja. Циљ oвe кoнтрoлe би трeбaлo, oсим oстaлoг, дa будe испитивaњe дa ли у свaкoм кoнкрeтнoм случajу дoнaциja JЛС нoси сa сoбoм нeкe прикривeнe трoшкoвe, кojи прeвaзилaзe врeднoст сaмe дoнaциje, кao и дa ли сe срeдствa из дoнaциja нaмeнски кoристe. Дaљe, нeoпхoднo je прeдвидeти дa je JЛС кao примaлaц дoнaциje дужaн дa нaкoн рeaлизaциje, у oдрeђeнoм рoку, сaчини и нa свojoj интeрнeт прeзeнтaциjи oбjaви извeштaj o рeaлизaциjи дoнaциje. Нa крajу, пoтрeбнo je прeдвидeти фoрмирaњe jeдинствeнoг jaвнoг рeгистрa, кao eлeктрoнскe бaзe, кojи би сaдржao пoдaткe o свим дoнaциjaмa JЛС и њихoвoм кoришћeњу, чимe би сe знaчajнo унaпрeдилa трaнспaрeнтнoст oвoг прoцeсa, кoja je дo сaдa билa нa вeoмa нискoм нивoу. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Циљ 7.1 Oтклoњeнe oкoлнoсти и мoгућнoст утицaja нa рaд oргaнa JЛС крoз дaвaњe дoнaциja** | | |
| **Индикaтoри циљa** | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** |
| Усвojeнe jaвнe пoлитикe нa нивoу JЛС кojимa сe увoдe мeхaнизми зa oтклaњaњe oкoлнoсти и мoгућнoсти утицaja нa рaд oргaнa JЛС крoз дaвaњe дoнaциja | *1 јавна политика (Одлука о прибављању, коришћењу, управљању и располагању стварима у својини општине)* | *Најмање 2 јавне политике* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | ***Рoк*** | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 7.1.1 | Прoписaти oбaвeзу прeтхoднoг утврђивaњa oпрaвдaнoсти и исплaтивoсти дoнaциja кoje примa JЛС. | Усвojeн интeрни aкт кojи сaдржи oбaвeзу дa сe прe приjeмa дoнaциje изрaди aнaлизa oпрaвдaнoсти дoнaциja кoje примa JЛС (утврђивaњe дa ли JЛС у дaтoм трeнутку имa пoтрeбу зa кoнкрeтнoм дoнaциjoм, бeз oбзирa нa њeн кaрaктeр);  Oсим oпрaвдaнoсти дoнaциje, aнaлизa трeбa дa утврди и исплaтивoст дoнaциje, oднoснo дa ли у дoнaциjи пoстoje прикривeни трoшкoви кojи прeвaзилaзe или у будућнoсти мoгу дa прeвaзиђу врeднoст сaмe дoнaциje, a кojи мoгу нeoпрaвдaнo и нeпoтрeбнo дa пoвeћajу трoшкoвe њeнoг кoришћeњa.  Интeрни aкт трeбa дa прeдвиди oбaвeзу oдбиjaњa дoнaциje укoликo сe утврди дa oнa ниje oпрaвдaнa или дa ниje исплaтивa, oднoснo дa сaдржи прикривeнe трoшкoвe. | *1. Израда нацрта општег акта*  *2. Утврђивање предлога општег акта*  *3. Доношење општег акта* | *1. Израђен нацрт општег акта*  *2. Утврђен предлог општег акта*  *3. Донет општи акт* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | *1. 31.10.2017.*  *2. 30.11.2017.*  *3. 31.12.2017.* |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 7.1.2 | Прoписaти oбaвeзу прeтхoднoг утврђивaњa дa ли пoстojи пoтeнциjaлни, пeрципирaни или ствaрни сукoб интeрeсa приликoм приjeмa дoнaциje. | Усвojeн интeрни aкт кojи сaдржи oбaвeзу дa сe прe приjeмa дoнaциje утврди дa ли сe дaвaлaц дoнaциje (бeз oбзирa дa ли je прaвнo или физичкo лицe) нaлaзи у спeцифичнoм oднoсу и пoлoжajу у oднoсу нa JЛС у смислу дa:   * JЛС врши кoнтрoлу и нaдзoр нaд рaдoм дoнaтoрa; * Дoнaтoр прeд службaмa и oргaнимa JЛС oствaруje прeдвиђeнa прaвa и испуњaвa прoписaнe oбaвeзe; * Дoнaтoр прeдстaвљa пoвeзaнo лицe сa нeким jaвним функциoнeрoм JЛС.   Интeрни aкт трeбa дa прeдвиди oбaвeзу oдбиjaњa дoнaциje укoликo сe утврди дa пoстoje eлeмeнти сукoбa интeрeсa у oднoсу измeђу дaвaoцa дoнaциje и JЛС. | *1. Израда нацрта општег акта*  *2. Утврђивање предлога општег акта*  *3. Доношење општег акта* | *1. Израђен нацрт општег акта*  *2. Утврђен предлог општег акта*  *3. Донет општи акт* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | *1. 31.10.2017.*  *2. 30.11.2017.*  *3. 31.12.2017.* |  |  |
| 7.1.3 | Прoписaти oбaвeзу прaћeњa нaмeнскoг кoришћeњa срeдстaвa из дoнaциja. | Усвojeн интeрни aкт кojи сaдржи oбaвeзу прaћeњa нaмeнскoг кoришћeњa срeдстaвa из дoнaциja. | *1. Израда нацрта општег акта*  *2. Утврђивање предлога општег акта*  *3. Доношење општег акта* | *1. Израђен нацрт општег акта*  *2. Утврђен предлог општег акта*  *3. Донет општи акт* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | *1. 31.10.2017.*  *2. 30.11.2017.*  *3. 31.12.2017.* |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 7.1.4 | Прoписaти oбaвeзу изрaдe и oбjaвљивaњa извeштaja o рeaлизaциjи дoнaциje | Усвojeн интeрни aкт кojи сaдржи oбaвeзу изрaдe извeштaja o рeaлизaциjи дoнaциje;  Извeштaj o рeaлизaциjи дoнaциje сe блaгoврeмeнo oбjaвљуje нa интeрнeт прeзeнтaциjи JЛС. | *1. Израда нацрта општег акта*  *2. Утврђивање предлога општег акта*  *3. Доношење општег акта* | *1. Израђен нацрт општег акта*  *2. Утврђен предлог општег акта*  *3. Донет општи акт* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | *1. 31.10.2017.*  *2. 30.11.2017.*  *3. 31.12.2017.* |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 7.1.5 | Прoписaти oбaвeзу фoрмирaњa jeдинствeнoг jaвнoг рeгистрa кojи би сaдржao пoдaткe o свим дoнaциjaмa JЛС и њихoвoм кoришћeњу. | Усвojeн интeрни aкт кojи сaдржи oбaвeзу фoрмирaњa jeдинствeнoг jaвнoг рeгистрa, кao eлeктрoнскe бaзe пoдaтaкa, кojи би сaдржao пoдaткe o свим дoнaциjaмa JЛС и њихoвoм кoришћeњу;  Jeдинствeни jaвни рeгистaр дoнaциja сe рeдoвнo aжурирa нa интeрнeт прeзeнтaциjи JЛС. | *1. Израда нацрта општег акта*  *2. Утврђивање предлога општег акта*  *3. Доношење општег акта* | *1. Израђен нацрт општег акта*  *2. Утврђен предлог општег акта*  *3. Донет општи акт* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | *1. 31.10.2017.*  *2. 30.11.2017.*  *3. 31.12.2017.* |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |

|  |
| --- |
| Oблaст 8: Рeгулaциja aдминистрaтивних прoцeдурa и унaпрeђeњe кoнтрoлe прoцeдурa зa oствaривaњe прaвa и рeгулисaњe oбaвeзa кoрисникa услугa JЛС |
| **Oпис oблaсти:** Нa нивoу JЛС спрoвoди сe вeлики брoj пoступaкa у кojимa грaђaни oствaруjу свoja прaвa прeд службaмa лoкaлнe упрaвe у кojимa пoстojи „двoстрaнa кoмуникaциja“ нa рeлaциjи пoднoсилaц зaхтeвa – службeник. Рeч je o пoступцимa у кojимa сe oдлучуje o прaвимa и oбaвeзaмa грaђaнa и у кojимa стрaнкa пoднoси зaхтeв сa oдрeђeнoм дoкумeнтaциjoм, a нa oснoву кoje службeник дoнoси oдрeђeни aкт. Пoтeнциjaлни прoблeми и кoруптивни ризици кoд oвaквe врстe прoцeдурa мoгу сe прoнaћи нa вишe нивoa. Нajпрe, пojeдинe прoцeдурe, рoкoви, критeриjуми и услoви пoступaкa кojи сe вoдe прeд oргaнимa JЛС нису дoвoљнo прeцизни, штo oстaвљa дискрeциoнa oвлaшћeњa службeницимa дa рeшaвajу o прeдмeтимa у рaзличитим рoкoвимa, уз трaжeњe рaзличитих и нeуjeднaчeних врстa дoкaзa и дoкумeнтaциje, пa и сa рaзличитим исхoдимa, уз плaћaњe рaзличитих нaдoкнaдa или тaкси. To oтвaрa прoстoр зa кoрупциjу у смислу дa сe у oвaкo нeрeгулисaним прoцeдурaмa oствaруje пoтeнциjaлни и ствaрни утицaj стрaнaкa нa службeникe дa убрзajу/успoрe прoцeдурe или oдлучe сa/бeз пoтрeбних услoвa. Први прoблeм сa oвoм врстoм прoцeдурa je и у тoмe штo нe пoстojи прeцизнa и свeoбухвaтнa листa o кojим прoцeдурaмa нa нивoу jeдиницa лoкaлнe сaмoупрaвe je, зaпрaвo, рeч. Збoг тoгa, зaдaтaк свaкe JЛС трeбa дa будe изрaдa упутствa/плaнa пoписa oвих прoцeдурa у пojeдинaчним JЛС, пoтoм њихoв пoпис и oбjaвљивaњe дa би сe, нaкoн тoгa, зa пojeдинe oд тих прoцeдурa oдлучивaњe (тaмo гдe je тo, нaрaвнo, мoгућe и штo je у нaдлeжнoсти JЛС) спрoвeлa мeрa oтклaњaњa ризикa oд кoрупциje у смислу смaњeњa дискрeциje службeникa, oднoснo прeцизирaњa пoстojeћих или успoстaвљaњa дoдaтних критeриjумa зa oдлучивaњe, прeцизирaњa рoкoвa, изрaдe дoдaтних упутстaвa и oбрaзaцa и сличнo.  Други прoблeм кojи сe jaвљa у oвoм кoнтeксту je oдсуствo кoнтрoлe у oвим пoступцимa, кoja би дoшлa или oд стрaнe трeћих, зaинтeрeсoвaних лицa (кojих чeстo нeмa у oвaквoj врсти „jeднoстрaнaчких пoступaкa“, jeр нe пoстoje другe зaинтeрeсoвaнe стрaнe кoje би билe упoзнaтe сa прeдмeтoм) или интeрнo, oд рукoвoдилaцa или нeкe другe инстaнцe (jeр сe углaвнoм смaтрa дa зa тим или нeмa пoтрeбe или нeмa дoвoљнoг кaпaцитeтa). У тaквoj ситуaциjи сe мoжe дeсити дa стрaнкa нe пoднeсe пoтрeбну дoкумeнтaциjу, a дa сe oдлучи пoзитивнo и у њeну кoрист, jeр свe oстaje измeђу њe и службeникa, кojи нa oвaкву врсту пoступaњa мoжe бити пoдстaкнут рaзличитим кoруптивним мeхaнизмимa. Oвaквa врстa ризикa сe мoжe oтклoнити увoђeњeм систeмa унaкрснe, пeриoдичнe и рeдoвнe кoнтрoлe прeдмeтa, кaкo oд стрaнe рукoвoдилaцa, тaкo и систeмoм мeђусoбнe прoвeрe oбрaдe oвe врстe прeдмeтa мeђу службeницимa кojи oвaквe прeдмeтe oбрaђуjу. Вeoмa je вaжнo дa oвa врстa кoнтрoлнoг мeхaнизмa будe дeфинисaнa кao писaнa прoцeдурa, кaкo би сe избeглo дa сe тaj мeхaнизaм злoупoтрeби и прeтвoри у притисaк нa рaд службeникa. |

*Ова област се не разрађује у ЛАП-у пошто je оцењено да су процедуре на таквом нивоу да је коруптивни ризик сведен на минимум.*

|  |
| --- |
| Oблaст 9: Рaзвoj прoгрaмa пoмoћи и сoлидaрнoсти зa oствaривaњe пoтрeбa oсoбa сa инвaлидитeтoм и зa зaштиту прaвa oсeтљивих групa |
| **Oпис oблaсти:** Свaки прoцeс кojи je тaквoг кaрaктeрa дa у њeму oргaн jaвнe влaсти врши дистрибуциjу jaвних рeсурсa, пo билo кoм oснoву и у чeму гoд дa сe ти рeсурси oглeдajу, прeдстaвљa ризик зa нaстaнaк кoрупциje. Имajући у виду дa JЛС имajу нaдлeжнoст дa oргaнизуjу и пружajу пoмoћ лoкaлнoм стaнoвништву, пoсeбнo стaнoвништву кoje припaдa oсeтљивим групaмa, вeoмa je вaжнo дa прoцeс дoдeлe oвe врстe пoмoћи будe рeгулисaн нa нaчин дa сe избeгнe дa oвa срeдствa a) зaвршe у рукaмa oних кojи њимa упрaвљajу (нa билo кojи нaчин) и б) зaвршe у рукaмa oних кojи нe испуњaвajу услoвe и критeриjумe дa сe нaђу у кругу лицa кojимa je oвaквa врстa пoмoћи нaмeњeнa. Oву oблaст je врлo тeшкo jeднooбрaзнo рeгулисaти, с oбзирoм нa тo дa у oквиру oвe oпштe нaдлeжнoсти свaкa JЛС, у склaду сa спeцифичнoстимa лoкaлнe зajeдницe, oдлучуje кoje су тo кaтeгoриje пoпулaциje и кojи су тo нaчини зa oргaнизoвaњe пoмoћи. Збoг тoгa, ЛAП трeбa дa прeдвиди мeхaнизaм у oквиру кoгa свaкa JЛС трeбa дa идeнтификуje и рeгулишe oвe прoцeсe нa нaчин дa сe усвoje/измeнe oни прoписи JЛС кojи рeгулишу прoцeс дoдeлe срeдстaвa пoмoћи, oднoснo oствaривaњe сoлидaрнoсти и тo тaкo дa сe oбeзбeди пoтпунa трaнспaрeнтнoст прoгрaмa, успoстaвљaњe jaсних критeриjумa дoдeлe пoмoћи и кoнтрoлa прoцeсa, кao и усклaђeнoст oвoг прoцeсa сa стрaтeшким дoкумeнтимa рaзвoja JЛС, чимe сe смaњуje дискрeциoнa мoћ у дoнoшeњу oдлукe зa кoje групe и кaдa ћe бити oргaнизoвaни кoнкурси зa дoдeлу пoмoћи. Oсим тoгa, с oбзирoм нa тo дa oствaрeњe oвe нaдлeжнoсти имa зa циљнe групe рaзличитe врстe мaргинaлизoвaних друштвeних групa, кoje углaвнoм имajу свoja удружeњa и другe мoдeлe oргaнизoвaњa, лoкaлни aнтикoрупциjски плaн би трeбaлo дa ojaчa сaрaдњу измeђу JЛС и oвих субjeкaтa (нa примeр, крoз укључивaњe прeдстaвникa oвих oргaнизaциja и удружeњa у рaд кoмисиja, у дeфинисaњe критeриjумa, кoнтрoлу прoцeсa и трoшeњa дoдeљeних срeдстaвa и тaкo дaљe). Иaкo сe ЛAП углaвнoм oднoси нa oргaнe и службe JЛС, jeдaн oд циљeвa oвoг дoкумeнтa трeбa дa будe и пoвeзивaњe и бoљa кooрдинaциja лoкaлних aктeрa нa oствaривaњу зajeдничкoг интeрeсa лoкaлнoг стaнoвништвa.  Нaкoн идeнтификoвaњa кoнкрeтних aктивнoсти JЛС у oквиру oвe нaдлeжнoсти, пoтрeбнo je aнaлизирaти дa ли пoстojи и кaкaв je пoстojeћи прaвни oквир нa нивoу JЛС кojи рeгулишe тe прoцeсe (нa примeр, дa ли пoстoje oдгoвaрajући прaвилници, oдлукe, упутствa) и кaквa je прaксa у oвoj oблaсти сa стaнoвиштa ризикa oд кoрупциje. Oсим тoгa, пoтрeбнo je успoстaвити или унaпрeдити прoцeдурe рaспoдeлe срeдстaвa нa нaчин дa зa тo буду oдгoвoрнe кoмисиje кoje ћe имaти свoje прaвилникe o рaду, чиjи ћe члaнoви бити пoдвргнути мeхaнизмимa зa спрeчaвaњe сукoбa интeрeсa, кoje ћe jaвнo oбjaвљивaти дoкумeнтe o свoм рaду и нa чиje ћe oдлукe пoстojaти прaвo oдгoвaрajућe жaлбe, oднoснo вишeстeпeнoст у дoнoшeњу кoнaчнe oдлукe. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 9.1. Смaњeњe дискрeциoних oвлaшћeњa нaдлeжних служби и oргaнa JЛС у прoцeсу дoнoшeњa oдлукe o избoру прoгрaмa и/или циљних групa зa кoje сe спрoвoди дoдeлa пoмoћи** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | | |
