

На основу члана 15. став 1. тачка 1. Закона о ванредним ситуацијама ("Службени гласник Републике Србије" број 111/09 И 92/11), члана 20. став 1. тачка 19. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС " број: 129/07) и члана 20. став 1. тачка 19. и члана 41. став 1. тачка 7. Статута општине Ада ("Службени лист општине Ада" бр. 27/2008 и 14/2009),

Скупштина општине Ада, на својој VI седници одржаној дана 28.08.2012. године, донела је

О Д Л У К У

О ОРГАНИЗАЦИЈИ И ФУНКЦИОНИСАЊУ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ АДА

I - ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Ванредна ситуација се проглашава и активира систем заштите и спасавања на делу или целој територији општине Ада, када настане стање, односно када постоје ризици и претње или последице од катастрофа, ванредних догађаја и других опасности по становништво, животну средину и материјална добра, таквог обима и интензитета да њихов настанак или последице није могуће спречити или отклонити редовним деловањем надлежних органа и служби, и за њихово ублажавање и отклањање неопходно је употребити посебне мере, снаге и средства уз појачан режим рада.

За време трајања ванредне ситуације субјекти заштите и спасавања у свом раду, приоритет дају мерама и задацима цивилне заштите, односно поступцима личне, узајамне и колективне заштите.

Ванредна ситуација се укида престанком опасности, односно престанком потребе за спровођењем мера заштите и спасавања од елементарних непогода и других несрећа.

Члан 2.

Овом одлуком о организацији и функционисању цивилне заштите на територији општине Ада (у даљем тексту: одлука), у складу са законом и другим прописима, одређују се субјекти заштите и спасавања на територији општине Ада; утврђују се надлежности органа општине; уређује укључивање оспособљених правних лица и њихово активирање; улога грађана, удружења грађана и других организација; координација и руковођење заштитом и спасавањем у ванредним ситуацијама; остваривање личне, узајамне и колективне заштите; спровођење мера и задатака цивилне заштите; постављање повереника; образовање јединице цивилне заштите опште намене; функционисање система јавног узбуњивања; обука и оспособљавање; планирање и програмирање; финансирање система заштите и спасавања; утврђивање штете; признања и награде и друга питања од значаја за организацију и функционисање цивилне заштите.

II - СУБЈЕКТИ ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА

Члан 3.

Субјекти заштите и спасавања на територији општине Ада су :

- 1) Скупштина општине Ада,
- 2) Председник општине Ада,
- 3) Општинско веће општине Ада,
- 4) Општинска управа општине Ада,

- 5) Оспособљена правна лица од значаја за заштиту и спасавање на територији општине и остала привредна друштва и предузетници,
- 6) Грађани, групе грађана, удружења грађана, професионалне и друге организације.

Субјекти из претходног става, у оквиру својих надлежности, права и обавеза, обезбеђују изградњу јединственог система заштите и спасавања на територији општине, у складу са законом и другим прописима, Статутом општине Ада, односно својим интерним актима и овом одлуком.

III - НАДЛЕЖНОСТИ ОРГАНА ОПШТИНЕ

Члан 4.

Органи општине Ада, своју улогу у систему заштите и спасавања становништва и материјалних и културних добара и животне средине на територији општине Ада, остварују нарочито кроз: реализацију Националне стратегије за заштиту и спасавање; доношење и усклађивање својих нормативних аката; уграђивање у своје годишње планове рада програмирање и планирање мера и активности на заштити и спасавању; израду и материјализацију оперативних и развојних планских докумената; предузимање активности за отклањање могућих узрока угрожавања, спречавање настанка и смањење утицаја елементарних непогода и других несрећа, умањење њихових последица и успостављање неопходних услова за живот грађана на пострадалом подручју и процену штете; организовање личне, узајамне и колективне заштиту; пружање и тражење помоћи и остваривање сарадње у земљи и иностранству; управљање и руковођење снагама система заштите и спасавања; и друге послове и задатке заштите и спасавања.

1. Скупштина општине Ада

Члан 5.

Скупштина општине Ада (у даљем тексту: СО Ада), врши следеће послове:

- 1) доноси одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите на територији општине и обезбеђује њено спровођење;
- 2) доноси средњорочни и годишњи План и програм развоја система заштите и спасавања на територији општине;
- 3) планира и утврђује изворе финансирања за развоја система заштите и спасавања општине;
- 4) образује Општински штаб за ванредне ситуације општине Ада (у даљем тексту: Штаб);
- 5) разматра висину насталих штета од елементарних непогода и одлучује о достави захтева за помоћ;
- 6) разматра годишњи извештај о раду и план рада Штаба;
- 7) извршава и друге задатке, у складу са законом и другим прописима, који утврђују обавезе јединицама локалне самоуправе у области ванредних ситуација.

2. Општинско веће општине Ада

Члан 6.

Општинско веће општине Ада (у даљем тексту: Општинско веће) врши следеће послове:

- 1) доноси Процену угрожености за територију општине;
- 2) доноси План заштите и спасавања у ванредним ситуацијама општине;
- 3) одређује оспособљена правна лица од значаја за заштиту и спасавање у општини и обезбеђује им накнаду стварних трошкова за спровођење припрема и ангажовање у извршавању мера и

задатака цивилне заштите;

- 4) образује општинску Комисију за процену штете настале од елементарних непогода, на предлог Штаба;
- 5) обезбеђује обавештавање становништва о опасностима на угроженом подручју;
- 6) доноси одлуке о накнади штете настале од последица елементарних и других несрећа;
- 7) прати реализацију превентивних мера заштите;
- 8) предлаже акта, која доноси СО Ада, а односе се на систем заштите и спасавања;
- 9) образује и стара се о опремању јединица цивилне заштите опште намене у насељеним местима;
- 10) стара се о набавци и одржавању средстава за узбуњивање, у оквиру система јавног узбуњивања у Републици Србији, и учествује у изради Студије покривености система јавног узбуњивања за територију општине;
- 11) доноси решење о постављању сирена, уређаја и средстава за јавно узбуњивање;
- 12) утврђује критеријуме за доделу признања и награда у области ванредних ситуација, по предлогу Штаба;
- 13) доноси годишњи програм оспособљавања цивилне заштите, у складу са утврђеним наставним плановима и програмима;
- 14) обавља и друге послове у складу са законом и другим прописима.

3. Председник општине Ада

Члан 7.

Председник општине Ада обавља следеће послове:

- 1) стара се о спровођењу закона и других прописа из области заштите и спасавања;
- 2) предлаже постављење чланова Штаба;
- 3) руководи заштитом и спасавањем и наређује мере утврђене законом и другим прописима;
- 4) усмерава и усклађује рад органа општинске управе, служби и правних лица чији је оснивач општина, у спровођењу мера заштите и спасавања;
- 5) одлучује о увођењу дежурства у општинским органима и другим правним лицима у ванредној ситуацији;
- 6) одлучује о додели помоћи грађанима који су претрпели штете у ванредним ситуацијама;
- 7) обезбеђује обављање стручних послова у области заштите и спасавања на нивоу општине;
- 8) остварује сарадњу са суседним општинама, управним округом, Министарством унутрашњих послова и Војском Србије, у циљу усклађивања активности у ванредним ситуацијама;
- 9) извештава СО Ада, о стању на терену и о предузетим активностима у ванредној ситуацији;
- 10) стара се о обезбеђењу средстава у буџету општине, за ванредну ситуацију;
- 11) одлучује о мерама субвенционисања набавке прописаног минимума потребних средстава и опрему за личну, узајамну и колективну заштиту;
- 12) остварује међународну сарадњу општине у области ванредних ситуација;
- 13) обавља и друге послове и задатке, у складу са законом и другим прописима.

Председник општине Ада осим наведених, по предлогу Штаба:

- 1) предлаже Процену угрожености за територију општине на усвајање;
- 2) предлаже План заштите и спасавања у ванредним ситуацијама, на усвајање;
- 3) доноси одлуку о проглашењу ванредне ситуације у општини;
- 4) наређује активирање, опремање и обуку јединица цивилне заштите опште намене;
- 5) наређује активирање оспособљених правних лица од значаја за општину, на предлог Штаба;
- 6) наређује евакуацију грађана, правних лица и материјалних добара са угроженог подручја и стара се о њиховом збрињавању;
- 7) стара се о организацији и спровођењу мобилизације грађана, правних лица и материјалних добара, у циљу укључења истих у активности заштите и спасавања;

8) одлучује о организовању превоза, смештаја и исхране припадника јединица цивилне заштите опште намене и грађана, који учествују у заштити и спасавању становништва и материјалних добара у општини;

9) обавља и друге послове и задатке, у складу са законом и другим прописима и упутствима надлежних органа.

4. Општинска управа општине Ада

Члан 8.

Општинска управа општине Ада (у даљем тексту: Општинска управа), обавља следеће послове и задатке:

- 1) прати стање у вези са заштитом и спасавањем у областима свог делокруга, доставља информације и предузима прописане мере;
- 2) учествује у изради Процене угрожености територије општине;
- 3) учествује у изради појединих делова Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама;
- 4) учествује у припремама и спровођењу мере и задатака заштите и спашавања људи и материјалних добара из своје области, које нареди Штаб (померање или евакуације становништва, збрињавање настрадалог становништва и друге мере);
- 5) стара се о вршењу послова урбанистичких мера заштите и спасавања, из своје надлежности;
- 6) стара се о обезбеђењу телекомуникационе и информационе подршке, за потребе заштите и спасавања;
- 7) стара се о обезбеђењу неопходних материјално-техничких средстава за рад Штаба;
- 8) обавештава Штаб о подацима, евидентираних по основу посебних закона и прописа из свог делокруга, који су од значаја за планирање, организовање и спровођење заштите и спашавања људи и материјалних добара у општини;
- 9) организује у органима општине и непосредно спроводи превентивне мере, поступке личне, узајамне и колективне заштите, поставља повереника цивилне заштите, односно предузима активности заштите и спасавања запослених и материјалних добара;
- 10) евидентира, уређује и води бригу о алтернативним могућностима за водоснабдевање;
- 11) обавља и друге послове заштите и спасавања, прописане законом и другим прописима.

4.1. Стручни послови у области заштите и спасавања

Члан 9.

Стручни, оперативни, плански и организациони послови у области заштите и спасавања на територији општине, обављају се у служби за послове ванредне ситуације и одбране Председника општине (у даљем тексту: Служба), која је у саставу Општинске управе. Служба обезбеђује непосредно спровођење, односно врши следеће послове:

- 1) носилац је активности израде Процене угрожености територије општине;
- 2) носилац је активности израде Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама;
- 3) носилац је активности на изради Плана функционисања цивилне заштите и система осматрања и обавештавања (као део Плана одбране општине);
- 4) носилац је активности на изради Плана и програма развоја система заштите и спасавања, на територији општине, у складу са Дугорочним планом развоја заштите и спасавања Републике Србије;
- 5) носилац је активности у вези формирања, попуње, опремања и обучавања Штаба, повереника и јединица цивилне заштите опште намене;

- 6) планира и припреma збрињавање угрожених, пострадалих, избеглих и евакуисаних лица у ванредним ситуацијама;
- 7) води евиденције у областима заштите и спасавања, за потребе Штаба;
- 8) прати опасности, обавештава становништво о ситуацији и предузима превентивне мере за смањење ризика од елементарних непогода и других несрећа;
- 9) обавља послове у вези са набавком и одржавањем средстава за јавно узбуњивање и учествује у изради Студије чујности за територију општине;
- 10) организује, развија и води личну, узајамну и колективну заштиту на територији општине;
- 11) стара се о ажурирању планских докумената заштите и спасавања у ванредним ситуацијама општине и о усклађивању истих са суседним општинама и другим надлежним субјектима;
- 12) припрема и организује извршење мобилизације јединица цивилне заштите опште намене;
- 13) носилац је активности припреме прописа из области заштите и спасавања из надлежности општине;
- 14) обавља стручне и административно-техничке послове за потребе Штаба;
- 15) носилац је активности по питању праћења, припремања и пријаве на конкурсе у области заштите и спасавања;
- 16) остварује непосредну сарадњу са Одељењем за ванредне ситуације у Кикинди;
- 17) пружа стручну помоћ субјектима заштите и спасавања у планирању својих задатака;
- 18) врши и друге послове из области заштите и спасавања.