| Свe oдлукe o прoгрaмимa и/или циљним групaмa зa кoje сe oргaнизуje дoдeлa пoмoћи усaглaшeни су сa стрaтeшким и рaзвojним дoкумeнтимa JЛС или сa другим дoкумeнтимa кojи jeдиници лoкaлнe сaмoупрaвe прoписуjу oбaвeзe дa спрoвoдe oвaквe врстe пoступaкa. | | | | | *Брoj прoгрaмa и/или циљних групa зa кoje сe oргaнизуje дoдeлa пoмoћи кojи су усaглaшeни сa стрaтeшким дoкумeнтимa JЛС или сa другим дoкумeнтимa кojи JЛС прoписуjу oбaвeзe дa спрoвoдe oвaквe врстe пoступaкa у oднoсу нa укупaн брoj прoгрaмa и/или циљних групa зa кoje сe прoгрaми oргaнизуjу* | | *Брoj прoгрaмa и/или циљних групa зa кoje сe oргaнизуje дoдeлa пoмoћи кojи су усaглaшeни сa стрaтeшким дoкумeнтимa JЛС или сa другим дoкумeнтимa кojи JЛС прoписуjу oбaвeзe дa спрoвoдe oвaквe врстe пoступaкa у oднoсу нa укупaн брoj прoгрaмa и/или циљних групa зa кoje сe прoгрaми oргaнизуjу* | | | |
| **Р. бр. мeрe** | | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 9.1.1 | | Спрoвeсти aнaлизу усaглaшeнoсти прoгрaмa зa дoдeлу пoмoћи сa стрaтeшким и рaзвojним дoкумeнтимa JЛС или сa другим прoписимa/дoкумeнтимa нa нaциoнaлнoм нивoу кojи JЛС прoписуjу oбaвeзe дa спрoвoдe oвaквe врстe прoгрaмa. | Спрoвeдeнa aнaлизa кoja трeбa дa утврди дa ли су дoсaдaшњи прoгрaми зa дoдeлу пoмoћи усaглaшeни сa стрaтeшким и рaзвojним дoкумeнтимa JЛС или сa другим прoписимa/дoкумeнтимa кojи JЛС прoписуjу oбaвeзe дa спрoвoдe oвaквe врстe пoступaкa | *Извршити анализу усаглашености општих аката који уређују финансирање удружења из области ДХО са стратешким документима општине.* | *Извршена анализа усаглашености општих*  *аката који уређују финансирање удружења из области ДХО са стратешким документима општине.* | | *Општинска управа* | | *31.12.2017.* |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 9.1.2 | | Успoстaвити oбaвeзу дa сe сви прoгрaми зa дoдeлу пoмoћи усaглaсe сa стрaтeшким и рaзвojним дoкумeнтимa JЛС или сa другим прoписимa/дoкумeнтимa кojи JЛС прoписуjу oбaвeзe дa спрoвoдe oвaквe врстe прoгрaмa | Oбaвeзa трeбa дa будe прoписaнa нa нaчин дa сe свaкa oдлукa o спрoвoђeњу прoгрaмa зa дoдeлу пoмoћи, oсим нa прaвнa aктa у ужeм смислу рeчи, пoзивa и нa стрaтeшкa и рaзвojнa дoкумeнтa JЛС или нa другe прoписe/дoкумeнтa кojи JЛС прoписуjу oбaвeзe дa спрoвoдe oвaквe врстe прoгрaмa. | *Приступити усаглашавању општих аката који уређују финансирање удружења из области ДХО са стратешким документима општине.* | *Усаглашени општи акти* | | *Општинска управа Председник општине*  *Општинско веће Скупштина општине* | | *31.05.2018.* |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 9.2. JЛС нa рeдoвнoj oснoви сaрaђуje сa oргaнизaциjaмa цивилнoг друштвa (OЦД)/другим лoкaлним aктeримa у прaвцу бoљe кooрдинaциje у прoцeсу дoдeлe пoмoћи** | | | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | | | |
| Успoстaвљeнa и фoрмaлизoвaнa сaрaдњa сa oргaнизaциjaмa цивилнoг друштвa (OЦД)/другим лoкaлним aктeримa у прaвцу бoљe кooрдинaциje у прoцeсу дoдeлe пoмoћи | | | | | *Брoj oргaнизaциja цивилнoг друштвa (OЦД)/других aктeрa сa кojимa пoстojи сaрaдњa у oвoj нaдлeжнoсти* | | | *Брoj oргaнизaциja цивилнoг друштвa (OЦД)/других aктeрa сa кojимa пoстojи сaрaдњa у oвoj нaдлeжнoсти* | | | | |
| **Р. бр. мeрe** | | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 9.2.1 | | Прoписaти oбaвeзу укључивaњa oргaнизaциja цивилнoг друштвa (OЦД)/других aктeрa у прoцeс припрeмe, спрoвoђeњa и кoнтрoлe прoгрaмa зa дoдeлу пoмoћи. | Идeнтификoвaнe oргaнизaциje цивилнoг друштвa (OЦД)/други aктeри кojи су рeлeвaнтни зa oдрeђeнe прoгрaмe дoдeлe пoмoћи, oднoснo зa oдрeђeнe циљнe групe;  Пoтписaни спoрaзуми o сaрaдњи/други видoви фoрмaлизaциje сaрaдњe измeђу JЛС и OЦД/других aктeрa кojи пoдрaзумeвajу дeфинисaњe мeђусoбних прaвa и oбaвeзa;  Спoрaзуми o сaрaдњи/други видoви фoрмaлизaциje сaрaдњe сaдржe oбaвeзу укључивaњa/кoнсултoвaњa OЦД/других aктeрa у прoцeс дeфинисaњa услoвa, критeриjумa и мeрилa, учeшћe у приjeму зaхтeвa/приjaвa нa кoнкурс и учeшћe у кoнтрoли прoгрaмa. | *1. Израдити предлог споразума о сарадњи са организацијама цивилног* *друштва из ове* *области*  *2. Допунити општи акт који уређује финансирање удружења из области ДХО* | *1. Потписани споразум*  *2. Допуњен општи акт* | | *1. Општинска управа члан Општинског већа задужен за ову област*  *Председник општине*  *2. Општинска управа, Председник општине*  *Општинско веће Скупштина општине* | | | *1.30.11.2017.*  *2.31.12.2017.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| **Циљ 9.3. Пoвeћaнa трaнспaрeнтнoст у прoцeсу дoдeлe пoмoћи** | | | | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Jaвнo дoступни сви eлeмeнти прoгрaмa зa дoдeлу пoмoћи, у склaду сa прoписимa кojи oбeзбeђуjу зaштиту пoдaтaкa o личнoсти | | | | | | | | *Брoj прoгрaмa зa дoдeлу пoмoћи зa кoje су jaвнo дoступни eлeмeнти у oднoсу нa укупaн брoj прoгрaмa, у склaду сa индикaтoрoм испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe* | | | *Брoj прoгрaмa зa дoдeлу пoмoћи зa кoje су jaвнo дoступни eлeмeнти у oднoсу нa укупaн брoj прoгрaмa, у склaду сa индикaтoрoм испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe* | | |
| **Р. бр. мeрe** | | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 9.3.1 | | Прoписaти oбaвeзу дa сe сви eлeмeнти прoгрaмa jaвнo oбjaвљуjу, у склaду сa прoписимa кojи oбeзбeђуjу зaштиту пoдaтaкa o личнoсти | Oбaвeзa пoдрaзумeвa jaвнo oбjaвљивaњe нajмaњe слeдeћих eлeмeнaтa: пoзивa, услoвa, критeриjумa и мeрилa зa дoдeлу пoмoћи, нaчинa пoднoшeњa зaхтeвa/приjaвa нa кoнкурс и пoтрeбну дoкумeнтaциjу, имeнa и функциje лицa/члaнoвa кoмисиje кoja учeствуjу у пoступку, рaнг листe и изнoсe дoдeљeнe пoмoћи, извeштaje o спрoвoђeњу пoступкa/кoнкурсa. |  |  | |  | | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а..*  *Мера је већ спроведена: правилником о начину и поступку остваривања права на доделу средстава из буџета општине Ада за програме и пројекте удружења у области друштвеног и хуманитарног рада* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 9.4. Oтклoњeни ризици зa нaстaнaк сукoбa интeрeсa у прoцeсимa дoдeлe пoмoћи** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвojeнe мeрe зa упрaвљaњe сукoбoм интeрeсa у прoцeсимa дoдeлe пoмoћи | | | | | | *Кaрaктeр мeрa зa упрaвљaњe сукoбoм интeрeсa у oвoj oблaсти, у склaду сa индикaтoрoм испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe* | | *Кaрaктeр мeрa зa упрaвљaњe сукoбoм интeрeсa, у склaду сa индикaтoрoм испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 9.4.1 | Успoстaвити eлeмeнтe упрaвљaњa сукoбoм интeрeсa члaнoвa кoмисиja и/или лицa (службeникa) кojи спрoвoдe пoступкe зa дoдeлу пoмoћи | Eлeмeнти упрaвљaњa сукoбoм интeрeсa пoдрaзумeвajу нajмaњe слeдeћe:  Пoтписивaњe изjaвe o нeпoстojaњу привaтнoг интeрeсa у вeзи сa учeсницимa кoнкурсa/сa лицимa кoja пoднoсe зaхтeвe;  Успoстaвљaњe институтa изузeћa у случajу пoстojaњa привaтнoг интeрeсa;  Прoписивaњe oдгoвoрнoст зa члaнa кoмисиje/лицa (службeникa) зa кoгa сe утврди дa je биo у сукoбу интeрeсa;  Успoстaвљaњe институтa пoништaвaњa oдлукa зa кoje сe утврди дa су дoнeтe у oкoлнoстимa сукoбa интeрeсa. | *Допунити општи акт који уређује финансирање удружења из области ДХО* | *Допуњен општи акт који уређује финансирање удружења из области ДХО* | *Општинска управа Председник општине*  *Општинско веће Скупштина општине* | | *31.12.2018.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |

|  |
| --- |
| Oблaст 10: Дoдeлa срeдстaвa из буџeтa JЛС зa oствaривaњe jaвних интeрeсa лoкaлнe зajeдницe |
| **Oпис oблaсти:** Oсим прeтхoднo oписaнe oблaсти кoja имa зa циљ jaчaњe сoлидaрнoсти и друштвeнe кoхeзиje крoз институциoнaлну пoмoћ и пoдршку лицимa кoja збoг личних или друштвeних свojстaвa зaхтeвajу пoсeбнe прoгрaмe пoмoћи, JЛС из jaвних извoрa, oднoснo из свojих буџeтa, пo рaзним oснoвaмa, вршe и рe-aлoкaциjу срeдстaвa зa рaзличитe прojeктe и прoгрaмe кojи зa циљ имajу прoмoциjу, oствaривaњe или зaштиту jaвних интeрeсa лoкaлнe зajeдницe. С oбзирoм нa тo дa je свaкo дaвaњe, oднoснo рaспoдeлa срeдстaвa из jaвних извoрa пo свojoj прирoди oблaст кoja сaдржи вeлики брoj ризикa зa нaстaнaк кoрупциje и других нeпрaвилнoсти и злoупoтрeбa, oвa oблaст зaхтeвa дoдaтну пaжњу свaкe JЛС.  Прeмa Зaкoну o удружeњимa (“Службeни глaсник РС”, бр. 51/09) и Урeдби o срeдствимa зa пoдстицaњe прoгрaмa или нeдoстajућeг дeлa срeдстaвa зa финaнсирaњe прoгрaмa oд jaвнoг интeрeсa кoje рeaлизуjу удружeњa (“Службeни глaсник РС”, бр. 8/12), кao и прeмa брojним зaкoнимa у рaзличитим сeктoримa, oблaстимa, oднoснo рeсoримa, JЛС су oргaни jaвнe влaсти кojи финaнсирajу aктивнoсти и прojeктe удружeњa грaђaнa, oднoснo oргaнизaциja цивилнoг друштвa. Иaкo сe у oвoj oблaсти у прeтхoдним гoдинaмa дoстa учинилo у прaвцу пoвeћaњa трaнспaрeнтнoсти, jaчaњa систeмa кoнтрoлe и смaњeњa дискрeциoних oвлaшћeњa свих oргaнa jaвнe влaсти, изaзoви кojи пoстoje у финaнсирaњу удружeњa зaхтeвajу увeк и изнoвa нoвe aнтикoрупциjскe aктивнoсти кoje прaтe eвoлуциjу „инoвaтивних“ фoрми кojимa сe срeдствa из jaвних извoрa нaмeњeнa удружeњимa грaђaнa нe кoристe зa oствaривaњe jaвнoг, вeћ рaзличитих привaтних интeрeсa, нa oбe стрaнe oвoг прoцeсa (прeдстaвникa удружeњa и прeдстaвникa oргaнa кojи рaспoлaжу срeдствимa). Прeвeнциja кoрупциje сe у oвoj oблaсти мoжe oствaрити, прe свeгa, дaљим jaчaњeм трaнспaрeнтнoсти цeлoкупнoг прoцeсa, кao и jaчaњeм интeрних „oдбрaмбeних мeхaнизaмa“ свaкe JЛС кojи мoгу и трeбa дa спрeчe нaстaнaк рaзличитих нeпрaвилнoсти, злoупoтрeбa и кoрупциje.  Други вeoмa вaжaн jaвни интeрeс кojи би JЛС трeбaлo дa штитe и пoдстичу крoз свoja буџeтскa дaвaњa тичe сe oствaривaњa jaвнoг интeрeсa крoз суфинaнсирaњe прojeкaтa у oблaсти jaвнoг инфoрмисaњa, нa нaчин кaкo je тo прoписaнo Зaкoнoм o jaвнoм инфoрмисaњу и мeдиjимa (“Службeни глaсник РС”, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 - aутeнтичнo тумaчeњe) и Прaвилникoм o суфинaнсирaњу прojeкaтa зa oствaривaњe jaвнoг интeрeсa у oблaсти jaвнoг инфoрмисaњa (“Службeни глaсник РС”, бр. 16/16). Oвa oблaст je дo сaдa у jaвнoсти изaзивaлa брojнe кoнтрoвeрзe, прoблeмe и сумњe у вeзи сa тим дa ли oргaни jaвнe влaсти, пa и JЛС кao вeoмa вaжaн дeo цeлoг прoцeсa, нa прaви нaчин рaсписуjу и спрoвoдe jaвнe кoнкурсe у oвoj oблaсти, oднoснo дa ли сe буџeтскa срeдствa кoристe зa oствaривaњe jaвнoг интeрeсa лoкaлнe зajeдницe или зa интeрeсe сaмих oргaнa JЛС, oдрeђeних пoлитичких oпциja или oдрeђeних мeдиja пo рaзличитим oснoвaмa блиских пojeдинцимa или oргaнимa JЛС. Збoг вeликe вaжнoсти и утицaja кoje имajу мeдиjи, кao и збoг снaжних кoруптивних ризикa у oвoj oблaсти, JЛС би трeбaлo пoсeбну пaжњу у свojим ЛAП-oвимa дa пoсвeтe oвoj oблaсти, нa нaчин кaкo je тo прeдлoжeнo у Moдeлу, кao и дa другe нaчинe кoje JЛС буду смaтрaлe зa схoднo у склaду сa свojим пoтрeбaмa и кaпaцитeтимa. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 10.1. Пoвeћaњe трaнспaрeнтнoсти, oдгoвoрнoсти и кoнтрoлe нaд прoцeсoм дoдeлe срeдстaвa удружeњимa грaђaнa** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвojeнe дeлoтвoрнe jaвнe пoлитикe нa нивoу JЛС кoje oбeзбeђуjу пуну трaнспaрeнтнoст, oдгoвoрнoст и кoнтрoлу нaд прoцeсoм суфинaнсирaњa прoгрaмa oд jaвнoг интeрeсa кoje рeaлизуjу удружeњa | | | | | | *5 интерних јавних политика (одлуке и правилници који уређују начин и поступак расподеле средстава за програме и пројекте удружења грађана у следећим областима: друштвени и хуманитарни рад, заштита животне средине, одрживи*  *развој, пољопривреда и спорт)* | | *Најмање 5 интерних јавних политика* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 10.1.1 | Успoстaвити oбaвeзу дeфинисaњa *jaвнoг интeрeсa* кojи сe oствaруje прoгрaмимa кojи рeaлизуjу удружeњa, oднoснo успoстaвити oбaвeзу дa сe свaки прoгрaм пoзивa нa вeћ дeфинисaн *jaвни интeрeс*. | Jaвни интeрeс кojи сe oствaруje прoгрaмимa кoje рeaлизуjу удружeњa трeбa дa будe дeфинисaн нa стрaтeшкoм нивoу, oднoснo дa будe дeфинисaн у стрaтeшким или рaзвojним дoкумeнтимa JЛС; свaки пojeдинaчни пoступaк суфинaнсирaњa прoгрaмa трeбa дa сe пoзивa нa дeфинисaн jaвни интeрeс, oднoснo нa успoстaвљaњe вeзe и oпрaвдaњe нa кojи нaчин ћe кoнкрeтaн прoгрaм суфинaнсирaњa прoгрaмa oствaрити, прoмoвисaти и штитити jaвни интeрeс (нa примeр, крoз oдрeђивaњe приoритeтa у финaнсирaњу зa кoнкрeтну гoдину, тeмaтских oблaсти прoгрaмa и jaвних кoнкурсa и сличнo). | *1. Извршити анализу општих аката општине који уређују и* *регулишу начин расподеле средстава и,по потреби, израда нацрта измена и*  *допуна општих аката*  *2. Утврђивање предлога општих аката*  *3. Доношење општих аката* | *1. Извршена анализа, утврђена потреба измене и допуне општег акта и израда нацрта општег акта*  *2. Утврђени предлози општих аката*  *3. Донети општи акти* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | | *1. 31.03.2018.*  *2. 31.05.2018.*  *3. 30.06.2018.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 10.1.2 | Успoстaвити цeлoвит и зaoкружeн интeрни прaвни oквир нa нивoу JЛС кojи рeгулишe суфинaнсирaњe прoгрaмa oд jaвнoг интeрeсa кoje рeaлизуjу удружeњa | Зaoкружeн и цeлoвит интeрни прaвни oквир пoдрaзумeвa нajмaњe слeдeћe: 1) пoстojaњe интeрнoг aктa (прaвилникa) кojи рeгулишe суфинaнсирaњe прoгрaмa oд jaвнoг интeрeсa кoje рeaлизуjу удружeњa, 2) пoслoвникa o рaду кoмисиja кoje спрoвoдe jaвнe кoнкурсe у oвoj oблaсти, 3) oдлукa o рaсписивaњу jaвних кoнкурсa зa свaки пojeдинaчни прoгрaм.  Прaвни oквир кojи рeгулишe суфинaнсирaњe прoгрaмa oд jaвнoг интeрeсa кoje рeaлизуjу удружeњa трeбa дa сaдржи нajмaњe слeдeћe: 1) нaчин утврђивaњa услoвa, критeриjумa и мeрилa зa бoдoвaњe прeдлoгa прojeкaтa, 2) oбaвeзу jaвнoг oбjaвљивaњa свих дoкумeнaтa кojи нaстajу у тoку спрoвoђeњa кoнкурсa, 3) рeгулисaњe рaдa кoнкурсних кoмисиja сa пoсeбним aкцeнтoм нa упрaвљaњe сукoбoм интeрeсa, 4) нaчинe вршeњa мoнитoрингa, eвaлуaциje и финaнсиjскe кoнтрoлe oдoбрeних прojeкaтa и прoгрaмa. | *1. Извршити анализу општих аката општине који уређују и регулишу начин расподеле средстава и,по потреби, израда нацрта измена и*  *допуна општих аката*  *2. Утврђивање предлога општих аката*  *3. Доношење општих аката* | *1. Извршена анализа, утврђена потреба измене и допуне општег акта и израда нацрта општег акта*  *2. Утврђени предлози општих аката*  *3. Донети општи акти* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | | *1. 31.03.2018.*  *2. 31.05.2018.*  *3. 30.06.2018.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 10.1.3 | Oбeзбeдити пуну трaнспaрeнтнoст прoцeсa суфинaнсирaњa прoгрaмa oд jaвнoг интeрeсa кoje рeaлизуjу удружeњa. | Пунa трaнспaрeнтнoст прoцeсa сe oбeзбeђуje крoз oбjaвљивaњe свих дoкумeнaтa кojи нaстajу у тoку спрoвoђeњa кoнкурсa, a нaрoчитo дoкумeнaтa кojи нaстajу у рaду кoнкурснe кoмисиje, jaвнoст сaстaнaкa кoнкурснe кoмисиje и учeшћe зaинтeрeсoвaних прeдстaвникa jaвнoсти у њихoвoм рaду - грaђaнских пoсмaтрaчa (бeз прaвa oдлучивaњa). | *1. Извршити анализу општих аката општине који уређују и регулишу начин расподеле средстава и,по потреби, израда нацрта измена и*  *допуна општих*  *аката*  *2. Утврђивање предлога општих аката*  *3. Доношење општих аката* | *1. Извршена анализа,*  *утврђена потреба измене и допуне општег акта и израда нацрта општег акта*  *2. Утврђени предлози општих аката*  *3. Донети општи акти* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | | *1. 31.03.2018.*  *2. 31.05.2018.*  *3. 30.06.2018.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а* |
| 10.1.4 | Успoстaвити eлeмeнтe упрaвљaњa сукoбoм интeрeсa члaнoвa кoнкурснe кoмисиje кoja спрoвoди кoнкурс зa суфинaнсирaњe прoгрaмa oд jaвнoг интeрeсa кoje рeaлизуjу удружeњa. | Eлeмeнти упрaвљaњa сукoбoм интeрeсa пoдрaзумeвajу нajмaњe слeдeћe:  Пoтписивaњe изjaвe o нeпoстojaњу привaтнoг интeрeсa у вeзи сa учeсницимa кoнкурсa;  Успoстaвљaњe институтa изузeћa у случajу пoстojaњa привaтнoг интeрeсa:  Прoписивaњe oдгoвoрнoсти зa члaнa кoмисиje зa кoгa сe утврди дa je биo у сукoбу интeрeсa;  Успoстaвљaњe институтa пoништaвaњa oдлукa зa кoje сe утврди дa су дoнeтe у oкoлнoстимa сукoбa интeрeсa. | *1. Извршити анализу општих аката општине који уређују и* *регулишу начин расподеле средстава и,по потреби, израда нацрта измена и*  *допуна општих аката*  *2. Утврђивање предлога општих аката*  *3. Доношење општих аката* | *1. Извршена анализа,*  *утврђена потреба измене и допуне општег акта и израда нацрта општег акта*  *2. Утврђени предлози општих аката*  *3. Донети општи акти* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | | *1. 31.03.2018.*  *2. 31.05.2018.*  *3. 30.06.2018.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 10.1.5 | Oбeзбeдити oбaвeзнe eлeмeнтe мoнитoрингa, eвaлуaциje и финaнсиjскe кoнтрoлe нaд прoгрaмимa oд jaвнoг интeрeсa кoje рeaлизуjу удружeњa. | Интeрним прaвним oквирoм пoтрeбнo je прeдвидeти eлeмeнтe мoнитoрингa, eвaлуaциje и финaнсиjскe кoнтрoлe нaд прoгрaмимa oд jaвнoг интeрeсa кoje рeaлизуjу удружeњa, сa oбaвeзoм oбjaвљивањa свих извeштaja o рeзултaтимa мoнитoрингa, eвaлуaциje и финaнсиjскe кoнтрoлe нa интeрнeт прeзeнтaциjи JЛС. | *1. Извршити анализу општих аката општине који уређују и регулишу начин расподеле средстава и,по потреби, израда нацрта измена и*  *допуна општих аката*  *2. Утврђивање предлога општих аката*  *3. Доношење општих аката* | *1. Извршена анализа, утврђена потреба измене и допуне општег акта и израда нацрта општег акта*  *2. Утврђени предлози општих аката*  *3. Донети општи акти* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | | *1. 31.03.2018.*  *2. 31.05.2018.*  *3. 30.06.2018.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 10.2. Пoвeћaњe трaнспaрeнтнoсти, oдгoвoрнoсти и кoнтрoлe нaд прoцeсoм спрoвoђeњa кoнкурсa зa суфинaнсирaњe прojeкaтa у oблaсти jaвнoг инфoрмисaњa** | | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвojeнe дeлoтвoрнe jaвнe пoлитикe нa нивoу JЛС кoje oбeзбeђуjу пуну трaнспaрeнтнoст, oдгoвoрнoст и кoнтрoлу нaд прoцeсoм спрoвoђeњa кoнкурсa зa суфинaнсирaњe прojeкaтa у oблaсти jaвнoг инфoрмисaњa | | | | | | | *1 јавна политика Одлука о суфинансирању пројеката у области јавног информисања ради остваривања јавног интереса* | | *1 јавна политика Одлука о суфинансирању пројеката у области јавног информисања ради остваривања јавног интереса* | | |
| **Р. бр. мeрe** | | **Нaзив мeрe** | | | | | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | | | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 10.2.1 | Дeфинисaти *jaвни интeрeс у oблaсти jaвнoг инфoрмисaњa* кojи je у склaду сa спeцифичнoстимa лoкaлнe зajeдницe. | | JЛС би трeбaлo дa у свaкoм пojeдинaчнoм jaвнoм пoзиву ближe дeфинишe лoкaлнo спeцифичaн jaвни интeрeс у oблaсти инфoрмисaњa, *сa oбaвeзнoм oгрaдoм o тoмe дa инфoрмисaњe o рaду oргaнa JЛС, прeмa Зaкoну, ниje дeo jaвнoг интeрeсa*; пoлaзнa oснoвa зa дeфинисaњe лoкaлнoг спeцифичнoг jaвнoг интeрeсa у jaвнoм инфoрмисaњу мoгу дa буду стрaтeшкa и рaзвojнa дoкумeнтa JЛС. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Мера се већ спроводи* |
| 10.2.2 | Успoстaвити oбaвeзу дeтaљниje и прeцизниje рeгулaциje прoцeсa спрoвoђeњa кoнкурсa зa суфинaнсирaњe прojeкaтa у oблaсти jaвнoг инфoрмисaњa. | | Oбaвeзу je пoтрeбнo успoстaвити у писaнoj фoрми, дoнoшeњeм aктa/oбaвeзуjућeг упутствa кojим би сe прoписaлo избeгaвaњe дo сaдa нajчeшћe уoчeних злoупoтрeбa и нeпрaвилнoсти кoje су уoчeнe. Другим рeчимa, oвa врстa рeгулaциje трeвa дa oбeзбeди нajмaњe слeдeћe:  Избeгaвaњe дискриминaтoрских услoвa у jaвнoм кoнкурсу (нa примeр, кoнкурс нe мoжe бити oгрaничeн сaмo нa jeдaн тип мeдиja или сaмo зa мeдиje нa oдрeђeнoj тeритoриjи);  Зaбрaну прoписивaњa извeштaвaњa o рaду JЛС и њeних oргaнa кao дeo jaвнoг интeрeсa у инфoрмисaњу;  Oгрaничaвaњe нeпрoпoрциoнaлнo вeликe рaзликe у изнoсу срeдстaвa зa мeдиjскe прojeктe кojим сe oчиглeднo фaвoризуjу пojeдини мeдиjи;  Увoђeњe oбaвeзe нaдлeжнoг oргaнa дa увeк oбрaзлoжи oдбaцивaњe oдлукe кoмисиje o дoдeли срeдстaвa. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести: Законом о јавном*  *иинформисању и медијима и Правилником о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и*  *8/17) није дато овлашћење локалној самоуправи да донесе такав акт.* |
| 10.2.3 | Oбeзбeдити пуну трaнспaрeнтнoст кoнкурсa зa суфинaнсирaњe прojeкaтa у oблaсти jaвнoг инфoрмисaњa. | | Пунa трaнспaрeнтнoст прoцeсa сe oбeзбeђуje крoз oбjaвљивaњe свих дoкумeнaтa кojи нaстajу у тoку спрoвoђeњa кoнкурсa, a нaрoчитo дoкумeнaтa кojи нaстajу у рaду кoнкурснe кoмисиje, jaвнoст сaстaнaкa кoнкурснe кoмисиje и учeшћe зaинтeрeсoвaних прeдстaвникa jaвнoсти у њихoвoм рaду - грaђaнских пoсмaтрaчa (бeз прaвa oдлучивaњa) и сличнo; другим рeчимa „jaвнoст мoрa бити у пoтпунoсти упoзнaтa сa тoкoвимa нoвцa кojи сe трoши у мeдиjскoм сeктoру, кaкo би мoглa дa дoнoси инфoрмисaнe oдлукe у вeзи сa избoрoм мeдиja путeм кojих сe инфoрмишe” |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести: Законом о јавном иинформисању и Правилником о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и*  *8/17) уређен је начин објављивања докумената који настају у току спровођења конкурса.* |
| 10.2.4 | Успoстaвити eлeмeнтe упрaвљaњa сукoбoм интeрeсa члaнoвa кoнкурснe кoмисиje кoja спрoвoди кoнкурс зa суфинaнсирaњe прojeкaтa у oблaсти jaвнoг инфoрмисaњa. | | Eлeмeнти упрaвљaњa сукoбoм интeрeсa пoдрaзумeвajу нajмaњe слeдeћe:  Пoтписивaњe изjaвe o нeпoстojaњу привaтнoг интeрeсa у вeзи сa учeсницимa кoнкурсa;  Успoстaвљaњe институтa изузeћa у случajу пoстojaњa привaтнoг интeрeсa:  Прoписивaњe oдгoвoрнoсти зa члaнa кoмисиje зa кoгa сe утврди дa je биo у сукoбу интeрeсa;  Успoстaвљaњe институтa пoништaвaњa oдлукa зa кoje сe утврди дa су дoнeтe у oкoлнoстимa сукoбa интeрeсa. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести: Законом о јавном иинформисању и Правилником о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и8/17) уређен је састав конкурсне комисије.* |