4.2. Месне заједнице

Члан 10.

Месна заједница, ради задовољавања потреба и интереса локалног становништва у области ванредних ситуација, путем Савета месне заједнице:

- 1) предлаже поверенике цивилне заштите и њихове заменике у насељеном месту на свом подручју;
- 2) обавештава Штаб о подацима са свог подручја који су од значаја за планирање, организовање и спровођење заштите и спасавања људи и материјалних добара;
- 3) учествује у спровођењу мере и задатака заштите и спасавања људи и материјалних добара на свом подручју које нареди Штаб (померање или евакуације становништва, збрињавање настрадалог становништва и друге мере);
- 4) учествује у организовању и оспособљавању грађана за спровођење личне, узајамне и колективне заштите;
- 5) учествује у информисању грађана о опасностима од природних и других несрећа, последицама и мерама које се предузимају на заштити и отклањању последица на свом подручју;
- 6) у складу са својим могућностима, планира и обезбеђује средства за организовање и спровођење превентивних мера заштите од природних и других несрећа на подручју месне заједнице;
- 7) остварује сарадњу са општинском Комисијом за процену штете настале од елементарних непогода на свом подручју;
- 8) учествује у формирању привремених радних јединица од својих грађана, ради спровођења мера за ублажавање и отклањања последица ванредне ситуације на свом подручју;
- 9) по наређењу Председника општине уводи дежурство у ванредним ситуацијама.

Месна заједница, у складу са законом, одлуком о месној самоуправи, статутом месне заједнице и другим прописима, осим наведених још:

- покреће иницијативу за уградњу елемената заштите и спасавања у акте везаних за планирање, уређење и развој насеља,
- прикупља и обједињава мишљење грађана о питањима од значаја за ванредне ситуације,

- организује разне облике хуманитарне помоћи на свом подручју,
- предлаже усклађивање програма за изградњу комуналне инфраструктуре са потребама из области заштите и спасавања,
- усмерава коришћење простора и одржавање објеката на територији месне заједнице сходно потребама заштите и спасавања,
- остварује сарадњу у области заштите и спасавања у ванредним ситуацијама са привредним друштвима и предузетницима, као и невладиним организацијама и цивилним друштвима на својој територији.

IV - УКЉУЧИВАЊЕ ОСПОСОБЉЕНИХ ПРАВНИХ ЛИЦА, ДРУГИХ ПРИВРЕДНИХ ДРУШТАВА И ПРЕДУЗЕТНИКА

1. Оспособљена правна лица од значаја за заштиту и спасавање

Члан 11.

Оспособљена правна лица од значаја за заштиту и спасавање (у даљем тексту: оспособљена правна лица) су привредна друштва и друга правна лица на територији општине, која обављају комуналну, грађевинску, урбанистичку, угоститељску, трговинску, транспортну, здравствену, социјалну, ветеринарску, пољопривредну, прехранбену и сличну делатност, односно делују у области ватрогаства, образовања, хуманитарних активности, заштите животне средине, рекреације, комуникације, информисања, наутике, радио-аматерства, алпинизма, извиђаштва, ронилаштва и другим областима, а која су у погледу људског потенцијала, опремљености и других капацитета припремљени за извршавање одређених задатака и мера заштите и спасавања људи, материјалних добара и животне средине.

Оспособљена правна лица одређује Општинско веће, посебним актом, по предлогу Штаба.

Актом из претходног става утврђују се делокруг и начелни задаци оспособљених правних лица.

Оспособљена правна лица планирају своје ангажовање у реализацији назначених задатака заштите и спасавања сходно изводу из Процене угрожености од елементарних непогода и других несрећа и Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама општине Ада. Ангажовање из претходно става оспособљена правна лица остварују кроз: формирање интервентних тимова од својих снага и средстава за спровођење мера заштите и спасавања и отклањање насталих последица; стручно оспособљавање запослених за спровођење планираних задатака заштите и спасавања; спровођење других припрема које омогућавају успешно деловање у случају ванредних ситуација.

Активирање оспособљених правних лица наређује Председник општине, на предлог Штаба. Накнада стварних трошкова за спровођење припрема и ангажовање у извршавању мера и задатака цивилне заштите оспособљеним правним лицима обезбеђује се уговором, који закључује Председник општине, или лице које он овласти.

2. Друга привредна друштва и предузетници

Члан 12.

Друга привредна друштва и предузетници, у складу са законом, спроводе превентивне мере, поступке личне, узајамне и колективне заштите, односно предузимају активности за заштиту и спасавање својих запослених и материјалних добара у току и после природне и друге несреће ради хитне нормализације живота и рада и спречавају ширења последица у пословним зградама и другим објектима рада, у склопу јединственог система заштите и спасавања у општини.

За припрему за заштиту и спасавање од елементарних непогода и других несрећа одговоран је руководилац привредног друштва, односно предузетник.

Привредна друштва, односно предузетници, власници електронских комуникационих мрежа и информационих система и веза, залиха воде, хране, медицинске опреме и лекова, енергената, одеће, обуће, грађевинског и другог материјала неопходног за извршавање задатака заштите и спасавања, омогућавају коришћења истих у акцијама заштите и спасавања људи и материјалних добара, уз накнаду, која се исплаћује по тржишним ценама.

V - ГРАЂАНИ, ГРУПЕ ГРАЂАНА, УДРУЖЕЊА ГРАЂАНА, ПРОФЕСИОНАЛНЕ И ДРУГЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ

1. Грађани и групе грађана

Члан 13.

Грађани и групе грађана (у даљем тексту: грађани) су дужни да учествују у заштити и спасавању, испуњавању прописане обавезе за потребе заштите и спасавања, спроводе прописане и наређене мере и задатке цивилне заштите, у складу са законом и то:

- 1) да се организују за заштиту и спасавање у оквирима личне, узајамне и колективне заштите;
- 2) да учествују у обавези давања материјалних средстава;
- 3) да прихвате распоред у Штаб, за повереника и у јединице цивилне заштите;
- 4) да се обучавају за спровођење поступака личне, узајамне и колективне заштите;
- 5) да се одазову позиву надлежног органа цивилне заштите;
- 6) да учествују у вежбама цивилне заштите;
- 7) да податке од значаја за заштиту и спасавање без одлагања доставе надлежном органу;
- 8) да дају податке потребне за вођење евиденција од значаја за заштиту и спасавање;
- 9) да на угроженим и настрадалим подручјима учествују у отклањању опасности и поступају у складу са упутствима повереника цивилне заштите.

Поред дужности из претходног става, у складу са законом, грађани имају право:

- да траже оцену здравствене способности за учешће у цивилној заштити;
- право да добровољно учествују у цивилној заштити;
- право на превоз, смјештај и исхрану за вријеме учешћа у заштити и спасавању;
- право на накнаду за уништену или оштећену имовину, дату за потребе заштите и спасавања.

2. Удружења грађана, професионалне и друге организације

Члан 14.

Удружења грађана, професионалне и друге организације (у даљем тексту: удружења) у складу кадровским и материјално-техничким могућностима:

- 1) врше информисање и оспособљавање својих чланова за заштиту и спасавање
- 2) уграђују у своје програме рада, организују и спроводе задатке и мере којима се обезбеђује учешће њихових чланова, средстава и опреме у заштити и спасавању
- 3) врше пријем за привремени смештај људи и материјалних добара са угроженог подручја у стамбене и друге објекте и просторије погодних за смештај угроженог становништва и материјалних добара, са којима располажу, по наређењу Штаба,
- 4) обавештавају Штаб о подацима који су од значаја за планирање, организовање и спровођење заштите и спасавања људи и материјалних добара
- 5) по примљеном наређењу, уводе дежурство у ванредним ситуацијама.

У припреми и спровођењу задатака из области заштите и спасавања, у оквиру своје редовне делатности, удружења учествују у складу са законом, овом одлуком, својим статутима и

правилима међународног права.

VI - КООРДИНАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ ЗАШТИТОМ И СПАСАВАЊЕМ У ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА

Члан 15.

Координација и руковођење заштитом и спасавањем у ванредним ситуацијама у општини се врши у складу са законом, овом одлуком и другим прописима, сходно карактеру ванредне ситуације.

Активности повереника и јединица цивилне заштите опште намене у насељенима местима, као и оспособљених правних лица координира и њима руководи Штаб.

Специјализованим јединицама цивилне заштите, односно активностима оспособљених правних лица упућених ради деловања на територији општине Ада, руководи Окружни штаб за ванредне ситуације у Кикинди.

Снагама за заштиту и спасавање ангажованим у акцијама и операцијама у којима учествују и снаге Министарства, на територији на којој је проглашена ванредна ситуација, непосредно руководи надлежни орган Министарства.

1. Општински штаб за ванредне ситуације

Члан 16.

За координацију и руковођење заштитом и спасавањем у ванредним ситуацијама на територији општине, као стручно-оперативно тело, образује се Штаб.

Штаб образује, својом посебном одлуком, СО Ада.

Одлуком из претходног става утврђује се састав, начин постављења чланова, уређује начин одлучивања, однос и сарадња са другим органима, образовање стручно-оперативних тимова и друга питања везаних за рад Штаба, у складу са законом и другим прописима.

Члан 17.

Штаб, обавља следеће послове:

- 1) руководи и координира рад субјеката система заштите и спасавања и снага заштите и спасавања у ванредним ситуацијама на спровођењу утврђених задатака;
- 2) руководи и координира спровођење мера и задатака цивилне заштите;
- 3) разматра и даје мишљење на предлог Процене угрожености и предлог Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама;
- 4) прати стање и организацију заштите и спасавања и предлаже мере за њихово спровођење;
- 5) наређује употребу снага заштите и спасавања, средстава помоћи и других средстава која се користе у ванредним ситуацијама;
- 6) стара се о развијању свести и културе безбедности грађана у области заштите, спасавања и смањења ризика од катастрофа, и у том циљу врши редовно информисање и обавештавање становништва о ризицима и опасностима и предузетим мерама;
- 7) развија и остварује сарадњу са медијима у области промовисања политике смањења ризика од катастрофа и извештавања пре, током и после ванредних ситуација;
- 8) разматра организацију, опремање и обучавање јединица цивилне заштите опште намене и оспособљених правних лица за заштиту и спасавање;
- 9) сарађује, по потреби, са надлежним органима заштите и спасавања суседних држава, у ванредним ситуацијама;
- 10) процењује угроженост од настанка ванредне ситуације;
- 11) наређује приправност - спремност за ванредне ситуације;

- 12) остварује сарадњу са штабовима суседних општина, окружним, покрајинским и Републичким штабом за ванредне ситуације;
- 13) именује поверенике и заменике повереника цивилне заштите у месним заједницама на територији општине;
- 14) разматра и предлаже доношење одлуке о организацији заштите и спасавања на територији општине;
- 15) наређује евакуацију становништва и доноси одлуку о обиму евакуације и категоријама становништва које се евакуише;
- 16) ангажује оспособљена правна лица од значаја за заштиту и спасавање на територији општине;
- 17) доноси наредбе, закључке и препоруке;
- 18) израђује предлог годишњег плана рада и годишњи извештај о раду и спороводи исти;
- 19) обавља и друге послове у складу са законом и другим прописима.

Члан 18.