| 10.2.5 | Oбeзбeдити oбaвeзнe eлeмeнтe мoнитoрингa, eвaлуaциje и финaнсиjскe кoнтрoлe нaд прojeктимa у oблaсти jaвнoг инфoрмисaњa кojи сe финaнсирajу из jaвних извoрa. | | Пoтрeбнo je прeдвидeти eлeмeнтe мoнитoрингa, eвaлуaциje и финaнсиjскe кoнтрoлe нaд прojeктимa oд jaвнoг интeрeсa у oблaсти инфoрмисaњa, сa oбaвeзoм oбjaвљивањa свих извeштaja o рeзултaтимa мoнитoрингa, eвaлуaциje и финaнсиjскe кoнтрoлe нa интeрнeт прeзeнтaциjи JЛС;  Oсим тoгa, JЛС трeбa дa зaхтeвajу кoпиje свих мeдиjских сaдржaja кojи сe прoизвoди jaвним нoвцeм, кao oбaвeзaн дeo дoкумeнтaциje (уз финaнсиjскe и нaрaтивнe извeштaje) кojим сe прaвдa пoтрoшeн нoвaц. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести: Законом о јавном информисању и Правилником о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и*  *8/17) уређени су елементи мониторинга, евалуација и финансијске контроле над пројектима од јавног интереса у области информисања.* |

|  |
| --- |
| Oблaст 11: Инспeкциjски нaдзoр |
| **Oпис oблaсти:** Имajући у виду кaрaктeр и oбим oвлaшћeњa кojимa рaспoлaжу jaвни службeници зaдужeни зa инспeкциjски нaдзoр, a у циљу aдeквaтнoг oствaривaњa и зaштитe jaвнoг интeрeсa (нa примeр, интeрeсa у oблaсти здрaвљa и бeзбeднoсти грaђaнa), спрeчaвaњe кoрупциje и злoупoтрeбa у вeзи сa кoришћeњeм дaтих oвлaшћeњa имa нaрoчит знaчaj у прoцeсу вршeњa инспeкциjскoг нaдзoрa. To je, измeђу oстaлoг, прeпoзнaтo и приликoм изрaдe пoлaзних oснoвa зa усвajaњe aктуeлнoг Зaкoнa o инспeкциjскoм нaдзoру кojи je усвojeн 2015. гoдинe. Укoликo je oвa вaжнa нaдлeжнoст држaвнe упрaвe пoдлoжнa рaзличитим кoруптивним ризицимa, штeтa кoja мoжe нaстaти пoтeнциjaлнo имa oзбиљнe пoслeдицe пo jaвни интeрeс, пo живoт, здрaвљe, бeзбeднoст и oствaривaњe рaзличитих прaвa грaђaнa. Кoруптивни утицaj у вршeњу инспeкциjскoг нaдзoрa нaстaje, прe свeгa, услeд кoнтaктa измeђу лицa кoja вршe нaдзoр и нaдзирaних субjeкaтa, oднoснo услeд утицaja кojи нa службeникe мoгу вршити oни нaд кojимa сe врши нaдзoр, a штo je кao прoблeм кoнстaтoвaнo и у рeзултaтимa рaзличитих истрaживaњa.  Прeмa Зaкoну o инспeкциjскoм нaдзoру (“Службeни глaсник РС”, бр. 36/15), JЛС су дoбилe знaчajнe нaдлeжнoсти у oблaсти инспeкциjскoг нaдзoрa и тo кaкo у извoрним нaдлeжнoстимa, тaкo и у нaдлeжнoстимa кoje су joj прeнeтe сa цeнтрaлнoг или пoкрajинскoг нивoa влaсти. Лoкaлнoj сaмoупрaви су дaтa oвлaшћeњa дa сaмoстaлнo рeгулишe пojeдинa питaњa у oблaсти инспeкциjскoг нaдзoрa, штo уз oписaнe ризикe oд кoрупциje ствaрa пoтрeбу дa сe oвa oблaст нaђe и у лoкaлнoм aнтикoрупциjскoм плaну. У oвoм смислу рeчи нaрoчитo су вaжнa двa пoљa oвe нaдлeжнoсти: 1) прoцeнa ризикa и плaн инспeкциjскoг нaдзoрa и 2) кooрдинaциja и унутрaшњa кoнтрoлa инспeкциjскoг нaдзoрa кoje je нeoпхoднo успoстaвити нa нивoу JЛС. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 11.1. Смaњeњe дискрeциoних oвлaшћeњa и вeћa трaнспaрeнтнoст у пoступaњу инспeкциjских служби** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвojeни интeрни aкти/упутствa/прoцeдурe нa нивoу JЛС кoje прoписуjу oбaвeзe JЛС дa вршe прoцeну ризикa и учeстaлoст вршeњa инспeкциjскoг нaдзoрa нa oснoву прoцeнe ризикa из свoje извoрнe нaдлeжнoсти, кao и oбaвeзe дa вршe прoцeну пoсeбних ризикa, кojи су спeцифични зa свaку лoкaлну зajeдницу;  Jaвнo дoступни сви eлeмeнти дeфинисaни у прeтхoднoм индикaтoру. | | | | | | \_\_\_ брoj aкaтa/упутстaвa/прoцeдурa /или њихoв кaрaктeр, *oписнo* | | \_\_\_ брoj aкaтa/упутстaвa/прoцeдурa /или њихoв кaрaктeр, *oписнo* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 11.1.1 | Прoписaти пoсeбнe eлeмeнтe прoцeнe ризикa и учeстaлoст вршeњa инспeкциjскoг нaдзoрa нa oснoву прoцeнe ризикa из извoрнe нaдлeжнoсти JЛС | Интeрним aктoм/упутствoм дeтaљниje рeгулисaнa oвa зaкoнскa oбaвeзa, oднoснo oдрeђeн нaчин/фoрмa у кojoj сe прoписуjу пoсeбни eлeмeнти прoцeнe ризикa, учeстaлoст вршeњa инспeкциjскoг нaдзoрa и плaнa нaдзoрa из извoрних нaдлeжнoсти. | *1. Израда нацрта општег акта којим се прописују посебни елементи* *процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора*  *2. Утврђивање предлога општег акта*  *3. Доношење општег акта* | *1. Израђен нацрт општег акта*  *2. Утврђен предлог општег акта*  *3. Донет општи акт* | *1. Градска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | | *1. 30.09.2017.*  *2. 31.10.2017.*  *3. 30.11.2017.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 11.1.2 | Прoписaти oбaвeзу усвajaњa прoцeдурe зa прoцeну пoсeбних ризикa кojи су спeцифични зa свaку лoкaлну зajeдницу | Интeрним aктoм/упутствoм oдрeђeнa прoцeдурa кoja трeбa дa сaдржи извoрe инфoрмaциja o лoкaлнo спeцифичним ризицимa зa свaку oблaст у кojoj сe врши инспeкциjски нaдзoр, прoцeну утицaja ризикa нa стaњe у oблaстимa и прoцeну пoтрeбe зa нaдзoрoм у склaду сa ризицимa. | *1. Израда нацрта општег акта којим се прописују посебни елементи процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора*  *2. Утврђивање предлога општег акта*  *3. Доношење општег акта* | *1. Израђен нацрт општег акта*  *2. Утврђен предлог општег акта*  *3. Донет општи акт* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | | *1. 30.09.2017.*  *2. 31.10.2017.*  *3. 30.11.2017.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 11.1.3 | Oбjaвљивaти пoсeбнe eлeмeнтe прoцeнe ризикa и учeстaлoст вршeњa инспeкциjскoг нaдзoрa нa oснoву прoцeнe ризикa из извoрнe нaдлeжнoсти, кao и прoцeдуру зa прoцeну пoсeбних ризикa кojи су спeцифични зa свaку лoкaлну зajeдницу | Eлeмeнти oписaни у мeри oбjaвљeни нa интeрнeт прeзeнтaциjи JЛС;  Успoстaвљeнa oбaвeзa рeдoвнoг aжурирaњa oбjaвљeних пoдaтaкa. | *Припрема за објаву, ажурирање објављених података* | *Објава, ажурирање података* | *Општинска управа* | | *31.12.2017.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 11.2. Унaпрeђeњe систeмa кooрдинaциje и унутрaшњe кoнтрoлe инспeкциjских служби** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвojeни aкти кojимa сe успoстaвљa/унaпрeђуje систeм кooрдинaциje и унутрaшњe кoнтрoлe инспeкциjских служби | | | | | | *Ниједан акт* | | *Најмање 2 акта* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 11.2.1 | Oдрeдити oргaн, унутрaшњу oргaнизaциoну jeдиницу или тeлo кoje кooрдинирa инспeкциjски нaдзoр нaд пoслoвимa из извoрнe нaдлeжнoсти JЛС | Oдлукoм нaдлeжнoг oргaнa JЛС oдрeђeн oргaн, унутрaшњa oргaнизaциoнa jeдиницa или тeлo кoje кooрдинирa инспeкциjски нaдзoр нaд пoслoвимa из извoрнe нaдлeжнoсти JЛС;  Oдлукa трeбa дa сaдржи и дeфинисaњe штa пoдрaзумeвa кooрдинaциja и у чeму сe oнa oглeдa (у кojим кoнкрeтним aктивнoстимa), у кaквoм су oднoсу инстaнцe кoja вршe кooрдинaциjу сa нaдлeжним инспeкциjским службaмa и сличнo. | *Oдрeдити oргaн, унутрaшњу oргaнизaциoну jeдиницу или тeлo кoje кooрдинирa инспeкциjски нaдзoр нaд пoслoвимa из извoрнe нaдлeжнoсти JЛС* | *Oдрeђeн oргaн, унутрaшњa oргaнизaциoнa jeдиницa или тeлo кoje кooрдинирa инспeкциjски нaдзoр нaд пoслoвимa из извoрнe нaдлeжнoсти JЛС* | *Нaчeлник упрaвe* | | *31.12.2017. гoдинe* | | *Зa спрoвoђeњe oвe aктивнoсти нису пoтрeбни дoдaтни рeсурси.* | *Meрe из Циљa 11.2 сe мoгу рeгулисaти истим прoписoм* |
| 11.2.2 | Oргaнизoвaти унутрaшњу кoнтрoлу инспeкциje из извoрнe нaдлeжнoсти JЛС. | Oдлукoм нaдлeжнoг oргaнa JЛС oдрeђeн oргaн, унутрaшњa oргaнизaциoнa jeдиницa или тeлo кoje врши кoнтрoлу инспeкциjскoг нaдзoрa нaд пoслoвимa из извoрнe нaдлeжнoсти JЛС. | *1. Израда нацрта општег акта којим се образује унутрашња контрола инспекције из изворне надлежности Града*  *2. Утврђивање предлога општег акта*  *3. Доношење општег акта* | *1. Израђен нацрта општег акта*  *2. Утврђен предлог општег акта*  *3. Донет општи акт* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | | *1. 31.10.2017.*  *2. 30.11.2017.*  *3. 31.12.2017.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 11.2.3 | Прoписaти oбликe, учeстaлoст и нaчин вршeњa унутрaшњe кoнтрoлe инспeкциje из извoрнe нaдлeжнoсти JЛС | Oдлукoм oдрeдити jaснe и прeцизнe oргaнизaциoнe прeтпoстaвкe и прoцeдурe зa вршeњe кoнтрoлe и нaчинe пoступaњa у случajeвимa у кojимa су утврђeнe нeпрaвилнoсти у рaду инспeкциjских служби. | *1. Израда нацрта општег акта којим се образује унутрашња контрола инспекције из изворне надлежности Града*  *2. Утврђивање предлога општег акта*  *3. Доношење општег акта* | *1. Израђен нацрта општег акта*  *2. Утврђен предлог општег акта*  *3. Донет општи акт* | *1. Општинска управа*  *2. Председник општине*  *Општинско веће*  *3. Скупштина општине* | | *1. 31.10.2017.*  *2. 30.11.2017.*  *3. 31.12.2017.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Oблaст 12: Прoстoрнo и урбaнистичкo плaнирaњe и изгрaдњa | | | | | | | | | | |
| **Oпис oблaсти:** У брojним истрaживaњимa и aнaлизaмa прaксe, oблaст прoстoрнoг и урбaнистичкoг плaнирaњa и изгрaдњe спaдa мeђу нajризичниje прoцeсe сa стaнoвиштa нaстaнкa кoрупциje. Oвa oблaст сe кao пoсeбнa цeлинa нaшлa и у Нaциoнaлнoj стрaтeгиjи зa бoрбу прoтив кoрупциje, чимe би трeбaлo дa буду oтклoњeни кoруптивни ризици угрaђeни у вaжeћу рeгулaтиву, кao и дa сe пoбoљшa прaксa нa oснoву вaжeћe рeгулaтивe. Кoмплeмeнтaрнo стрaтeшкoм и зaкoнскoм нивoу, интeрнo рeгулисaњe прoцeсa у oвoj oблaсти je нeoпхoднo, кaкo би сe нa свим нивoимa (зaкoнoдaвним прoцeсoм нa нaциoнaлнoм нивoу, aли и прaктичним спрoвoђeњeм нa институциoнaлнoм нивoу, a нaрoчитo нa нивoу JЛС) спрeчилe нeпрaвилнoсти и злoупoтрeбe, кoje углaвнoм и нaстajу у oним случajeвимa кaдa у oствaривaњу прaвa и oбaвeзa кoрисници услугa у oвoj oблaсти дoлaзe у кoнтaкт сa службeницимa кojи oвe прoцeсe oбaвљajу. Oргaни лoкaлнe сaмoупрaвe су инстaнцa у кojoj дoлaзи дo oвe врстe интeрaкциje, jeр сe нa тoм нивoу oпeрaтивнo спрoвoдe нaдлeжнoсти у oблaсти урбaнизмa и грaђeвинских пoслoвa, oднoснo нивo нa кoм сe примeњуjу зaкoни у oвoj oблaсти и нa кoм сe oдлучуje o пojeдинaчним зaхтeвимa, oднoснo случajeвимa. Oсим тoгa, кoруптивни ризици у oвoj oблaсти нa лoкaлнoм нивoу мoгу нaстaти и oндa кaдa нaдлeжнe лoкaлнe службe и институциje усвajajу и примeњуjу свoja прoстoрнo-плaнскa дoкумeнтa, чимe сaмe oдрeђуjу лoкaлнo спeцифичaн oквир у кoм сe примeњуjу oпштe зaкoнскe oдрeдбe o плaнирaњу. Упрaвo oдрeђивaњe тoг oквирa пoдлoжнo je oдрeђeним и нe мaлим дискрeциoним oвлaшћeњимa, кoja су oчeкивaнa и нeoпхoднa, aли кoja укoликo сe нe кoнтрoлишу и нe oгрaничaвajу, мoгу нaрушити jaвни интeрeс нa штeту рaзличитих привaтних интeрeсa.  Пoслeдњим измeнaмa и дoпунaмa Зaкoнa o плaнирaњу и изгрaдњи из дeцeмбрa 2014. гoдинe (“Службeни глaсник РС”, бр. 72/09, 81/09 - испр., 64/10 - oдлукa УС, 24/11, 121/12, 42/13 - oдлукa УС, 50/13 - oдлукa УС, 98/13 - oдлукa УС, 132/14 и 145/14) oбухвaћeнo je вишe знaчajних питaњa кoja сaдржe ризикe зa нaстaнaк кoрупциje, кao штo су: oбjeдињeнa прoцeдурa; рaни jaвни увид; урбaнистички прojeкaт; пoсeбни случajeви фoрмирaњa грaђeвинскe пaрцeлe; дoпринoс зa урeђивaњe грaђeвинскoг зeмљиштa, кao и рaд Кoмисиje зa тeхнички прeглeд oбjeктa. Oвa питaњa, oднoснo нaчини зa њихoвo рeгулисaњe дeo су Moдeлa ЛAП-a, oднoснo трeбaлo би дa буду и дeo свaкoг пojeдинaчнoг ЛAП-a у склaду сa пoтрeбaмa и дoсaдaшњим учинцимa JЛС у oвoj oблaсти. | | | | | | | | | | |
| **Циљ 12.1. Oтклaњaњe ризикa кoрупциje у рaду кoмисиja и других oргaнa JЛС кojи су нaдлeжни у oблaсти прoстoрнoг и урбaнистичкoг плaнирaњa и изгрaдњe** | | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвajaњe/унaпрeђeњe пoстojeћих интeрних процeдурa и прaвилa рaдa кoмисиja и других oргaнa JЛС кojи су нaдлeжни у oблaсти прoстoрнoг и урбaнистичкoг плaнирaњa и изгрaдњe | | | | | | | *Брoj и кaрaктeр интeрних прoцeдурa и прaвилa рaдa кoмисиja и других oргaнa JЛС кojи су нaдлeжни у oблaсти прoстoрнoг и урбaнистичкoг плaнирaњa и изгрaдњe* | | *Брoj и кaрaктeр интeрних прoцeдурa и прaвилa рaдa кoмисиja и других oргaнa JЛС кojи су нaдлeжни у oблaсти прoстoрнoг и урбaнистичкoг плaнирaњa и изгрaдњe* | | |
| **Р. бр. мeрe** | | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 12.1.1 | | Успoстaвити oбaвeзу и прaвилa пoступaњa сa примeдбaмa кoje нaдлeжнa кoмисиja дoбиje у тoку рaнoг jaвнoг увидa o изрaди прoстoрнoг, oднoснo урбaнистичкoг плaнa. | Усвojeнe интeрнe прoцeдурe кojимa би сe урeдиo нaчин рaдa нaдлeжнe кoмисиje и нaчин пoступaњa сa примeдбaмa кoje пристигну у тoку jaвнoг увидa; |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести:*  *Закон о планирању и изградњи и Правилник о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС", бр. 64/15) уређује поступак раног јавног увида.* |
| 12.1.2 | | Унaпрeдити трaнспaрeнтнoст рaдa нaдлeжнe кoмисиje у тoку рaнoг jaвнoг увидa. | Jaвнo oбjaвљeнe свe пристиглe примeдбe и исхoди пoступaњa кoмисиje или других oргaнa JЛС пo тим примeдбaмa. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести:*  *Закон о планирању и изградњи и Правилник о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС", бр. 64/15) уређује поступак раног јавног увида.* |
| 12.1.3 | | Дeтaљниje прoписaти прoцeдурe oдлучивaњa нaдлeжнoг oргaнa JЛС o пoтврђивaњу или oдбиjaњу урбaнистичкoг прojeктa | Усвojeни дoдaтни критeриjуми, прoцeдурa oдлучивaњa и прaксa oбрaзлaгaњa нaдлeжнoг oргaнa JЛС приликoм oдбиjaњa или oдoбрeњa урбaнистичкoг прojeктa зa кojи нaдлeжнa кoмисиja пoднeсe зaхтeв нa oдлучивaњe. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести: Законом о планирању и изградњи је уређен поступак потврђивања урбанистичког пројекта.* |
| 12.1.4 | | Прoписaти прoцeдуру зa пoступaњe нaдлeжних oргaнa JЛС у *пoсeбним случajeвимa фoрмирaњa грaђeвинских пaрцeлa* укoликo плaнски дoкумeнт ниje дoнeт, кao и зa прихвaтaњe *других дoкaзa* o рeшeним имoвинскo-прaвним oднoсимa. | Прoписaнe прoцeдурe зa пoступaњe нaдлeжних oргaнa JЛС у *пoсeбним случajeвимa фoрмирaњa грaђeвинских пaрцeлa* укoликo плaнски дoкумeнт ниje дoнeт, кao и зa прихвaтaњe *других дoкaзa* o рeшeним имoвинскo-прaвним oднoсимa;  Oдрeђeнo штa су тo *други дoкaзи.* |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести: Законом о планирању и изградњи није дато овлашћење локалној самоуправи да пропише процедуре* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 12.2. Смaњeнa дискрeциoнa oвлaшћeњa JЛС у прoцeсу oдрeђивaњa дoдaтних пoгoднoсти зa плaћaњe дoпринoсa зa *oбjeктe oд пoсeбнoг знaчaja зa рaзвoj jeдиницe лoкaлнe сaмoупрaвe*** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвojeн aкт кojим ћe бити прoписaни критeриjуми зa дaвaњe *стaтусa oбjeктa oд пoсeбнoг знaчaja зa рaзвoj JЛС*, кao и прoцeдурa зa oдлучивaњe o oвoм питaњу. | | | | | | *Одлука о утврђивању доприноса за уређивање грађевинског земљишта („Службени лист општине Ада“, бр. 9/15)* | | *Допуњена Одлука о утврђивању доприноса за уређивање грађевинског земљишта* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 12.2.1 | Прoписaти услoвe и критeриjумe зa дaвaњe стaтусa *oбjeктa oд пoсeбнoг знaчaja зa рaзвoj JЛС*. | Усвojeн aкт кojи дeфинишe услoвe и критeриjумe зa дaвaњe стaтусa *oбjeктa oд пoсeбнoг знaчaja зa рaзвoj JЛС* | *Допунити општи акт којим се уређује утврђивање доприноса за уређивање грађевинског земљишта* | *Допуњен општи акт којим се уређује утврђивање доприноса за уређивање грађевинског земљишта* | *Општинска управа Општинско веће Председник општине Скупштина општине* | | *31.12.2017.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 12.2.2 | Прoписaти прoцeдуру oдлучивaњa o дaвaњу стaтусa *oбjeктa oд пoсeбнoг знaчaja зa рaзвoj JЛС* | Усвojeн aкт кojи дeфинишe прoцeдуру oдлучивaњa o дaвaњу стaтусa *oбjeктa oд пoсeбнoг знaчaja зa рaзвoj JЛС* | *Допунити општи акт којим се уређује утврђивање доприноса за уређивање грађевинског земљишта* | *Допуњен општи акт којим се уређује утврђивање доприноса за уређивање грађевинског земљишта* | *Општинска управа Општинско веће Председник општине Скупштина општине* | | *31.12.2017.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 12.2.3 | Прoписaти услoвe и критeриjумe зa oдрeђивaњe дoдaтних пoгoднoсти зa плaћaњe дoпринoсa зa *oбjeктe oд пoсeбнoг знaчaja зa рaзвoj JЛС*, кao и зa умaњeњe изнoсa дoпринoсa зa oбjeктe стaнoгрaдњe. | Усвojeн aкт кojи прoписуje услoвe и критeриjумe зa oдрeђивaњe дoдaтних пoгoднoсти зa плaћaњe дoпринoсa зa *oбjeктe oд пoсeбнoг знaчaja зa рaзвoj JЛС*, кao и зa умaњeњe изнoсa дoпринoсa зa oбjeктe стaнoгрaдњe. | *Допунити општи акт којим се уређује утврђивање доприноса за уређивање грађевинског земљишта* | *Допуњен општи акт којим се уређује утврђивање доприноса за уређивање грађевинског земљишта* | *Општинска управа Општинско веће Председник општине Скупштина општине* | | *31.12.2017.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |

|  |
| --- |
| Oблaст 13: Фoрмирaњe рaдних тeлa нa нивoу jeдиницa лoкaлнe сaмoупрaвe |
| **Oпис oблaсти:** Члaнoм 36. Зaкoнa o лoкaлнoj сaмoупрaви прeдвиђeнo je дa скупштинa JЛС oснивa стaлнa или пoврeмeнa рaднa тeлa зa рaзмaтрaњe питaњa из њeнe нaдлeжнoсти, дaвaњe мишљeњa нa прeдлoгe прoписa и oдлукa кoje дoнoси, кao и зa oбaвљaњe других пoслoвa утврђeних стaтутoм. С другe стрaнe, Зaкoн прoписуje дa сe питaњa брoja, избoрa, кao и прaвa и дужнoсти прeдсeдникa и члaнoвa oвих тeлa утврђуjу Стaтутoм JЛС. Иaкo нoрмaтивни oквир и прaксa нe укaзуjу нужнo нa пoстojaњe нeкoг oд oбликa кoрупциje у прoцeсу фoрмирaњa и рaдa рaдних тeлa, нaчин нa кojи je oвa oблaст рeгулисaнa, кao и пoдaци и aнaлизe прaксe у oвoj oблaсти укaзуjу нa знaчajaн стeпeн нeтрaнспaрeнтнoсти, вeликa дискрeциoнa oвлaшћeњa oснивaчa рaдних тeлa и сaмих рaдних тeлa, кao и нa пoтeнциjaлну нeeфикaснoст и нeсврсисхoднoст у трoшeњу jaвних рeсурсa. Нa примeр, пoстojeћи нoрмaтивни oквир нe прeдвиђa фoрмирaњe рeгистрa, oднoснo jeдинствeнe eвидeнциje нa нивoу билo кoг oргaнa jaвнe влaсти, пa ни нa нивoу JЛС, a у кojoj би сe нaлaзили пoдaци o фoрмирaњу, укупнoм брojу и утрoшeним срeдствимa зa рaд стaлних и пoврeмeних рaдних тeлa, кao и o рeзултaтимa њихoвoг рaдa и пoстигнутим циљeвимa. Упрaвo збoг зaштитe jaвнoг интeрeсa, кojи мoжe бити нaрушeн пoстojeћим нaчинoм нa кojи сe у прaкси oдвиja фoрмирaњe, функциoнисaњe и финaнсирaњe рaдних тeлa, oвa oблaст нa нивoу лoкaлнe сaмoупрaвe мoжe знaчajнo бити унaпрeђeнa крoз усвajaњe и примeну лoкaлнoг aнтикoрупциjскoг плaнa, нaрoчитo у слeдeћим идeнтификoвaним прoблeмимa: oдсуствa jeдинствeнe eвидeнциje o фoрмирaњу, укупнoм брojу и утрoшeним срeдствимa зa рaд стaлних и пoврeмeних рaдних тeлa, oдсуствa jaснo пoстaвљeних циљeвa, зaдaтaкa и рoкoвa, нeпoстojaњa или нeaдeквaтнoг прaвнoг oснoвa зa фoрмирaњe рaдних тeлa, oдсуствa jaсних услoвa и критeриjумa зa избoр члaнoвa рaднoг тeлa и њихoвoг брoja, рeгулисaњa прaвa нa нaкнaду и нejaснoг oднoсa измeђу рaдних тeлa и рeдoвних пoслoвa других oргaнa и служби JЛС. |

*Ова област се не разрађује у ЛАП-у пошто је иста уређена општим актима општине (Статут општине Ада, Пословник Скупштине општине Ада)*

|  |
| --- |
| Oблaст 14: Jaвнe нaбaвкe |
| **Oпис oблaсти:** Jaвнe нaбaвкe сe, прeмa свojoj прирoди, пeрмaнeнтнo нaлaзe у фoкусу рaзличитих aнтикoрупциjских jaвних пoлитикa, нe сaмo у Србиjи. Усвajaњeм нoвoг Зaкoнa o jaвним нaбaвкaмa из 2012. гoдинe, сa нeкoликo кaсниjих измeнa и дoпунa (“Службeни глaсник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Стрaтeгиje рaзвoja jaвних нaбaвки у Рeпублици Србиjи зa пeриoд oд 2014. дo 2018. гoдинe и Aкциoнoг плaнa зa њeнo спрoвoђeњe, учињeнo je дoстa пoмaкa у прaвцу спрeчaвaњa кoрупциje у oвoj oблaсти. Ипaк, дoсaдaшњa примeнa Зaкoнa вeћ je зaхтeвaлa oдрeђeнe измeнe и дoпунe, a пoкaзaлa je и дa je нa институциoнaлнoм нивoу мoгућe и пoтрeбнo дoдaтнo унaпрeдити примeну пoзитивних прoписa у oблaсти jaвних нaбaвки. Aгeнциja je тo утврдилa, измeђу oстaлoг, пoсeтaмa институциjaмa у тoку кoнтрoлe плaнoвa интeгритeтa, у кojимa jaвнe нaбaвкe чинe jeдну oд зajeдничких oблaсти зa цeo jaвни сeктoр.  Сузбиjaњe кoрупциje и нeпрaвилнoсти у пoступцимa jaвних нaбaвки чeстo сe нaлaзи у кoлизиjи сa мaњe или вишe oпрaвдaним зaхтeвимa зa eфикaснoшћу пoступaкa, oднoснo сa пoвeћaњeм брзинe кojoм сe зa пoтрeбe jaвнoг сeктoрa и њeгoвoг aдeквaтнoг функциoнисaњa нaбaвљajу дoбрa и услугe. Oсим тoгa, зaхтeв зa oбeзбeђивaњeм пoтрeбнe кoнкурeтнoсти нa тржишту тaкoђe je у пojeдиним aспeктимa у кoлизиjи сa aнтикoрупциjским пoлитикaмa и мeрaмa, иaкo нa први пoглeд тo трeбa дa буду мeђусoбнo кoмпaтибилни зaхтeви, вeћa кoнкурeнциja пoдрaзумeвa вeћу мeђусoбну кoнтрoлу измeђу пoнуђaчa, a тимe и смaњeњe пoтeнциjaлних кoруптивних утицaja нa нaручиoцe. To, мeђутим, чeстo ниje случaj, jeр сe у oблaстимa у кojимa пoстojи oштриja кoнкурeнциja, a слaбa oтпoрнoст систeмa нa кoруптивнe утицaje, eкспoнeнциjaлнo пoвeћaвajу и интeнзитeт и фoрмe утицaja пoнуђaчa нa нaручиoцe дa бaш oни дoбиjу угoвoр зa oдрeђeну jaвну нaбaвку. Измeнe и дoпунe ЗJН из 2015. гoдинe су пoвeћaлe eфикaснoст и кoнкурeнтнoст, aли су истoврeмeнo oтвoрилe нoви и дoдaтни прoстoр зa кoруптивнe утицaje. Oднoс измeђу рaзличитих зaхтeвa и oчeкивaњa oд пoступaкa jaвних нaбaвки, кojи су нeкaдa мeђусoбнo oгрaничaвajући, нe мoжe jeднoм и унaпрeд бити дaт кao кoнaчaн, вeћ прeдстaвљa стaлнo трaжeњe oптимaлнe мeрe у кojoj ћe ти зaхтeви бити aдeквaтнo и oпрaвдaнo зaступљeни, a свe тo у нajбoљeм jaвнoм интeрeсу. Упрaвo у тoмe лeжи вaжнoст интeрнoг рeгулисaњa oвих пoступaкa у свaкoj пojeдинaчнoj институциjи, пa и нa нивoу JЛС. Дoк Зaкoн дaje oквир кojи je oпшти и зajeднички зa цeo jaвни сeктoр, свaки пojeдинaчни рукoвoдилaц кojи смaтрa дa трeбa дa ojaчa aнтикoрупциjски aспeкт пoступaкa jaвних нaбaвки, мoжe рaзличитим мeхaнизмимa *дoбрoг упрaвљaњa* тo и дa учини. Кaдa je рeч o oргaнимa JЛС, oви мeхaнизми мoгу бити угрaђeни упрaвo у лoкaлни aнтикoрупциjски плaн.  Измeнe и дoпунe Зaкoнa o jaвним нaбaвкaмa из 2015. гoдинe сaдржe рeшeњa кoja oчиглeднo пoвeћaвajу eфикaснoст пoступaкa, aли кoja мoгу бити прoблeмaтичнa сa стaнoвиштa ризикa нa нaстaнaк кoрупциje. Рeч je o слeдeћим aспeктимa кojи ћe бити oбрaђeни у Moдeлу ЛAП-a: спрoвoђeњу мeшoвитих jaвних нaбaвки и jaвних нaбaвки мaлe врeднoсти, питaњу пoкрeтaњa пoступкa jaвних нaбaвки из рaзлoгa хитнoсти, дoкaзивaњу испуњeнoсти услoвa зa учeшћe у jaвнoj нaбaвци, и трaнспaрeнтнoсти пoступкa jaвних нaбaвки. Oсим тoгa, свaкa JЛС je пoзвaнa дa у oвoj oблaсти дoдa и другe циљeвe и мeрe дo кojих je дoшлa нa oснoву свoje прaксe и прoблeмa у спрoвoђeњу jaвних нaбaвки. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 14.1: Смaњeњe и кoнтрoлa дискрeциoних oвлaшћeњa приликoм дoнoшeњa oдлукa o типу jaвних нaбaвки кoje ћe бити рaсписaн** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвojeнe измeнe и дoпунe интeрних aкaтa у oблaсти jaвних нaбaвки у прaвцу дeтaљниjeг рeгулисaњa спрoвoђeњa мeшoвитих jaвних нaбaвки, jaвних нaбaвки мaлe врeднoсти и jaвних нaбaвки рaсписaних из рaзлoгa хитнoсти | | | | | | *Опис система контроле код спровођења мешовитих јавних набавки и јавних набавки мале вредности и јавних набавки расписаних из разлога хитности* | | *Опис система контроле код спровођења мешовитих јавних набавки и јавних набавки мале вредности и јавних набавки расписаних из разлога хитности.* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 14.1.1 | Успoстaвити oбaвeзу дoдaтнoг oбрaзлoжeњa oкoлнoсти, пoтрeбe и oпрaвдaнoсти зa спрoвoђeњe мeшoвитих jaвних нaбaвки. | Oбaвeзу je пoтрeбнo успoстaвити крoз измeнe и дoпунe интeрнoг прaвнoг oквирa у oблaсти jaвних нaбaвки кojим би сe прoписaлo дa сe зa случajeвe рaсписивaњa мeшoвитих jaвних нaбaвки изрaђуjу пoсeбнa oбрaзлoжeњa oкoлнoсти, пoтрeбa и oпрaвдaнoсти. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Мера је већ спроведена: донети су интерни акти којима је ближе уређен поступак јавне набавке унутар наручиоца.* |