Штаб у случају ванредне ситуације може наредити: мобилизацију јединица цивилне заштите опште намене, грађана и материјалних средстава; посебан режим обављања одређених комуналних делатности; посебне мере и поступке хигијенско-профилактичког карактера; посебан режим саобраћаја или забрану саобраћаја локалним путевима; одређивање другачијег распореда радног времена; посебне приоритете у испоруци комуналних и других производа и пружању услуга (воде, грејања, гаса, електричне енергије, локални превоз, друмски превоз и сл); привремену забрану приступа и кретања у појединим угроженим подручјима; привремену забрану коришћења одређених покретних и непокретних ствари власницима односно корисницима; обезбеђење одржавања реда и контроле поштовања наређених мера од стране становништва и правних лица у организовању и спровођењу евакуације и других активности у заштити и спасавању; корисницима односно власницима стамбених зграда, станова, пословних просторија и других зграда примање на привремени смештај угрожених лица из угроженог подручја; власницима, односно држаоцима превозних средстава, грађевинских и пољопривредних машина и других уређаја, опреме и алата, да та средства, у исправном стању и са радном снагом, као и корисницима, власницима, односно држаоцима одеће, обуће, хране и других материјалних средстава, стављање тих средстава на располагање надлежном органу; делимично или потпуно рушење објекта; истовара или уклањање материјала; сечу стабала; прокопавање канала; ојачање насипа; уништавање контаминираних ствари, зараженог биља, биљних производа и хране; евакуацију и збрињавање сточног фонда; уништавање инсеката и заражених и оболелих животиња; успостављање снабдевања неопходним намирницама, електричном и топлотном енергијом, гасом, услуге здравствене и социјалне заштите, водовода и канализације, саобраћаја, ПТТ и друге услуге; и друге мере.

VII - ОСТВАРИВАЊЕ ЛИЧНЕ, УЗАЈАМНЕ И КОЛЕКТИВНЕ ЗАШТИТЕ

Члан 19.

Личну, узајамну и колективну заштиту непосредно спроводе грађани и запослени у стамбеним и пословним зградама, у јавним и другим објектима, предузећима, установама и другим организацијама и у насељеним местима општине, чиме се обезбеђује прво организовано пружање неопходне помоћи у заштити и спасавању људи, материјалних и културних добара, кроз међусобно упозоравање на опасност, спасавање и смештај угрожених и настрадалих лица и имовине и примену других мера и поступака.

Ради остваривања личне, узајамне и колективне заштите, органи општине, привредна

друштва и друга правна лица, обезбеђују и држе у исправном стању прописани минимум потребних средстава и опрему за личну, узајамну и колективну заштиту од елементарних непогода и других несрећа и врше обуку запослених из области цивилне заштите.

Грађани и власници стамбених зграда, односно кућа, дужни су да набаве и држе у исправном стању прописани минимум потребних средстава и опрему за личну, узајамну и колективну заштиту.

Служба, у сарадњи са Одељењем за ванредне ситуације у Кикинди, припрема упутства и друге публикације, којима ће се вршити едукација становништва о поступцима у могућој или насталој ситуацији.

У реализацију наведених активности, укључују се и Савети месних заједница и повереници цивилне заштите.

Општина може увести мере субвенционисања набавке средстава из става 3. овог члана.

VIII - СПРОВОЂЕЊЕ МЕРА И ЗАДАТАКА ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ

1. Мере цивилне заштите

Члан 20.

Субјекти система заштите и спасавања на територији општине, у складу са својим делокругом, кроз своје програме рада, планове и друга документа којима се уређује организација, развој, припремање и употреба снага и средстава заштите и спасавања, припремају, односно спроводе мере цивилне заштите, а нарочито:

1. превентивне мере (успостављење Националне стратегије заштите и спасавања у ванредним ситуацијама; процену ризика и угрожености од елементарних непогода и других несрећа; мере при изградњи објеката који могу угрозити животе људи и материјална добра; изградњу одбрамбених насипа и регулисање водотокова; противградну одбрану; разбијање леда на реци Тиси; противпожарне мере; мере којима се спречава експлозија убојних средстава, неконтролисано ослобађање, изливање или растурање штетних или чврстих, хемијских и радиоактивних материјала; откривање и прогнозирање развоја и кретања елементарних непогода; организовање система осматрања, обавештавања и узбуњивања; епидемиолошке, ветеринарске и друге мере којима се спречавају природне и техничке несреће или ублажава њихово дејство);

2. мере заштите у случају непосредне опасности од елементарних непогода и других несрећа (прикупљање података о наступајућој елементарној непогоди и другој несрећи са проценом њеног дејства и могућих последица; обавештавање и узбуњивање становништва и надлежних органа; активирање Штаба; активирање оспособљених правних лица; мобилизацију јединица цивилне заштите опште намене и материјалних средстава; распоређивање људства и технике на најугроженија подручја; планирање учешћа специјализованих јединица цивилне заштите, полиције, Војске Србије и других снага; посебне мере физичког обезбеђења потенцијално угрожених објеката; регулисање саобраћаја на угроженим подручјима и друге мере);

3. мере заштите када наступе елементарне непогоде и друге несреће (хитно снимање ситуације на терену; организовано учешће људства и средстава у заштити и спасавању становништва и материјалних добара; извршавање задатака Штаба, оспособљених и осталих привредних друштва и других правних лица, јединица цивилне заштите и грађана у спасавању угроженог становништва и материјалних добара - евакуација, збрињавање, пружање прве медицинске помоћи и др. - уз процену потребе за пружањем помоћи; координација и предузимање других мера на спречавању и смањењу последица елементарних непогода и других несрећа);

4. мере ублажавања и отклањања непосредних последица од елементарних непогода и других несрећа након њиховог престанка (радње којима се стварају услови за нормалан живот и рад на

угроженом подручју; прикупљање података, процену и утврђивање висине настале штете; организовање прикупљања и расподеле помоћи; и друге мере).

2. Задаци цивилне заштите

Члан 21.

У циљу заштите и спасавања људи, материјалних и културних добара од опасности изазваних елементарним непогодама и другим несрећама, од стране субјеката на територији општине, спроводе се задаци цивилне заштите и то:

- 1) узбуњивање (обавештавање о непосредно наступајућој или већ насталој опасности);
- 2) евакуација (планско, организовано и привремено премештање људи, животиња, материјалних и културних добара, органа општине, привредних друштава и других правних лица са угроженог подручја на територију на којој не постоји опасност и која пружа услове за живот и заштиту);
- 3) склањање и урбанистичке мере заштите (плански размештај опасних објеката; привремено померање становништва; изградња склоништа и других заштитних објеката, прилагођавање подрумских и других просторија, израда рововских објеката у складу са прописаним техничким условима);
- 4) збрињавање угрожених и настрадалих (пружање хитног смештаја, здравствена заштита, снабдевање храном и пијаћом водом, спајање раздвојених породица, психолошка подршка и стварање других услова за живот угроженим, пострадалим, избеглим и евакуисаним лицима);
- 5) радиолошка, хемијска и биолошка заштита (мере и поступци који се организују и спроводе ради спречавања, ублажавања и отклањања последица РХБ контаминације);
- 6) заштита од техничко-технолошких несрећа (заштита од удеса у којима су угрожени животи и здравље људи, материјална добра и животна средина, обухвата неопходне мере за спречавање и отклањање последица од удеса, у складу са законом и другим прописима);
- 7) заштита од рушења и спасавање из рушевина (спроводи се као превентивна мера у оквиру просторног и урбанистичког планирања, уз примену грађевинско-техничких и других мера, затим путем радњи и поступака за извиђање рушевина, проналажење лица затрпаних у рушевинама, осигурање оштећених и померених делова конструкција зграда и објеката ради спречавања даљег рушења, спасавање затрпаних односно њихово извлачење изван зоне рушења, мере прве помоћи и хитне медицинске помоћи, као и раскрчивања и других мера);
- 8) заштита и спасавање од поплава и несрећа на води и под водом (одржавање и ојачавање оштећених објеката за заштиту од поплава, осматрање и извиђање стања водостаја, узбуњивање, евакуација становништва и материјалних добара из угрожених подручја, планирање и обезбеђење превоза и прелаза преко реке Тисе, одстрањивање воде из поплавлених објеката, проналажење и извлачење настрадалих и утопљених, збрињавање угроженог становништва и санирање последица изазваних поплавама, спровођење заштите и спасавања људи и материјалних добара угрожених леденим баријерама реке Тисе, оштећењем или рушењем моста на реци Тиси, као и других несрећа на води и под водом);
- 9) заштита и спасавање од пожара и експлозија (спроводи се по посебном закону у виду превентивних мера, кроз: просторно и урбанистичко планирање; обезбеђивање условног складиштења запаљивих и експлозивних материја у стамбеним, привредним и другим објектима; опремање средствима заштите и спасавања; оспособљавање за гашење почетних пожара, односно кроз оперативно гашење пожара ангажовањем професионалних ватрогасно-спасилачких јединица и добровољних ватрогасних друштава и јединице цивилне заштите);
- 10) заштита од неексплодираних убојних средстава – НУС (поступци у вези заосталих експлозивних средстава и остатака из рата, средстава заосталих после експлозија складишта убојних средстава, одбачених убојних средстава из нелегалног поседа);
- 11) прва и медицинска помоћ (сви облици прве помоћи, самопомоћи и узајамне помоћи и даљег

збрињавања повређених и оболелих уз ангажовање Црвеног крста, односно прве медицинске помоћи путем Дома здравља и служби и организација социјалне заштите);

12) асанација терена (предузимање санитарно-хигијенских и санитарно-техничких мера на терену, у насељу и објектима, у циљу спречавања настанка и ширења заразних болести, епидемија и других штетних последица по становништво и материјална добра, уклањање и сахрањивање лешева, уинулих животиња, као и уклањање отпадних и других материја, мере дезинфекције, дезинсекције и дератизације);

13) очување добара битних за опстанак (обухвата очување објеката за водоснабдевање; одржавање потребног обима пољопривредне и друге производње и опстанак биљног и животињског фонда кроз обезбеђење и чување потребних количина и врста добара неопходних за живот становништва, од стране привредних друштава и пољопривредника; као и очување културно-историјских, материјалних и других битних добара у условима елементарних непогода и других несрећа);

14) хитно успостављање неопходних служби од јавног интереса (предузимање потребних мера и радњи за успостављање њихове нарушене функције, као што су снабдевање неопходним намирницама, електричном и топлотном енергијом, гасом, услуге здравствене и социјалне заштите, водовода и канализације, саобраћаја, ПТТ и друге услуге).

Наведени задаци се спроводе, у складу са законом и посебним прописима надлежних органа у областима појединих задатака цивилне заштите.

У спровођењу задатака цивилне заштите учествују сви органи предвиђени овом одлуком, у оквиру својих надлежности.

Спровођење задатака цивилне заштите на територији општине се реализује у склопу јединственог система заштите и спасавања Северно-Банатског управног округа и укључује и употребу специјализованих јединица цивилне заштите, као и одговарајућу сарадњу са надлежним органима државне управе и другим надлежним органима.

IX - ПОСТАВЉАЊЕ ПОВЕРЕНИКА ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ

Члан 22.

Повереници цивилне заштите и заменици повереника (у даљем тексту: повереници) постављају се ради обављања послова заштите и спасавања у насељеним местима, делу насеља, стамбеним зградама и селима и привредним друштвима и другим правним лицима.

Повереници у насељеним местима се постављају по просторно одређеним квартовима, односно рејонима, на највише до 450 становника.

Квартове и рејоне из претходног става утврђује Штаб, у сарадњи са Саветом месне заједнице.

Поверенике и заменике повереника у насељеним местима поставља Штаб, на предлог Савета месне заједнице, односно Службе.

У привредном друштву и другом правном лицу, поверенике поставља директор, односно руководилац, зависно од организационе структуре, просторног организовања и деловања и броја запослених.

По питању постављања повереника из претходног става, остварује се сарадња са Штабом.

Повереници предузимају непосредне мере за учешће грађана и запослених у спровођењу мера и задатака цивилне заштите, личне, узајамне и колективне заштите и руководе јединицама цивилне заштите опште намене.

Деловање и задаци повереника утврђују се упутством за рад повереника цивилне заштите.

X - ОБРАЗОВАЊЕ ЈЕДИНИЦЕ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ ОПШТЕ НАМЕНЕ

Члан 23.

За извршавање задатака цивилне заштите у општини, као оперативне снаге, образују се, опремају и оспособљавају јединице цивилне заштите опште намене (у даљем тексту: ЈОН). ЈОН у насељеним местима се образују у јачини екипе-одељења у сваком рејону из претходног члана, од радно способног становништва, распоређивањем здравствено способних лица старости од 16 до 60 (мушкарци), односно од 16 до 55 година (жене), а у исте се могу распоредити и добровољци.