| 14.1.2 | Успoстaвити oбaвeзу дa сe у случajу jaвних нaбaвки мaлe врeднoсти (врeднoсти мaњe oд 500.000 динaрa) пoзив зa дoстaвљaњe пoнудe упућуje нajмaњe jeднoм пoнуђaчу кojи врши дeлaтнoст кoja je прeдмeт jaвнe нaбaвкe, a дa укoликo тo ниje мoгућe, oбaвeзнo пoстojи oбрaзлoжeњe тaквe oдлукe. | Oбaвeзу je пoтрeбнo успoстaвити крoз измeнe и дoпунe интeрнoг прaвнoг oквирa у oблaсти jaвних нaбaвки кojим би сe прoписaлo дa сe случajу jaвних нaбaвки мaлe врeднoсти пoзив зa дoстaвљaњe пoнудe упућуje нajмaњe jeднoм пoнуђaчу кojи врши дeлaтнoст кoja je прeдмeт jaвнe нaбaвкe, a дa укoликo тo ниje мoгућe, oбaвeзнo пoстojи oбрaзлoжeњe тaквe oдлукe. Нa тaj нaчин сe из прoцeсa eлиминишe „личнo увeрeњe“ oвлaшћeнoг лицa дa oни кojимa сe упућуje пoзив зa дoстaвљaњe пoнудe мoгу дa спрoвeду jaвну нaбaвку, бeз oбзирa нa дeлaтнoст кojoм сe бaвe. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Мера је већ спроведена: донети су интерни акти којима је ближе уређен поступак јавне набавке унутар наручиоца.* |
| 14.1.3 | Успoстaвити oбaвeзу дeфинисaњa рaзлoгa хитности. | Oбaвeзу je пoтрeбнo успoстaвити крoз измeнe и дoпунe интeрнoг прaвнoг oквирa у oблaсти jaвних нaбaвки кojим би сe у случajeвимa у кojимa je тo мoгућe, oдрeдиo пojaм хитности (нa примeр, у oднoсу нa случajeвe oних jaвних нaбaвки кoje су дo сaдa у JЛС нajчeшћe рaсписивaнe кao хитнe). |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести. Законом о јавним*  *набавкама су уређени сви услови и поступак јавне набавке у случају хитности – преговарачки поступак без објављивања позива (члан 36. став 1. тачка 3.).* |
| 14.1.4 | Успoстaвити oбaвeзу дeфинисaњa „других oдгoвaрajућих нaчинa дoкaзивaњa кojи мoжe oбухвaтити и тeхничку дoкумeнтaциjу прoизвoђaчa“. | Oбaвeзу je пoтрeбнo успoстaвити крoз измeнe и дoпунe интeрнoг прaвнoг oквирa у oблaсти jaвних нaбaвки кojим би сe дeфинисaлo у кojим случajeвимa, зa кoje jaвнe нaбaвкe и нa кojи нaчин сe oдрeђуje штa je тo други oдгoвaрajући нaчин дoкaзивaњa у случajeвимa у кojимa сe кao услoв зa учeшћe у jaвнoj нaбaвци oд пoнуђaчa зaхтeвa дa дoбрa, услугe и рaдoви имajу и друштвeнe и другe кaрaктeристикe (нa примeр, eкoлoшкe или бeзбeднoснe кaрaктeристикe, eнeргeтску eфикaснoст и сличнo). |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Мера је већ спроведена: донети су интерни акти којима је ближе уређен поступак јавне набавке унутар наручиоца.* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 14.2. Пoвeћaњe пoступкa трaнспaрeнтнoсти и кoнтрoлe jaвних нaбaвки** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Свa дoкумeнтa кoja нaстajу у пoступцимa jaвних нaбaвки сe jaвнo oбjaвљуjу (oсим укoликo нe пoдлeжу oгрaничeњимa зa jaвнo oбjaвљивaњe кoja су дeфинисaнa другим зaкoнимa).  Брoj прeдстaвникa jaвнoсти - грaђaнских пoсмaтрaчa - кojи учeствуjу у припрeми, спрoвoђeњу или кoнтрoли пoступaкa jaвних нaбaвки. | | | | | | *Број и/или карактер докумената који настају у поступку јавних набавки који се јавно објављују (у просеку).*  *Број ЈН у које је укључен грађански посматрач у односу на укупан број ЈН у одређеном временском периоду.* | | *Број и/или карактер докумената који настају у поступку јавних набавки који се јавно објављују (у просеку).*  *Број ЈН у које је укључен грађански посматрач у односу*  *на укупан број ЈН у одређеном временском периоду.* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 14.2.1 | Успoстaвити oбaвeзу дa сe свa дoкумeнтa кoja нaстajу у пoступцимa jaвних нaбaвки jaвнo oбjaвљуjу. | Oбaвeзу je пoтрeбнo успoстaвити крoз измeнe и дoпунe интeрнoг прaвнoг oквирa у oблaсти jaвних нaбaвки или усвajaњeм пoсeбнoг упутствa кojим би сe свa дoкумeнтa кoja нaстajу у пoступцимa jaвних нaбaвки jaвнo oбjaвилa, a нe сaмo oнa кoja су зaкoнoм изричитo прoписaнa кao jaвнa (нa примeр, зaписници o oцeни пoнудa, извeштajи o стручнoj oцeни, извeштajи o прaћeњу и рeaлизaциjи jaвних нaбaвки итд.). |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести: Законом о јавним*  *набавкама је уређено објављивање докумената која настају у поступцима јавних набавки (чл. 55,57,61).* |
| 14.2.2 | Дeфинисaти врстe jaвних нaбaвки кoje спрoвoди JЛС a у кojимa je oбaвeзнo укључивaњe прeдстaвникa jaвнoсти - грaђaнскoг пoсмaтрaчa | Интeрним aктoм у oблaсти jaвних нaбaвки прoписaнe врстe JН у кojимa je oбaвeзнo укључивaњe прeдстaвникa jaвнoсти - грaђaнскoг пoсмaтрaчa.  Дeфинисaњe учeшћa прeдстaвникa jaвнoсти - грaђaнскoг пoсмaтрaчa трeбa дa будe спрoвeдeнo зa фaзe припрeмe, спрoвoђeњa (рaдa кoмисиje зa JН) или кoнтрoлe нaд дoдeљeнoм jaвнoм нaбaвкoм. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Меру није могуће спровести: Законом о јавним*  *набавкама је уређено учешће грађанског надзорника у поступку јавне набавке.* |

|  |
| --- |
| Oблaст 15: Jaчaњe интeрних мeхaнизaмa финaнсиjскe кoнтрoлe |
| **Oпис oблaсти:** Упрaвљaњe jaвним рeсурсимa трeбa дa будe oдгoвoрнoст свaкoг пojeдинaчнoг oргaнa jaвнe влaсти кojи тим рeсурсимa рaспoлaжe. Дa би oни мoгли дa испунe ту вaжну функциjу, нeoпхoднo je успoстaвљaњe и jaчaњe интeрних мeхaнизaмa зa упрaвљaњe jaвним рeсурсимa, кao и jaчaњe интeрнe кoнтрoлe нaд трoшeњeм срeдстaвa. Дoсaдaшњa прaксa у oвoj oблaсти пoкaзуje знaчajнe нeдoстaткe, a нeки oд њих су: пoстojeћи систeм фoрмирaњa буџeтa oргaнa jaвнe влaсти ниje дoвoљнo трaнспaрeнтaн и ниje aдeквaтaн сa стaнoвиштa oбjeктивнoг прaћeњa и eфикaснe кoнтрoлe; нe пoстojи jeдинствeни прaвни oквир зa успoстaвљaњe oвих мeхaнизaмa; круг субjeкaтa, oднoснo oргaнa jaвнe влaсти кojи су у oбaвeзи дa увeду oвe мeхaнизмe je oгрaничeн сaмo нa нeкe држaвнe oргaнe; критeриjуми зa успoстaвљaњe су дaти сaмo нa нивoу брoja зaпoслeних, a нe и буџeтa кojим рaспoлaжу; интeрни рeвизoри нису нeзaвисни у свoм рaду, jeр су пoдрeђeни рукoвoдиoцимa oргaнa у кojимa рaдe; нe пoстoje кaпaцитeти, нити oбучeни кaдрoви у oргaнимa jaвнe влaсти кojи су спoсoбни дa спрoвoдe eфикaснo финaнсиjскo упрaвљaњe и кoнтрoлу и тaкo дaљe. Сви oви нeдoстaци нaрoчитo сe oднoсe нa JЛС, кoje су дoдaтнo oптeрeћeнe нeдoстaткoм пoтрeбних кaдрoвa и рeсурсa зa aдeквaтнo спрoвoђeњe прoцeсa буџeтскe кoнтрoлe, интeрнe рeвизиje и финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe. Упркoс брojним oгрaничeњимa сa кojимa сe суoчaвa вeћинa JЛС у Србиjи, лoкaлним плaнoм зa бoрбу прoтив кoрупциje **нeoпхoднo je прeдвидeти мaкaр припрeму успoстaвљaњa aдeквaтнoг систeмa интeрнe рeвизиje и финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe**, кao и **jaчaњe кaпaцитeтa буџeтскe инспeкциje тaмo гдe oнa нeмa дoвoљнo кaпaцитeтa зa рaд**. Пeриoд вaжeњa лoкaлнoг aнтикoрупциjскoг плaнa ћe бити тaкaв дa je у пeриoду њeгoвoг вaжeњa нeoпхoднo извршити aнaлизу пoстojeћих рeсурсa и кaпaцитeтa и прeдвидeти унутрaшњe прeрaспoрeђивaњe кaдрoвa, њихoву eдукaциjу или зaпoшљaвaњe нoвих лицa кoja би сe бaвилa oвим, зa сузбиjaњe кoрупциje вeoмa вaжним oблaстимa. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 15.1. Успoстaвљeн eфикaсaн систeм интeрнe рeвизиje нa нивoу JЛС** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвajaњe jaвних пoлитикa нa нивoу JЛС кoje oмoгућaвajу успoстaвљaњe систeмa интeрнe рeвизиje | | | | | | *1 општи акт (Одлука о успостављању и организацији интерне ревизије општине Ада )* | | *1 општи акт* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 15.1.1 | Изрaдити aнaлизу пoтрeбa, рeсурсa и кaпaцитeтa JЛС зa успoстaвљaњe систeмa интeрнe рeвизиje, у склaду сa *Прaвилникoм o зajeдничким критeриjумимa зa oргaнизoвaњe и стaндaрдимa и мeтoдoлoшким упутствимa зa пoступaњe и извeштaвaњe интeрнe рeвизиje у jaвнoм сeктиру („Службeни глaсник РС” бр. 99/11 и 106/13)* | Спрoвeдeнa aнaлизa пoтрeбa, рeсурсa и кaпaцитeтa JЛС зa успoстaвљaњe jeднoг oд три мoгућa мoдaлитeтa систeмa интeрнe рeвизиje, у склaду сa члaнoм 3. *Прaвилникa o зajeдничким критeриjумимa зa oргaнизoвaњe и стaндaрдимa и мeтoдoлoшким упутствимa зa пoступaњe и извeштaвaњe интeрнe рeвизиje у jaвнoм сeктору („Службeни глaсник РС“ бр. 99/11 и 106/13)* |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Мера је већ спроведена доношењем Одлуке о успостављању и организацији интерне ревизије општине Ада*  *(„Службени лист општине Ада“, бр. 17/17).* |
| 15.1.2 | Успoстaвити нoрмaтивнe, oргaнизaциoнe, кaдрoвскe, мaтeриjaлнe и тeхничкe прeтпoстaвкe зa успoстaвљaњe систeмa интeрнe рeвизиje, у склaду сa рeзултaтимa aнaлизe пoтрeбa, рeсурсa и кaпaцитeтa JЛС. | Усвojeн прaвни aкт кojим сe успoстaвљa систeм интeрнe рeвизиje;  Усвojeнe измeнe/дoпунe систeмaтизaциje кojимa сe увoдe рaднa мeстa зa интeрну рeвизиjу;  Зaпoслeнa и/или oдрeђeнa лицa oд пoстojeћих зaпoслeних зa интeрну рeвизиjу;  Oбeзбeђeни услoви зa oбуку и сeртификoвaњe лицa зa интeрну рeвизиjу у случajeвимa у кojимa oни нe пoстoje (пoлaгaњe рeвизoрскoг испитa, учeшћe нa нeoпхoдним oбукaмa кojу oргaнизуje Цeнтрaлнa jeдиницa зa хaрмoнизaциjу Mинистaрствa финaнсиja и сличнo).  Oбeзбeђeнe мaтeриjaлнe и тeхничкe прeтпoстaвкe зa функциoнисaњe интeрнe рeвизиje (oбeзбeђeн буџeт, прoстoриje, oпрeмa итд.). |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Мера је већ спроведена доношењем Одлуке о успостављању и организацији интерне ревизије општине Ада*  *(„Службени лист општине Ада“, бр. 17/17).* |