ЈОН из претходног става образује Општинско веће, по предлогу Штаба.

ЈОН у привредном друштву и другом правном лицу се образују од запослених. По питању образовања ЈОН из претходног става, остварује се сарадња са Штабом.

ЈОН се оспособљавају за извршавање обимних и мање сложених задатака, а нарочито: локализовање и гашење почетних и мањих пожара и шумских пожара и пожара у пољопривреди, учешће у заштити од поплава, указивање прве помоћи, одржавање реда, учешће у збрињавању угроженог становништва, помоћ у асанацији терена и обављање других активности.

ЈОН своје задатке извршавају самостално, према упутству повереника или према посебним упутствима - као испомоћ специјализованим јединицама цивилне заштите.

ЈОН се опремају одговарајућом опремом и материјално-техничким средствима за личну заштиту припадника и за спровођење мера и извршавање задатака цивилне заштите.

Опремену и материјално-техничка средства из претходног става обезбеђује орган који је образовао ЈОН.

Члан 24.

Обавезе служења у цивилној заштити ослобађају се труднице, мајке, самохрани очеви и стараоци малолетника млађег од 15 година. Ова лица се ангажују на пословима заштите и спасавања у складу са законом.

Обавезе служења у цивилној заштити ослобађају се и грађани, ако њихову здравствену способност, за учешће у цивилној заштити, утврђује изабрани лекар Дома здравља у Ади.

Лица која су позвана на извршење задатака цивилне заштите, имају право на накнаду за: превоз, смештај и исхрану, на накнаду зараде, здравствену заштиту, права из пензијско-инвалидског и здравственог осигурања, примену мера безбедности и здрављу на раду, једнократну новчану помоћ, под условима и на начин утврђен законом и другим прописима.

XI - ФУНКЦИОНИСАЊЕ СИСТЕМА ЈАВНОГ УЗБУЊИВАЊА

Члан 25.

Општина, у оквиру својих права и дужности, у оквиру јединственог система осматрања, раног упозоравања, обавештавања и узбуњивања, извршава прописане обавезе, и то:

- 1) обезбеђује телекомуникациону и информациону подршку за потребе заштите и спасавања, као и укључење у телекомуникациони и информациони систем јединствене службе осматрања, обавештавања и узбуњивања и повезује се са њим;
- 2) путем својих органа и служби и правних лица из своје надлежности и оспособљених правних лица прати опасности на подручју општине и шире, и информише надлежне органе о истима;
- 3) обавештава становништво о опасностима и ризицима од елементарних непогода и других несрећа;
- 4) набавља и одржава средства за узбуњивање, у оквиру система јавног узбуњивања у Републици Србији;

5) учествује у изради Студије покривености система јавног узбуњивања за територију општине Ада;

6) доноси решење о постављању сирена, уређаја и средстава за јавно узбуњивање;

7) извршава и друге задатке, у складу са прописима и техничким нормативима за планирање, изградњу и одржавање система за јавно узбуњивање.

О формирању општинског ситуационог центра за праћење стања и управљања у ванредним ситуацијама одлучује, посебним актом, Општинско веће на предлог Штаба.

Општина, у извршавању послова из става 1. и 2. овог члана остварује непосредну сарадњу са Одељењем за ванредне ситуације, односно Оперативним центром у Кикинди.

Члан 26.

Власници пословних, стамбених и других зграда и објеката, дужни су да за потребе система осматрања, раног упозоравања, обавештавања и узбуњивања омогуће инсталирање сирена и других одговарајућих уређаја и средстава система осматрања, обавештавања и узбуњивања на тим објектима и омогуће приступ за њихово одржавање, уз уважавање мера заштите људи и животне средине.

XII - ОБУЧАВАЊЕ И ОСПОСОБЉАВАЊЕ

Члан 27.

У општини се врши оспособљавање и обучавање Штаба, повереника цивилне заштите и јединица опште намене, као и обучавање становништва, у складу са законом. Припадници цивилне заштите обучавају се и оспособљавају за извршавање задатака цивилне заштите кроз курсеве, семинаре, тренинге и вежбе.

Поред обучавања и оспособљавања из става 1. овог члана, Штаб организује и обуку оспособљених правних лица, који се укључују у систем заштите и спасавања.

Обучавање и оспособљавање из претходних ставова овог члана врши се по годишњем програму оспособљавања, који доноси Општинско веће, у складу са утврђеним наставним плановима и програмима и другим критеријумима.

Вођење евиденције оспособљавања и обучавања из става 1. и 3., као и послове у вези остваривања права грађана по овом основу, обавља Служба.

XIII - ПЛАНИРАЊЕ И ПРОГРАМИРАЊЕ СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА

Члан 28.

Планирање и програмирање система заштите и спасавања, на територији општине, врши се у складу са законом и ближим прописима који регулишу планирање и програмирање система заштите и спасавања.

У планирању и програмирању, општина извршава следеће послове:

- 1) израђује и доноси Процену угрожености и План заштите и спасавања у ванредним ситуацијама;
- 2) доноси План и програм развоја система заштите и спасавања, на територији општине у складу са Дугорочним планом развоја заштите и спасавања Републике Србије;
- 3) усклађује своје планове заштите и спасавања са Планом заштите и спасавања у ванредним ситуацијама Републике Србије;
- 4) усклађује План заштите и спасавања у ванредним ситуацијама са суседним јединицама локалне самоуправе;
- 5) израђује посебан План функционисања цивилне заштите, као део Плана одбране општине, по

посебним прописима;

б) сачињава екстерни План заштите од удеса на својој територији, који је саставни део Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама, на основу извештаја о безбедности и планова заштите од удеса привредних друштава и других правних лица на територији општине, као и података о удесима са прекограничним ефектима.

У планирању и програмирању система заштите и спасавања, општина остварује сарадњу са Одељењем за ванредне ситуације у Кикинди и другим надлежним органима државне управе, као и надлежним органима Аутономне Покрајине Војводине.

Члан 29.

Проценом угрожености се обухвата могућа угроженост територије општине за:

- елементарне непогоде: земљотрес, поплава, олуја, јаке кише, атмосферска пражњења, град, суша, снежни наноси, екстремне температуре ваздуха, нагомилавање леда на реци Тиси, епидемија заразних болести, епидемија сточних заразних болести, појава биљних штеточина;
- техничко-технолошке несреће – удесе: пожар, експлозија, хаварија, саобраћајни удес у друмском, речном, железничком и авио саобраћају, рушење брана, рушење моста, хаварија на електроенергетским, нафтним и гасним постројењима, акциденти при руковању хемијским, радиоактивним и нуклеарним материјама.

Проценом угрожености идентификују се извори могућег угрожавања, сагледавају могуће последице, потребе и могућности спровођења мера и задатака заштите и спасавања од елементарних непогода и других несрећа.

Општинско веће, на основу Процене угрожености, утврђује за које се врсте елементарних непогода и техничко-технолошких несрећа - удеса и опасности израђују Планови заштите и спасавања у ванредним ситуацијама на нивоу општине и одређује органе који учествују у њиховој изradi.

XIII - ФИНАНСИРАЊЕ СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА

Члан 30.

Систем заштите и спасавања финансира се из буџета општине и других извора, у складу са законом и другим прописима, и то:

- 1) припремање, опремање и обука Штаба, повереника и јединица цивилне заштите;
- 2) трошкови спровођења мера и задатака цивилне заштите;
- 3) трошкови спровођења оперативних мера заштите и спасавања у ванредној ситуацији;
- 4) трошкови ангажовања оспособљених правних лица, у складу са уговором за извршавање задатака заштите и спасавања;
- 5) изградња и одржавање система за узбуњивање на територији општине;
- 6) прилагођавање и одржавање објеката за склањање, као и других објеката од значаја за заштиту и спасавање;
- 7) обука становништва за личну, узајамну и колективну заштиту;
- 8) трошкови санирања штета насталих услед елементарних непогода и других несрећа, у складу са материјалним могућностима;
- 9) друге потребе заштите и спасавања, у складу са законом и другим прописима.

Члан 31.

Финансирање задатака из претходног члана се обезбеђује одлуком о буџету општине за текућу годину, из средстава исказаних на посебним позицијама за ванредне ситуације, као и другим наменским апропријацијама, односно из сталне буџетске резерве.

Под средствима за финансирање из других извора се подразумевају средства прибављена путем прилога, донација, поклона и помоћи, као и из других извора у складу с законом и другим прописима.

Из средстава самодоприноса, по одлуци Савета месне заједнице, могу се финансирати потребе из тачке 8. претходног члана.

Додатна средстава за финансирање припреме, спровођења и развоја програма, пројеката и других активности у области смањивања ризика, управљања и реаговања у ванредним ситуацијама, општина Ада обезбеђује путем конкурса из Буџетског фонда за ванредне ситуације Републике Србије, у складу са посебним прописима.

XIV – УТВРЂИВАЊЕ ШТЕТЕ

Члан 32.

Утврђивање и процена штете од ванредних ситуација врши се у складу са прописаном методологијом и номенклатуром.

Штете услед елементарних непогода и других несрећа на територији општине, процењује општинска Комисија за процену штета коју образује Општинско веће (у даљем тексту: Комисија).

Актом о образовању Комисије се уређује начин њеног рада, образовање потребног броја стручних комисија за процену штета, рок завршетка процене, примена методологије за процену штета, обједињавање рада свих стручних комисија за процену штета на територији општине и пружање потребне помоћи, израда збирног извештаја о процењеним штетама на територији општине, достава истог на усвајање, и други подаци.

Комисија процењује непосредне штете на оштећеним и уништеним објектима, земљиштима, средствима, материјалним и културним добрима, настале трошкове изазвани директним и индиректним штетама.

Штете се процењују на свим средствима и добрима која су претрпела штету, без обзира на то да ли су осигурана или не, односно грађени са или без грађевинске дозволе.

XV - ПРИЗНАЊА И НАГРАДЕ

Члан 33.

За остварене нарочите успехе у организовању и спровођењу задатака цивилне заштите и других послова у области заштите и спасавања, органима и службама, Штабу и стручно-оперативним тимовима Штаба, јединицама цивилне заштите опште намене, повереницима цивилне заштите, оспособљеним и другим привредним друштвима и другим правним лицима, односно заслужним појединцима, додељују се признања и награде.

Предлог за доделу признања и награде из става 1. овог члана припрема Штаб, у складу са прописаним критеријумима од стране Општинског већа.

Признања и награде се уручују поводом Светског дана цивилне заштите – 1. марта, на свечаној седници Штаба, односно поводом Дана општине Ада - 2. јула, на свечаној седници СО Ада.

Признања и награде уручује Председник општине.

О додељеним признањима и наградама у области ванредних ситуације евиденцију води Служба.

XVI - ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 34.

Општински органи који су овом одлуком овлашћени за доношење прописа ради извршења

ове одлуке донеће те прописе у року од 60 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

Члан 35.

Активности израде и усвајања Процене угрожености територије општине реализовати у року од 90 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

Активности израде и усвајања Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама општине реализовати у року од 60 дана од дана усвајања Процене из претходног става.

Члан 36.

О благовременој припреми финансирања система заштите и спасавања, ради уградње у буџет општине за сваку календарску годину, стара се Председник општине.

Члан 37.

На поднеске и друга акта у вези остваривања права по питањима ванредних ситуација, поднетих органима општине, не плаћа се такса.

Члан 38.

Оспособљена правна лица ускладиће своје опште акте са овом одлуком у року од 90 дана од дана ступања на снагу ове одлуке, односно сачиниће планска документа за своје ангажовање у реализацији назначених задатака заштите и спасавања у року од 60 дана од дана добијања извода из Процене угрожености од елементарних непогода и других несрећа, односно извода из Плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама општине Ада.

Члан 39.

Даном ступања на снагу ове Одлуке престаје да важи Одлука о заштити и управљању ванредним ситуацијама у општини Ада ("Службени лист општине Ада", број 32/2008).

Члан 40.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу општине Ада".

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Ада
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ АДА
Број: 82-1/2012-01
Ада, 28.08.2012.године

ПРЕДСЕДНИК СО АДА,
Бучу Атила с.р.

("Службени лист општине Ада" број 30/2012)