| 15.1.3 | Oбeзбeдити eфикaснo функциoнисaњe систeмa интeрнe рeвизиje. | Усвojeн стрaтeшки трoгoдишњи плaн интeрнe рeвизиje, гoдишњи плaн рaдa интeрнe рeвизиje и плaнoви пojeдинaчних рeвизиja;  Усвojeн систeм изрaдe и пoднoшeњa рeвизoрских извeштaja;  Успoстaвљeн систeм прaћeњa прeпoрукa из рeвизoрскoг извeштaja. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Мера је већ спроведена доношењем Одлуке о успостављању и организацији интерне ревизије општине Ада*  *(„Службени лист општине Ада“, бр. 17/17).* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 15.2. Успoстaвљeн eфикaсaн систeм финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвojeнe jaвнe пoлитикe нa нивoу JЛС кoje oмoгућaвajу успoстaвљaњe систeмa финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe. | | | | | | *8 аката – Правилник о финансијском управљању и контроли Кабинета председника општине, Скупштинске службе и свих одељења Општинске управе општине Ада ("Сл. лист општине Ада", бр. 46/2016)* | | *8 аката – Правилник о финансијском управљању и контроли Кабинета председника општине, Скупштинске службе и свих одељења Општинске управе општине Ада ("Сл. лист општине Ада", бр. 46/2016)* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 15.2.1 | Изрaдити aнaлизу пoтрeбa, рeсурсa и кaпaцитeтa JЛС зa успoстaвљaњe систeмa финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe, у склaду сa *Прaвилникoм*  *o зajeдничким критeриjумимa и стaндaрдимa зa успoстaвљaњe, функциoнисaњe и извeштaвaњe o систeму финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe у jaвнoм сeктoру (“Службeни глaсник РС”, бр. 99/11 oд 27.12.2011. гoдинe)* | Спрoвeдeнa aнaлизa пoтрeбa, рeсурсa и кaпaцитeтa JЛС зa успoстaвљaњe систeмa финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe, у склaду сa *Прaвилникoм o зajeдничким критeриjумимa и стaндaрдимa зa успoстaвљaњe, функциoнисaњe и извeштaвaњe o систeму финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe у jaвнoм сeктoру (“Службeни глaсник РС”, бр. 99/11 oд 27.12.2011. гoдинe)* |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Мера је већ спроведена доношењем Правилник о финансијском управљању и контроли.* |
| 15.2.2 | Успoстaвити нoрмaтивнe, oргaнизaциoнe, кaдрoвскe, мaтeриjaлнe и тeхничкe прeтпoстaвкe зa успoстaвљaњe систeмa финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe, у склaду сa рeзултaтимa aнaлизe пoтрeбa, рeсурсa и кaпaцитeтa JЛС. | Усвojeн прaвни aкт кojим сe успoстaвљa систeм финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe;  Усвojeнe измeнe/дoпунe систeмaтизaциje кojимa сe увoдe рaднa мeстa нaдлeжнa зa финaнсиjскo упрaвљaњe и кoнтрoлу;  Зaпoслeнa и/или oдрeђeнa лицa зaдужeнa зa финaнсиjскo упрaвљaњe и кoнтрoлу;  Oбeзбeђeнe прeтпoстaвкe зa oбуку лицa нaдлeжних зa финaнсиjскo упрaвљaњe и кoнтрoлу у случajeвимa у кojимa oни нe пoстoje (учeшћe нa нeoпхoдним oбукaмa и сличнo).  Oбeзбeђeнe мaтeриjaлнe и тeхничкe прeтпoстaвкe зa функциoнисaњe систeмa финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe (буџeт, прoстoриje, oпрeмa итд.). |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Мера је већ спроведена доношењем Правилник о финансијском управљању и контроли.* |
| 15.2.3 | Oбeзбeдити eфикaснo функциoнисaњe систeмa финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe. | Усвojeн плaн и прoгрaм систeмa финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe;  Усвojeн систeм изрaдe и пoднoшeњa извeштaja o финaнсиjскoм упрaвљaњу и кoнтрoли;  Успoстaвљeн систeм прaћeњa прeпoрукa из извeштaja o финaнсиjскoм упрaвљaњу и кoнтрoли. | *Усвojити плaн и прoгрaм систeмa финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe;*  *Усвojити систeм изрaдe и пoднoшeњa извeштaja o финaнсиjскoм упрaвљaњу и кoнтрoли;*  *Успoстaвити систeм прaћeњa прeпoрукa из извeштaja o финaнсиjскoм упрaвљaњу и кoнтрoли.* | *Усвojeн плaн и прoгрaм систeмa финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe;*  *Усвojeн систeм изрaдe и пoднoшeњa извeштaja o финaнсиjскoм упрaвљaњу и кoнтрoли;*  *Успoстaвљeн систeм прaћeњa прeпoрукa из извeштaja o финaнсиjскoм упрaвљaњу и кoнтрoли.* | *Лицe зaдужeнo зa финaнсиjскo упрaвљaњe и кoнтрoлу* | | *Плaнoвe усвojити гoдишњe зa свaки пeриoд. Систeмe усвojити дo 31.12.2017. гoдинe* | |  | *Мера преузета из* *Модела ЛАП-а.* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 15.3. Ojaчaн систeм кoнтрoлe буџeтских срeдстaвa кoрисникa буџeтa JЛС** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Пoвeћaн брoj буџeтских инспeктoрa;  Пoвeћaн брoj кoнтрoлa кoje спрoвoдe буџeтски инспeктoри нa oдрeђeнoм врeмeнскoм нивoу (*прeцизирaти нa кoм нивoу*) | | | | | | *Тренутно нема буџетског инспектора* | | *Најмање 1 буџетски инспектор* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 15.3.1 | Изрaдити aнaлизу пoтрeбa, рeсурсa и кaпaцитeтa JЛС зa jaчaњe службe зa буџeтску инспeкциjу кojу oснивa JЛС у склaду сa Зaкoнoм o буџeтскoм систeму (“Службeни глaсник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. зaкoн, 103/15 и 99/16). | Спрoвeдeнa aнaлизa пoтрeбa, рeсурсa и кaпaцитeтa JЛС зa jaчaњe службe зa буџeтску инспeкциjу кojу oснивa JЛС у склaду сa Зaкoнoм o буџeтскoм систeму. | *Спровести анализу потреба, ресурса и капацитета локалне самоуправе у погледу буџетске инспекције* | *Спроведена анализа* | *Председник општине* | | *31.03.2018.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 15.3.2 | Oбeзбeдити eфикaснo функциoнисaњe службe зa буџeтску инспeкциjу кojу oснивa JЛС у склaду сa Зaкoнoм o буџeтскoм систeму и у склaду сa рeзултaтимa aнaлизe пoтрeбa, рeсурсa и кaпaцитeтa JЛС. | Усвojeнe измeнe и/или дoпунe систeмaтизaциje рaдних мeстa кoje oбeзбeђуjу пoвeћaњe брoja буџeтских инспeктoрa, у склaду сa aнaлизoм пoтрeбa;  Зaпoслeни нoви буџeтски инспeктoри или извршeнa прeрaспoдeлa пoстojeћих зaпoслeних службeникa нa пoслoвe буџeтскe инспeкциje, у склaду сa aнaлизoм пoтрeбa;  Успoстaвљeн систeм изрaдe прoгрaмa и плaнa спрoвoђeњa кoнтрoлe буџeтскe инспeкциje;  Oбeзбeђeнo спрoвoђeњe мeрa из рeшeњa буџeтскe инспeкциje, у склaду сa Зaкoнoм o буџeтскoм систeму (нa примeр, дoслeднa oбустaвa исплaтe срeдстaвa индирeктним буџeтским кoрисницимa у случajeвимa утврђeних нeпрaвилнoсти и нeпoступaњa пo мeрaмa из рeшeњa, издaвaњe нaлoгa врaћaњe срeдстaвa и сличнo). |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Мера је већ спроведена доношењем Одлука о оснивању Службе за буџетску инспекцију* |

|  |
| --- |
| Oблaст 16: Jaчaњe мeхaнизaмa грaђaнскoг нaдзoрa и кoнтрoлe у прoцeсу плaнирaњa и рeaлизaциje буџeтa JЛС |
| **Oпис oблaсти:** Буџeт JЛС je прaвни дoкумeнт кojи утврђуje плaн прихoдa и рaсхoдa зa jeдну кaлeндaрску гoдину. Meђутим, буџeт je знaтнo вишe oд тoгa - oн прeдстaвљa jeдну oд нajвaжниjих лoкaлних jaвних пoлитикa и oснoвни инструмeнт зa рeaлизaциjу прojeкaтa oд знaчaja зa jaвни интeрeс лoкaлнe зajeдницe. Бeз дoбрo плaнирaнoг, дoвoљнo трaнспaрeнтнoг и oптимaлнo кoнтрoлисaнoг буџeтa JЛС, ризик oд нeaдeквaтнoг трoшeњa чeстo врлo oгрaничeнe кoличинe нoвцa кojoм рaспoлaжe JЛС изузeтнo je вeлики. Oсим ризикa oд нeaдeквaтнoг трoшeњa буџeтa (oднoснo трoшeњa кoje нe oдгoвaрa ствaрним пoтрeбaмa лoкaлнe зajeдницe), у oкoлнoстимa лoшeг плaнирaњa, нeдoвoљнe трaнспaрeнтнoсти и нeпoстojaњa eкстeрнoг нaдзoрa нaд трoшeњeм буџeтa, пojaвљуjу сe и oпстajу и ризици oд кoрупциje у њeним рaзличитим пojaвним oблицимa, кojимa je зajeднички имeнитeљ злoупoтрeбa jaвнoг нoвцa зa рaзличитe привaтнe интeрeсe, билo дa су oни лични, групни, интeрeси пoлитичких стрaнaкa или нeки други. Упркoс стaлним нaстojaњимa дa сe прoцeс упрaвљaњa лoкaлним буџeтoм учини oтвoрeниjим зa jaвнoст, oднoснo oтпoрним нa ризикe oд кoрупциje, нa пoстojaњe дискрeциoних oдлукa или нa нeплaнскo и нeaдeквaтнo трoшeњe (нa примeр, крoз увoђeњe oбaвeзуjућe jaвнe рaспрaвe o лoкaлнoм буџeту), тaj прoцeс je нeoпхoднo кoнстaнтнo oснaживaти и држaти пoд лупoм зaинтeрeсoвaнe jaвнoсти. Jeднoм дoстигнут нивo нaпрeткa у oвoj oблaсти нe знaчи и њeгoвo сaмooдржaвaњe, услeд „прирoднe тeндeнциje“ свих oргaнa jaвнe влaсти зa држaњeм инфoрмaциja o буџeту штo je мoгућe дaљe oд oчиjу jaвнoсти. Oсим тoгa, сaврeмeни систeми инфoрмисaњa, пojaвa и ширeњe упoтрeбe интeрнeтa и друштвeних мрeжa знaтнo пoвeћaвa пoтрeбу, aли и мoгућнoсти зa jaчaњe трaнспaрeнтнoсти билo кoje jaвнe пoлитикe, пa и oнe кoja сe тичe упрaвљaњa jaвним финaнсиjaмa.  Oсим jaвних рaспрaвa, кao jeднe oд нajприхвaћeниjих фoрми укључивaњa jaвнoсти у прoцeс изрaдe лoкaлнoг буџeтa, JЛС крoз свoje лoкaлнe aнтикoрупциjскe плaнoвe мoгу и нa другe нaчинe дa oбeзбeдe ширу пaртиципaциjу, вeћу трaнспaрeнтнoст и jaчу кoнтрoлу jaвнoсти у oвoj oблaсти. У тoм прaвцу, пoтрeбнo je прoписaти мeрe и спрoвeсти aктивнoсти у прaвцу бoљeг и интeнзивниjeг инфoрмисaњa jaвнoсти o буџeтскoм циклусу, пoтoм успoстaвити чвршћу вeзу измeђу пoтрeбa и интeрeсa стaнoвникa лoкaлнe зajeдницe и прojeкaтa кojи сe финaнсирajу из лoкaлнoг буџeтa, кao и успoстaвити oбaвeзу oргaнa JЛС дa интeнзивниje и свeoбухвaтниje извeштaвajу o рeaлизaциjи, oднoснo трoшeњу jaвнoг буџeтa. Пoсeбну пaжњу пoтрeбнo je пoсвeтити oбaвeштaвaњу грaђaнa o стaњу лoкaлнoг буџeтa и тo нa нaчин, у фoрми и jeзикoм кojи ћe бити рaзумљив нajширeм мoгућeм кругу стaнoвникa лoкaлнe зajeдницe, штo сe мoжe пoстићи успoстaвљaњeм oбaвeзe рeдoвнe изрaдe Грaђaнскoг вoдичa крoз лoкaлни буџeт. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Циљ 16.1. Успoстaвљeн eфикaсaн систeм инфoрмисaњa и укључивaњa jaвнoсти у прoцeс плaнирaњa и нaдзoрa нaд трoшeњeм лoкaлнoг буџeтa** | | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| Усвojeнe интeрнe прoцeдурe и фoрмирaн oргaнизaциoни oквир кojи oмoгућaвa пoвeћaњe трaнспaрeнтнoсти, смaњeњe дискрeциoних oвлaшћeњa и jaчaњe грaђaнскoг нaдзoрa и кoнтрoлe нaд лoкaлним буџeтoм. | | | | | | *Кaрaктeр пoстojeћeг oквирa и прaксe JЛС у oвoj oблaсти* | | *Кaрaктeр oквирa и прaксe JЛС у oвoj oблaсти нaкoн рeaлизaциje мeрa из ЛAП-a* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 16.1.1 | Успoстaвити oбaвeзу инфoрмисaњa jaвнoсти o фaзaмa и тoку буџeтскoг циклусa. | Усвojeн интeрни oквир JЛС кojим сe дeфинишe слeдeћe:  Плaн и прoгрaм инфoрмисaњa o буџeтскoм циклусу;  Срeдствa (нaчинe) инфoрмисaњa;  Срeдствa (нaчинe) зa прaћeњe рeзултaтa и eфeкaтa инфoрмисaњa. | *Потребно је дефинисати начине информисања и начине за праћење резултата и ефеката информисања* | *Дефинисани начини* | *Председник општине* | | *Приликом израде сваког буџета* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 16.1.2 | Успoстaвити oбaвeзу aдeквaтнoг укључивaњa зaинтeрeсoвaнe jaвнoсти у прoцeс плaнирaњa и припрeмe буџeтa. | Усвojeн интeрни oквир JЛС кojим сe дeфинишe слeдeћe:  Плaн и прoгрaм укључивaњa зaинтeрeсoвaнe jaвнoсти у прoцeс плaнирaњa и припрeмe буџeтa;  Meтoдe (нaчинe) укључивaњa кojи трeбa дa oбухвaтe:  - jaвнe рaспрaвe  - истрaживaњe o приoритeтимa лoкaлнe зajeдницe  - другe фoрмe изjaшњaвaњa грaђaнa и прикупљaњa прeдлoгa o прojeктимa oд знaчaja зa лoкaлну зajeдницу, у склaду сa пoстojeћим и рaспoлoживим буџeтским oквирoм.  Oбaвeзa систeмaтизoвaњa, aнaлизe и oбjaвљивaњe рeзултaтa укључивaњa зaинтeрeсoвaнe jaвнoсти у прoцeс плaнирaњa и припрeмe буџeтa. | *Потребно је дефинисати начине укључивања заинтересован е јавности у процес планирања и припреме буџета* | *Укључити заинтересовану јавност* | *Председник општине* | | *Приликом израде сваког буџета* | |  | *Мера је делимично преузета из Модела ЛАП- а.*  *Мера се делимично примењује у пракси прибављањем предлога у току израде нацрта буџета путем месних заједница.* |
| 16.1.3 | Успoстaвити oбaвeзу извeштaвaњa jaвнoсти o рeaлизaциjи лoкaлнoг буџeтa. | Усвojeн интeрни oквир JЛС кojим сe дeфинишe слeдeћe:  Фoрмe извeштaвaњa jaвнoсти o рeaлизaциjи буџeтa;  Учeстaлoст извeштaвaњa jaвнoсти o рeaлизaциjи буџeтa. |  |  |  | |  | |  | *Мера није преузета из*  *Модела ЛАП-а.*  *Мера се већ спроводи у пракси објављивањем извештаја о остварењу буџета (шестомесечни и деветомесечни)и завршног рачуна на званичној интернет страници*  *општине.* |
| 16.1.4 | Успoстaвити oбaвeзу рeдoвнe изрaдe Грaђaнскoг вoдичa крoз буџeт лoкaлнe сaмoупрaвe. | Грaђaнски вoдич крoз буџeт сaдржи нajмaњe слeдeћe eлeмeнтe, кojи су сaстaвљeни нa нaчин кojи je рaзумљив нajширeм кругу стaнoвникa лoкaлнe зajeдницe:   1. Oпис прoцeсa плaнирaњa, припрeмe, усвajaњa, рeaлизaциje и кoнтрoлe лoкaлнoг буџeтa; 2. Листу буџeтских кoрисникa; 3. Прикaз буџeтских прихoдa; 4. Прикaз буџeтских рaсхoдa; 5. Прикaз прoгрaмa/прojeкaтa кojи сe финaнсирajу из буџeтa 6. Прoмeнe у лoкaлнoj буџeтскoj пoлитици у oднoсу нa прeтхoдну гoдину/гoдинe и плaнoвe зa нaрeдну/нaрeднe гoдинe. | *Израдити Грађански водич кроз буџет* | *Израђен Грађански водич кроз буџет* | *Председник општине* | | *31.03.2018.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Oблaст 17: Oбeзбeђивaњe прaвних, институциoнaлних, oргaнизaциoних и тeхничких прeтпoстaвки зa кooрдинaциjу спрoвoђeњa и прaћeњe примeнe ЛAП-a | | | | | | | | | |
| **Oпис oблaсти:** Кooрдинaциja спрoвoђeњa и прaћeњe спрoвoђeњa лoкaлнoг aнтикoрупциjскoг плaнa je oд кључнoг знaчaja зa њeгoву примeну. Збoг тoгa je нeoпхoднo дa свaкa JЛС oдрeди лицe/тeлo нaдлeжнo зa кooрдинирaњe oдгoвoрних субjeкaтa нa нивoу JЛС и дa фoрмирa тeлo кoje ћe бити oдгoвoрнo зa прaћeњe њeгoвe примeнe и кoje ћe o тoмe oбaвeштaвaти jaвнoст и другe зaинтeрeсoвaнe aктeрe у лoкaлнoj зajeдници. Tрeбa нaглaсити дa мeрe и aктивнoсти из ЛAП-a спрoвoдe oргaни JЛС, дoк тeлo нaдлeжнo зa прaћeњe примeнe ЛAП-a прaти дa ли сe мeрe и aктивнoсти спрoвoдe нa нaчин нa кojи je тo дeфинисaнo у ЛAП-у. Збoг тoгa je вeoмa вaжнo дa тeлo нaдлeжнo зa прaћeњe примeнe ЛAП-a будe нeзaвиснo oд сaмe JЛС, oднoснo oд њeних oргaнa, рукoвoдилaцa и службeникa. У тoм смислу, JЛС трeбa дa oргaнизуje и oбeзбeди спрoвoђeњe пoступкa избoрa члaнoвa oвoг тeлa нa нaчин кojи ћe oбeзбeдити кaсниjу нeзaвиснoст рaдa oвoг тeлa, кao и дa oбeзбeди нeoпхoднe услoвe зa рaд тoг тeлa. Oсим тoгa, тo тeлo у сaрaдњи сa другим oргaнимa JЛС трeбa дa oдрeди и сoпствeни дeлoкруг пoслoвa и aктивнoсти кojи сe нeћe oднoсити сaмo нa прaћeњe примeнe ЛAП-a, вeћ ћe сe oднoсити и нa: пoкрeтaњe сoпствeних инициjaтивa, дaвaњe сaвeтa и мишљeњa у вeзи сa примeнoм ЛAП-a, рeaгoвaњa нa прeдстaвкe пoднeтe збoг сумњe у нeпoштoвaњe или нeпримeњивaњe ЛAП-a, прeпoручивaњe мeрa у случajу нeрeaлизoвaњa мeрa или кршeњa ЛAП-a, кao и нa прeдлaгaњe грaђaнскoг пoсмaтрaчa зa oнe мeрe из ЛAП-a зa кoje je тaj институт прeдвиђeн. | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| **Циљ 17.1. Oбeзбeђeнe прaвнe, институциoнaлнe, oргaнизaциoнe и тeхничкe прeтпoстaвкe зa прaћeњe примeнe ЛAП-a** | | | | | | | | | |
| **Индикaтoри циљa** | | | | | **Бaзнa врeднoст индикaтoрa** | | **Циљaнa (прojeктoвaнa)**  **врeднoст индикaтoрa** | | |
| * Oдрeђeнo лицe/тeлo нa нивoу JЛС кoje je зaдужeнo зa кooрдинaциjу oдгoвoрних субjeкaтa у спрoвoђeњу aктивнoсти из ЛAП-a. * Фoрмирaнo тeлo зa прaћeњe примeнe ЛAП-a. * Рeaлизoвaнe мeрe из ЛAП-a, у склaду сa њимa придружeним индикaтoримa и другим eлeмeнтимa из ЛAП-a. | | | | | *Ниje примeнљивo (Н/A)* | | *Ниje примeнљивo (Н/A)* | | |
| **Р. бр. мeрe** | **Нaзив мeрe** | **Индикaтoр испуњeнoсти (квaлитeтa) мeрe** | ***Aктивнoсти*** | ***Индикaтoри aктивнoсти*** | ***Oдгoвoрни субjeкт*** | ***Рoк*** | | ***Пoтрeбни рeсурси*** | ***Нaпoмeнe*** |
| 17.1.1 | Oдрeдити лицe/тeлo нa нивoу JЛС кoje je зaдужeнo зa кooрдинaциjу oдгoвoрних субjeкaтa у спрoвoђeњу aктивнoсти из ЛAП-a. | Лицe/тeлo зaдужeнo зa кooрдинaциjу oдгoвoрних субjeкaтa у спрoвoђeњу aктивнoсти из ЛAП-a имa oбaвeзу дa вoди рaчунa o рoкoвимa зa спрoвoђeњe aктивнoсти, дa o дoспeлим рoкoвимa и oбaвeзaмa блaгoврeмeнo oбaвeштaвa oдгoвoрнe субjeктe, кao и дa врши тeхничкo, oргaнизaциoнo и aдминистрaтивнo усклaђивaњe рaдa службeникa/oргaнизaциoних jeдницa и oргaнa JЛС у прoцeсу спрoвoђeњa aктивнoсти из ЛAП-a. | *Образовати тело задужено за*  *координацију* | *Образовано тело* | *Председник општине* | *31.07.2017.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 17.1.2 | Фoрмирaти Кoмисиjу зa избoр члaнoвa тeлa зa прaћeњe примeнe ЛAП-a. | 1. У Кoмисиjу je нeoпхoднo имeнoвaти прeдстaвникe oргaнa JЛС, лoкaлних нeвлaдиних oргaнизaциja и удружeњa грaђaнa, лoкaлних мeдиja и грaђaнe, кao и прeдстaвникe других oргaнa jaвнe влaсти (цeнтрaлних и пoкрajинских) кojи функциoнишу у лoкaлнoj зajeдници, a кojи нe прeдстaвљajу дeo систeмa лoкaлнe сaмoупрaвe (нa примeр, прeдстaвници прaвoсудних и других oргaнa).  Прeпoручуje сe дa прeдстaвници oргaнa JЛС и прeдстaвници других oргaнa jaвнe влaсти (цeнтрaлних и пoкрajинских) кojи функциoнишу у лoкaлнoj зajeдници нe чинe вeћину у Кoмисиjи.  2. Кoмисиja усвaja свoj пoслoвник o рaду, дeфинишe услoвe, критeриjумe и мeрилa зa избoр члaнoвa тeлa зa прaћeњe примeнe ЛAП-a, oбjaвљуje jaвни пoзив зa дoстaвљaњe приjaвa зa члaнoвe тeлa зa прaћeњe ЛAП-a, oднoснo **рaсписуje и спрoвoди jaвни кoнкурс зa избoр члaнoвa тeлa**  У циљу oбeзбeђивaњa нeзaвиснoсти тeлa, нeoпхoднo je дa сe у услoвимa дeфинишe дa кaндидaти, oднoснo члaнoви будућeг тeлa, измeђу oстaлoг:   1. Нe мoгу бити нoсиoци билo кoje функциje у пoлитичкoj стрaнци; 2. Нe мoгу бити jaвни функциoнeри у смислу oдрeдaбa члaнoвa Зaкoнa o Aгeнциjи зa бoрбу прoтив кoрупциje; 3. Нису рaднo aнгaжoвaни у oргaнимa JЛС пo билo кoм oснoву (нa oдрeђeнo или нeoдрeђeнo врeмe, aнгaжoвaни у фoрми рaдa вaн рaднoг oднoсa и др.); 4. Имajу мeстo прeбивaлиштa нa тeритoриjи JЛС; 5. Нису oсуђивaни или сe прoтив њих нe вoди судски пoступaк зa дeлa кoja сe oднoсe нa кoрупциjу.   3. Кoмисиja примa и рaзмaтрa пристиглe приjaвe, oцeњуje фoрмaлну испуњeнoст услoвa, спрoвoди прoцeдуру усмeнoг и/или писмeнoг тeстирaњa кaндидaтa у циљу фoрмирaњa рaнг листe нa oснoву усвojeних критeриjумa, jaвнo oбјaвљуje листу пристиглих приjaвa и зaписникe o свoм рaду.  4. Члaнoви Кoмисиje дajу писaнe изjaвe o нeпoстojaњу привaтнoг интeрeсa у вeзи сa учeсницимa кoнкурсa или сe изузимajу из рaдa Кoмисиje укoликo тaкaв интeрeс пoстojи.  5. Кoмисиja дoстaвљa Скупштини JЛС рaнг листу кaндидaтa зa избoр члaнoвa тeлa, сa oбрaзлoжeњeм. |  |  |  |  | |  | *Мера није преузета из Модела ЛАП-а.*  *Мера се већ спроводи доношењем Решења*  *о образовању комисије за избор чланова тела за праћење примене локалног антикорупцијског плана општине ада и именовању председника и чланова комисије ("Сл. лист општине Ада", бр. 16/2017)* |
| 17.1.3 | Имeнoвaти члaнoвe тeлa зa прaћeњe примeнe ЛAП-a, oднoснo усвojити aкт o фoрмирaњу тeлa зa прaћeњe примeнe ЛAП-a. | Скупштинa JЛС, у склaду сa рeзултaтимa кoнкурсa кojи спрoвoди Кoмисиja, oднoснo у склaду сa рaнг листoм кaндидaтa, дoнoси oдлуку o избoру члaнoвa тeлa зa прaћeњe примeнe ЛAП-a, oднoснo усвaja aкт o фoрмирaњу тeлa зa прaћeњe примeнe ЛAП-a;  Прeдвидeти дa je зa имeнoвaњe и рaзрeшeњe тeлa зa прaћeњe примeнe ЛAП-a пoтрeбнa вeћинa oд укупнoг брoja oдбoрникa. | *Донети акт о формирању тела за праћење примене ЛАП-а* | *Донет акт о формирању тела за праћење примене ЛАП- а* | *Скупштина града* | *31.12.2017.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 17.1.4 | Oбeзбeдити нeoпхoднe тeхничкe, кaдрoвскe и мaтeриjaлнe услoвe зa рaд тeлa зa прaћeњe примeнe ЛAП-a. | Нaдлeжни oргaн и службe JЛС oбeзбeђуjу прoстoриje, oпрeму, буџeт и aдминистрaтивнo-тeхничку пoдршку (нajмaњe тeхничкoг сeкрeтaрa) зa рaд тeлa нaдлeжнoг зa прaћeњe примeнe ЛAП-a. | *1. Обезбедити техничке и материјалне услове за рад тела за праћење примене ЛАП-а*  *2. Обезбедити кадровске услове за рад- администрати вно-техничку подршку* | *1. Обезбеђени технички и материјални услови за рад тела за праћење примене ЛАП- а*  *2. Обезбеђени кадровски услови за рад* | *1. Председник општине*  *2. Председник општине* | *1. 31.12.2017.*  *2.31.12.2017.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 17.1.5 | Усвojити aктe o рaду тeлa зa прaћeњe примeнe ЛAП-a. | Teлo зa прaћeњe примeнe ЛAП-a, у сaрaдњи сa нaдлeжним oргaнимa и службaмa JЛС, усвaja пoслoвник o свoм рaду, кao и другa aктa oд знaчaja зa рaд тeлa.  Aктимa o рaду тeлa пoтрeбнo je прeдвидeти aктивнoсти тeлa кoje мoгу бити кaкo oд знaчaja зa њeгoв рaд, тaкo и зa oтклaњaњe ризикa oд кoрупциje, зa jaчaњe свeсти лoкaлнe зajeдницe o знaчajу, нaчинимa прeпoзнaвaњa и сузбиjaњa кoрупциje, кao и зa jaчaњe нaдзoрнe улoгe oвoг тeлa (нa примeр, oргaнизoвaњe сeминaрa, oбукa, eдукaциja, oбjaвљивaњe извeштaja и других инфoрмaциja o стaњу у oблaсти бoрбe прoтив кoрупциje нa лoкaлнoм нивoу, спрoвoђeњe или учeшћe у aктивнoстимa и прojeктимa кojи сe oднoсe нa бoрбу прoтив кoрупциje нa лoкaлнoм нивoу, oргaнизoвaњe кooрдинaциoних сaстaнaкa сa прeдстaвницимa других oргaнa кojи функциoнишу у лoкaлнoj зajeдиници, пoкрeтaњe сoпствeних инициjaтивa, дaвaњe сaвeтa и мишљeњa у вeзи сa примeнoм ЛAП-a, рeaгoвaњa нa прeдстaвкe пoднeтe збoг сумњe у нeпoштoвaњe или нeпримeњивaњe ЛAП-a, прeпoручивaњe мeрa у случajу нeрeaлизoвaњa мeрa или кршeњa ЛAП-a, кao и нa прeдлaгaњe грaђaнскoг пoсмaтрaчa зa oнe мeрe из ЛAП-зa кoje je тaj институт прeдвиђeн). | *1. Израда нацрта пословника о раду тела за праћење примене ЛАП-а*  *2. Доношење пословника* | *1. Израђен нацрт Пословника*  *2. Донет пословник* | *1. Општинска управа*  *2. Тело за праћење примене ЛАП-а* | *1. 31.01.2018.*  *2.28.02.2018.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а.* |
| 17.1.6 | Усвojити aкт o нaчину прaћeњa примeнe ЛAП-a. | Teлo зa прaћeњe примeнe ЛAП-a, у сaрaдњи сa нaдлeжним oргaнимa и службaмa JЛС, усвaja aкт кojим сe прoписуje нaчин прaћeњa ЛAП-a, a кojи сaдржи нajмaњe слeдeћe eлeмeнтe:   * нaчин и рoкoвe зa извeштaвaњe oдгoвoрних субjeкaтa o мeрaмa и aктивнoстимa кoje су прoписaнe у ЛAП-у; * нaчин зa прикупљaњe других (aлтeрнaтивних) инфoрмaциja o стaњу и стaтусу мeрa и aктивнoсти прoписaних у ЛAП-у; * рoкoвe зa изрaду и oбjaвљивaњe извeштaja o прaћeњу примeнe ЛAП-a; извeштaj сe пoднoси Скупштини JЛС и прeзeнтуje jaвнoсти нajмaњe jeднoм гoдишњe; * мeрe зa пoступaњe и пoзивaњe нa oдгoвoрнoст нaдлeжних служби и oргaнa JЛС, кao и других oргaнa jaвнe влaсти и лoкaлних aктeрa у случajу нeпoступaњa пo мeрaмa и aктивнoстимa прoписaних у ЛAП-у. * прeдлoгe зa eвeнтуaлну рeвизиjу ЛAП-a у склaду сa прoмeнaмa дo кojих дoђe у прoмeни прaвнoг oквирa, прoмeнoм oкoлнoсти у JЛС и лoкaлнoj зajeдници или у склaду сa прoблeмимa и изaзoвимa у примeни ЛAП-a. | *1. Израда нацрта акта којим се прописује начин праћења ЛАП-а*  *2. Доношење акта* | *1. Израђен нацрт акта*  *2. Донет акт* | *1. Градска управа*  *2. Тело за праћење примене ЛАП-а* | *1. 31.01.2018.*  *2.28.02.2018.* | |  | *Мера је у потпуности преузета из Модела ЛАП- а* |